

Hiv. szám: 7/15814-2/2022.
(Hatósági Főosztály)

TÁJÉKOZTATÓ

a kerületi óriásplakátokkal kapcsolatos problémák kezeléséről



Tisztelt Kerületfejlesztési Bizottság!

A Kerületfejlesztési Bizottság II. félévi munkatervének tárgyalása keretében Moór Árpád bizottsági tag javasolta a XV. kerület területén, köz- és magánterületeken létesített óriásplakátok helyzetének áttekintését, különös tekintettel a lecserélt plakátok, mint hulladék környezetre gyakorolt hatására. A tárgyban – a Főépítési Iroda, a Hatósági Főosztály és a Közgazdasági Főosztály Adóügyi Osztályának részvételével zajlott egyeztetés eredményeként – készült előterjesztés megtárgyalása alapján a tisztelt Bizottság 2021. november 15-i ülésén két döntést hozott az óriásplakátokból eredő környezetszennyezés megszüntetése érdekében:

– a 95/2021. (XI. 15.) sz. határozatában *felkérte a Jegyzőt, hogy gondoskodjon az Önkormányzati Rendészet és a Mezei Őrszolgálat általi célirányos ellenőrzésről, illetve a probléma figyelemfelkeltő és nevelési célzatú kommunikálásáról az óriásplakát témakör szereplőit megszólítva,*

– a 96/2021. (XI. 15.) sz. határozatában pedig *felkérte a Polgármestert, hívja fel a kerületi rendőrség vezetőjének figyelmét arra, hogy a közrend védelmének részeként ők is végezzenek célirányos ellenőrzéseket az óriásplakátokból eredő környezetszennyezés megszüntetése érdekében.*

A határozatban szereplő feladatok végrehajtásáról az alábbi tájékoztatást adom.

Az óriásplakátok elhelyezése a XV. kerület területén elsősorban a kerület külterületein illetve a belterület belvárostól távolabb eső részén valósul meg, mert itt van lehetőség a nagyméretű reklámhordozók tartós elhelyezésére. A legszennyezettebb területek az M3 lehalló és a Külső Fóti út közötti terület, a Mélyfúró utca és a Rákospalotai határút palotai része, mely földterületek nagy százalékban magántulajdonban vannak.

A jelenlegi jogszabályi háttérrel a jegyzőnek kismértékű befolyása és intézkedési lehetősége van az óriásplakátokból eredő környezetszennyezés megszüntetésére, mert ugyan a plakátokból eredő papírhulladék közterületen vagy más ingatlanán való illegális elhelyezése vagy elhagyása a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 61. §-a alapján jogellenes cselekedet, amely közigazgatási szankcióval sújtandó, az eljáró hulladékgazdálkodási hatóság azonban – egy 2021. március 1-i hatállyal bekövetkező jogszabálmódosítás révén – már nem a jegyző, hanem a Pest Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a XV. kerület vonatkozásában.

Tettenérés esetén közterületen a közterület-felügyelő, míg a magántulajdonban lévő termőföldeken a mezőőr szabhat ki helyszíni bírságot maximum 50.000 forint összegben, azonban a tettenérés esélye csekély annak figyelembevételével, hogy jelenleg a termőföldek

ellenőrzését a nappali órákban mindössze egy mezőőr szakképesítéssel rendelkező járőr páros látja el, akiknek körülbelül 7000 hektáros területet kell bejárniuk minden nap.

A mezőőrök 2022. január 1-től ellenőrzési területükön kiemelt feladatukként kezelték a reklámhordozók környékén a plakáthulladék észlelését és e tény – munkájukhoz használt PDA készüléken történő – rögzítését. A mezőőrök sajnos szinte minden esetben már csak az elhagyott hulladékot észlelik napi munkájuk során, és tettenérés nagyon minimális számban történik. A hulladéklerakást megvalósító személy ismeretének hiányában, elsősorban a földterülettel rendelkezni jogosult személy vonható felelősségre, aki egyébként anyagilag is érdekelt a reklámhordozók saját földjén történő elhelyezésében, így az is érdeke, hogy ott minden szabályosan történjen.


Az elhagyott hulladékról készült jegyzőkönyvet jogszabály szerint a közigazgatási eljárás lefolytatására hatáskörrel rendelkező Kormányhivatal részére kell megküldeni, de mivel tapasztalataink szerint a kormányhivatalok hulladékgazdálkodási feladatkörben ellátott munkája sajnos nem igazán hatékony, a Hatósági Főosztály kialakított egy előzetes „eljárást” a probléma hatósági eljárást megelőző megoldására, melynek köszönhetően több esetben sikerült hatékony eredményt elérni, mivel a hulladék eltávolítása rövid időn belül megtörtént. Az előzetes „eljárás” keretében az Igazgatási Osztály munkatársai az egyes esetek Kormányhivatal felé történő megküldése előtt kiderítik a földterület használatának, tulajdonosának a személyét és értesítést (1. melléklet) küldenek részére, melyben felhívják figyelmét a hulladékgazdálkodási szabályok betartására, megjelölve a földjén észlelt hulladék pontos helyét is. A tulajdonosok jelentős része eleget tett e felszólításnak és gondoskodott a hulladék eltávolításáról, így nem volt szükség a kormányhivatal megkeresésére.

2022. október 15-ig *40 esetben* észleltek a mezőőrök újonnan elhagyott plakáthulladékot a területben, mely alapján az Igazgatási Osztály felvette a kapcsolatot a földterületek használóival. Megállapítható, hogy ezzel a gyakorlattal sikerül hulladék mentesíteni a termőföldeket, mert az Igazgatási Osztályon lezárt ügyek közül eddig mindössze egy esetben kellett a Kormányhivatal részére továbbítani az elhagyott hulladékról készült rendészeti észlelést.

Az óriásplakátokkal összefüggő környezetszennyezés megelőzésére irányuló felhívás (2. melléklet) az önkormányzat honlapján 2021. december 15-én került megjelentetésre, melyben a plakáttartószerkezet tulajdonosok, az ingatlantulajdonosok, a reklámozók és a plakátelhelyezők kerültek megszólításra, felhívva figyelmüket a jelzett problémára, illetve arra, hogy tegyenek meg minden tőlük telhetőt a megelőzés érdekében.

Cserdiné Németh Angéla polgármester asszony pedig levélben (3. melléklet) kereste meg a dr. Balogh Róbert rendőrelvezredes, akkori kapitányságvezető közreműködését.

A Hatósági Főosztály a jól bevált gyakorlatot 2023-ban is folytatni fogja, mely bízunk benne, hogy hamarosan a probléma kerületi szinten érzékelhető csökkenését fogja eredményezni.

Budapest, 2022. november „”


dr. Kevevári Edit

jegyzői jogkörben eljáró aljegyző

- 1. Mellékletek:**
1. értesítés minta
 2. lakossági felhívás
 3. polgármesteri levél

2. Témafelelős: Hatósági Főosztály 2022. november 07.



Budapest Főváros
XV. Kerületi Polgármesteri Hivatal

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY

1153 Budapest, Bocskai u. 1-3. • 1601 Bp. Pf. 46.
Tel.: +36 1 305 3235 • KRID 706132928
hatosagifoosztaly@bpxv.hu
www.bpxv.hu

Ügyiratszám:

.....

Ügyintézés helye:

Igazgatási Osztály,
Általános Igazgatási
Csoport

Ügyintéző telefonszáma:

.....

Tárgy: felhívás

Válaszában hivatkozzon az ügyiratszámunkra!

Melléklet: fényképfelvétel

..... részére

...

Tisztelt!

A Budapest Főváros XV. kerületi Polgármesteri Hivatal Rendészeti Osztály szolgálatot teljesítő munkatársa-án a Budapest Főváros XV. kerület, reklámhordozó alatt jogellenesen elhelyezett hulladékot – régi plakát maradványokat – észlelt.

A hulladékot elhelyező személy, illetve a hulladék korábbi birtokosa, tulajdonosa ismeretlen és annak kiderítésére alkalmas bizonyíték sajnálatos módon nem áll hatóságom rendelkezésére. A terület azonosítása a hivatali térképszerver segítségével történt az észlelés során készült fényképfelvételek GPS koordinátái alapján. A jogellenes elhelyezett hulladék a Budapest XV. kerület, helyrajzi szám alatti kivett beépítetlen területen elhelyezett reklámhordozó alatt található.

A Földhivatali Információs Rendszer nyilvántartása alapján megállapításra került, hogy a tárgyi ingatlan a tulajdonában van.

Az óriásplakátokból származó papír hulladéknak minősül, melynek közterületen vagy más ingatlanán való elhelyezése vagy elhagyása a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 61. §-a alapján jogellenes cselekedet.

Figyelemmel a Főváros köztisztaságáról szóló 48/1994. (VIII.1.) Föv. Kgy. rendelet 3. § (1) bekezdés a) pontjára, valamint a Ht. 61. § (1)-(3) bekezdéseire, amennyiben nem tudja beazonosításra alkalmas módon megnevezni, illetve bizonyítani a hulladék korábbi birtokosának vagy az ingatlan tényleges használójának személyét, **az elhagyott hulladék felszámolásának kötelezettsége Önt terheli.**

Tekintettel a Ht. 31. §-ban foglalt jogszabályi kötelezettségekre, **kérem, hogy 10 napon belül szíveskedjen gondoskodni az alábbiakról:**

- a Budapest XV. kerület, helyrajzi szám alatti ingatlanon a reklámhordozó alatt megtalálható, jogellenesen elhelyezett hulladékot, további kezelés – hasznosítás

vagy ártalmatlanítás – céljából érvényes hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező szervezetnek adja át, és

- a hulladékok további kezelésre történő átadását, valamint az érvényes hulladékgazdálkodási engedéllyel rendelkező szervezettel való elszállítást igazoló dokumentumok másolatait nyújtsa be részemre.

Tájékoztatom, hogy a fentiek elmulasztása esetén a Pest megyei Kormányhivatal, mint hulladékgazdálkodási hatóság eljárását kell kezdeményeznem, mely hatóság a hatósági kötelezés mellett hulladékgazdálkodási bírságot is kiróhat.

Budapest, 2022.

Tisztelettel,

..... jegyző nevében és megbízásából:

.....
igazgatási ügyintéző

FELHÍVÁS

a kerületi óriásplakátokkal összefüggő környezetszennyezés megelőzésére

Tisztelt Plakáttartószerkezet tulajdonosok, Ingatlantulajdonosok, Reklámozók és Plakátelhelyezők!

Kerületünkben sajnos gyakran tapasztalható, hogy a lecserélt óriásplakátok a plakáttartó szerkezetek tövében maradnak, ezzel jelentős mértékben szennyezve a környezetet. A leginkább szennyezett terület az M3 lehajtó és a Külső Fóti út közötti terület, a Mélyfúró utca és a Rákospalotai határút palotai része.

Az óriásplakátokból származó papírhulladék közterületen vagy más ingatlanán való elhelyezése vagy elhagyása a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 61. §-a alapján jogellenes. A jogsértést nagy valószínűség szerint a plakátragasztó valósítja meg a plakátcsere során, miközben az ő személyének az utólagos beazonosítása a legnehezebb.

A hulladékgazdálkodási szabályok megsértésének felelőse elsősorban a *hulladéktulajdonos* vagy *korábbi -birtokos* (övé az elszállítás és kezelés kötelezettsége), és ha az ő személye ismeretlen, másodsorban felelős az *ingatlantulajdonos*, akinek kötelessége minden tőle telhetőt megtenni az illegális hulladéklerakás vagy elhagyás megelőzése érdekében.

Köztudott ugyanakkor, hogy egy óriásplakát nemcsak az elhelyezőjének és a földterület gazdájának hoz hasznot, hanem a tartószerkezet tulajdonosának és a reklámozónak is, miközben azt már nem tudjuk, hogy a szereplők egymással milyen megállapodást kötnek, és abban, hogyan osztják le a feladatokat, felelősségi köröket.

A környezetszennyezést ugyan több jogág – a büntető-, a szabálysértési és a közigazgatási jog – is szankcionálja, és a különböző szankciók egymásra épülnek, sőt akár egymással párhuzamosan is alkalmazhatóak, én – a környezetvédelem elkötelezett híveként – sokkal inkább a figyelemfelkeltésben és a megelőzésben látom a probléma valódi megoldását, és ebben kérem ezúttal az érintett szereplők segítő hozzáállását is.

Alapvető célom, hogy felhívjam figyelmüket a problémára, és egyúttal kérem, hogy tegyenek meg minden Önöktől telhetőt a megelőzés érdekében! Ezt elősegíthetik már azzal is, ha mindig tisztázzák és rögzítik egymás között, hogy kinek a feladata és felelőssége a hulladék szabályszerű kezelése, majd ennek megtörténtét a megfelelő igazolások bekérésével számon is kéri egymástól, vagy az érintett területet ellenőrzik, és nem teljesítés esetén a végrehajtást kéri számon a felelőstől.

Környezetünk védelme mindannyiunk közös érdeke, ezért bizom együttműködésükben, és segítő hozzáállásukat előre köszönöm!

dr. Filipisz Andrea
jegyző



Budapest Főváros
XV. Kerület Önkormányzata

POLGÁRMESTER

1153 Budapest, Bocskai u. 1-3. • 1601 Bp. Pf. 46.
Tel.: +36 1 305 3136 • Fax: +36 1 307 7360
polgarmester@bpxv.hu
www.bpxv.hu

Ügyiratszám:
7/11777-4/2021

Ügyintézés helye:
Hatósági Főosztály

Ügyintéző:
dr. Zsidei Kinga

Tárgy: megkeresés célirányos ellenőrzések lefolytatására

Válaszában hivatkozzon az ügyiratszámunkra!

Melléklet: előterjesztés

**Budapesti Rendőr-főkapitányság
XV. kerületi Rendőrkapitányság**

dr. Balogh Róbert r. alezredes kapitányságvezető részére

BaloghRo@budapest.police.hu

Tisztelt Kapitányságvezető Úr!

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének Kerületfejlesztési Bizottsága 2021. november 15-i ülésén hozott 96/2021. (XI. 15.) számú határozatában arra kért fel, hogy *hívjam fel a kerületi rendőrség vezetőjének figyelmét arra, hogy a közrend védelmének részeként ők is végezzenek célirányos ellenőrzéseket az óriásplakátokból eredő környezetszennyezés megszüntetése érdekében.*

A döntés a mellékelt előterjesztés alapján született, mely Moór Árpád bizottsági tag kezdeményezésére készült, a XV. kerület területén, köz- és magánterületeken létesített óriásplakátok helyzetének áttekintése céljából, különös tekintettel a lecserélt plakátok, mint hulladék környezetre gyakorolt hatására.

Moór Árpád a felvetését azzal indokolta, hogy kerületi lakosként sajnos többször szembesül azzal, hogy a lecserélt óriásplakátok a plakáttartók tövében maradnak jelentős mértékben szennyezve a környezetet. Tapasztalata szerint a leginkább szennyezett terület az M3 lehajtó és a Külső Fóti út közötti terület, a Mélyfúró utca és a Rákospalotai határút palotai része. Úgy érzi, hogy az efféle szennyezésnek nincs valódi gazdája, ezért kezdeményezte, hogy a Polgármesteri Hivatal keressen megoldást a probléma megelőzésére és csökkentésére.

Mivel a környezetszennyezés amellet, hogy globális környezeti probléma, kerületünket is közvetlenül és egyre nagyobb mértékben érinti, növekvő terhet róva Önkormányzatunk költségvetésére is, kiemelt fontosságúnak tartom az annak mindenféle változatával szembeni fellépést. Mindemellet sajnálatos tény, hogy az Önkormányzat hatékony fellépését lehetővé tevő jegyzői hatósági hatáskör szinte teljesen megszűnt általa, hogy az elsőfokú hulladékgazdálkodási hatósági jogkör 2021. március 1-jével átkerült – az egész Pest megyére kiterjedő illetékességgel rendelkező – Pest Megyei Kormányhivatalhoz, ahol viszont a kerületi jogsértések feltárására tapasztalataink szerint semmilyen lépés nem történik.

Mivel az óriásplakátokból eredő szennyezés jellemzően a kerületi külterületeket, termőföldeket érinti, az Önkormányzat mezőirei – elsősorban a prevencióra helyezve a hangsúlyt – már kiemelten ellenőrzik az óriásplakátok környékét, és igyekeznek elejét venni az esetleges jogsértéseknek.

Mivel a környezetszennyezést és -károsítást a szabálysértési- illetve a büntetőjog is szankcionálja, mely által a Rendőrség Önkormányzatunknál is hatékonyabb eszközökkel rendelkezik a szankcionálására, tisztelettel kérem, hogy lehetőségeihez mérten a kerületi Rendőrkapitányság is végezzen célirányos rendőrségi ellenőrzéseket a probléma felszámolása érdekében!

Segítő együttműködését előre köszönöm!

Budapest, 2021. december „5.”.

Tisztelettel,


Csárdi Németh Angéla
polgármester 

