

ELŐTERJESZTÉS

a Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata
2022. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet megalkotásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 24. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a 2022. évi költségvetési rendelet-tervezetet a polgármester 2022. február 15-ig nyújtja be a Képviselő-testületnek.

A Képviselő-testület az átmeneti gazdálkodásról az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében rendeletet alkot a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés I) pontja szerint.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet felhatalmazza a polgármestert a helyi önkormányzat és költségvetési szervei bevételeinek folytatólagos beszédésére és kiadásainak teljesítésére, valamint meghatározza az átmeneti gazdálkodás szabályait.

Az Áht. 25. § (2) bekezdésének megfelelően az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát, mely az új költségvetési rendelet hatályba lépésének napján megszűnik.

Az Áht. 25. § (4) bekezdése szerint a 2022. évi költségvetési rendeletet az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben adott felhatalmazás alapján beszédett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kell a Képviselő-testületnek elfogadnia.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása megteremti a jogszabályi kereteket az önkormányzat átmeneti gazdálkodásához a 2022. évi eredeti költségvetésről szóló rendelet elfogadásának és hatályba lépésének napjáig tartó időszakban.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben rendelkezni szükséges az Alaptörvény 53. cikke szerinti veszélyhelyzet esetén alkalmazandó, az Áht. 40. § (5) bekezdése szerinti, az Áht. egyéb rendelkezéseitől eltérő, a megfelelő járványügyi védekezés érdekében a polgármester részére biztosított átmeneti jogkörökről is.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendeletalkotási javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2021. november 09.

Cserdiné Németh Angéla
Cserdiné Németh Angéla
polgármester

1. Melléletek:

1. számú melléklet: Rendelet-tervezet
2. számú melléklet: Indoklás
3. számú melléklet: Hatásvizsgálati lap

2. Előkészítésért felelős szervezeti egység(ek):

Közgazdasági Főosztály 2021. november 08. Aláírás: [Handwritten Signature]

3. Bizottságok: Pénzügyi Bizottság

4. Egyeztetésre megküldve: Könyvvizsgáló

Közgazdasági Főosztály 2021. november 08. Aláírás: [Handwritten Signature]

5. Jegyzői láttamozás: 2021. november 09. Aláírás: [Handwritten Signature]

6. Meghívandók: -

7. Háttéranyag a Közgazdasági Főosztályon található.

Rendeletalkotási javaslat:

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja .../2021. (.....) önkormányzati rendeletét a 2022. évi átmeneti gazdálkodásról.

Felelős: polgármester

Határidő: 2021. december 15. (kihirdetésre)

Jogszabályi hivatkozások:

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. pont és 50. §;

az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § és 40. §

A rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges!

Képviselői Csoportnak
leadva:
2021 NOV 09
Átvette: 

nyességi
vizsgálatra érkezett:.....

2021 NOV 09.hón





Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat
Képviselő-testületének
.../2021. (...) önkormányzati rendelete

a 2022. évi átmeneti gazdálkodásról

Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés 1) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a 2022. év költségvetési gazdálkodásának átmeneti szabályairól a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

(1) A rendelet hatálya a Budapest Főváros XV. Kerületi Önkormányzat gazdálkodási feladatait ellátó Polgármesteri Hivatalra és az Önkormányzat költségvetési szerveire terjed ki.

(2) A rendelet rendelkezéseit az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal gazdálkodására, az önkormányzati feladatok és az Önkormányzat gazdasági társaságai finanszírozására kell alkalmazni.

2. Az átmeneti gazdálkodás szabályai

2. §

(1) Az átmeneti időszakban teljesíthetők:

- a) az önkormányzat és költségvetési szervei működéséhez szükséges kiadások;
- b) a Polgármesteri Hivatal köztisztviselőinek a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben előírt teljesítményértékelésén alapuló illetmény-eltérítéssel összefüggő személyi juttatások kiadásai;
- c) a Polgármesteri Hivatal jóváhagyott szervezeti felépítésének megfelelő bérstruktúra és engedélyezett álláshely szám szerinti illetmények kifizetései;
- d) a Polgármesteri Hivatal köztisztviselői és az önkormányzati költségvetési szervek dolgozói részére indokolt esetben illetmény-előleg kifizetése;
- e) a Polgármesteri Hivatal köztisztviselői és az önkormányzati költségvetési szervek dolgozói részére indokolt esetben temetési segély és szociális segély kifizetései;
- f) a jogszabályon, jogerős vagy fellebbezésre tekintet nélkül végrehajtható bírósági, hatósági döntésen, vagy más, a fizetési kötelezettség összegét vagy az összeg megállapításának módját, továbbá a felek valamennyi jogát és kötelezettségét megállapító kötelező előíráson alapuló fizetési kötelezettségek;
- g) a jóváhagyott, folyamatban lévő önkormányzati felújítási és fejlesztési feladatokhoz kapcsolódó kiadások a 2021. évi előirányzat-maradványok erejéig;
- h) a működés biztonságához szükséges és indokolt felhalmozási kiadások;
- i) a szociális ellátás keretében indokolt pénzbeli ellátások, a rendszeres segélyezési feladatok, indokolt eseti segélyezések, helyi támogatások a 2021. évi eredeti költségvetés szerkezeti változásokkal és szintre hozásokkal módosított előirányzatának időarányos mértékéig.
- j) az önkormányzati költségvetési szervek engedélyezett költségvetési létszámkerete szerinti munkabérek, illetmények kifizetései, azok 2021. december 31-én hatályos megállapítása szerint.

(2) Az önkormányzat és költségvetési szervei – a személyi juttatások kivételével – a működési kiadásokat legfeljebb a 2021. évi költségvetés módosított előirányzatának időarányos mértékéig teljesíthetik.

3. §

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy

- a) az önkormányzat bevételeit folyamatosan beszedje és kiadásait teljesítse;
- b) a 2021. évi maradványt érintő áthúzódó szállítói kifizetéseket teljesítse;
- c) a 2021. évi közszolgáltatási szerződésben foglalt feladatok finanszírozása érdekében, az önkormányzat és a Palota Holding Zrt. közötti, 2022. évre szóló közszolgáltatási szerződés megkötéséig, legfeljebb a 2021. évi módosított szerződés szerint biztosított kompenzációnak a szerződésben foglaltak szerinti elszámolás alapján korrigált összege időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a Palota Holding Zrt-t azzal, hogy a Képviselő-testület 295/2021. (X.28.) ök. számú határozata szerinti osztalékbefizetési kötelezettség fedezetéből biztosított lakásfelújítások költsége az abban foglaltak szerint kerülhet lehívásra az átmeneti gazdálkodás időszakában;
- d) a 2021. évi közszolgáltatási szerződésben foglalt feladatok finanszírozása érdekében, az önkormányzat és a RÉPSZOLG Nonprofit Közhasznú Kft. közötti, 2022. évre szóló közszolgáltatási szerződés megkötéséig, legfeljebb a 2021. évi módosított szerződés szerint biztosított kompenzációnak a szerződésben foglaltak szerinti elszámolás alapján korrigált összege időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a RÉPSZOLG Nonprofit Közhasznú Kft-t;
- e) a 2021. évi megállapodásban foglalt feladatok finanszírozása érdekében, az önkormányzat és a Palota-15 Nonprofit Kft. közötti, 2022. évre szóló megállapodás megkötéséig, legfeljebb a 2021. évi megállapodásban biztosított előirányzatok időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a Palota-15 Nonprofit Kft-t;
- f) a 2022. január 1. naptól a Csokonai Kulturális Központ és Kommunikációs Közhasznú Nonprofit Kft. feladatainak ellátására a 2022. évre szóló megállapodás megkötéséig
 - fa) a XV. Média Kommunikációs és Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft-vel kötött 2021. évi megállapodásban foglalt feladatokat a megállapodásban biztosított eredeti működési kiadási előirányzatainak időarányos mértékének megfelelően,
 - fb) a 2021. december 31. nappal jogutód nélkül megszűnő Csokonai Kulturális Központ 2021. évi költségvetésének eredeti működési kiadási előirányzatainak időarányos mértékéig finanszírozza;
- g) gondoskodik az adóbeszedés utáni adójutalék jogszabály szerinti határidőben történő kifizetéséről;
- h) átutalja a 2021. évi döntések alapján megkötött szerződések szerinti ellenértéket és támogatást;
- i) az Önkormányzat átmenetileg szabad pénzeszközeit bankbetétbe, tőke- és hozamgarantált hazai állampapírokba, fektesse be.

4. §

Az Alaptörvény 53. cikke szerinti veszélyhelyzet esetén, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló törvény rendelkezéseivel összhangban, a Polgármester az Áht. 40. § (5) bekezdése szerint, az Áht. rendelkezéseitől eltérő, az átmeneti gazdálkodás keretében az Áht. 40. § (4) bekezdés szerint átmeneti intézkedéseket hozhat. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy e jogkörében az e rendelet (2) és (3) bekezdésében foglaltakon túlmenően egyéb, a járványügyi védekezés szempontjából szükséges kiadásokat teljesítsen összesen legfeljebb 200.000.000 Ft értékig, és szükség esetén rendkívüli

fizetési kötelezettséget írjon elő. Ezen intézkedéseiről a Képviselő-testület soron következő ülésén be kell számolnia.

5. §

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a 2-4. §-ban foglalt kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalásra.

6. §

A Képviselő-testület felhatalmazza a jegyzőt, hogy a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők illetményét a 2021. évre megállapított illetményalap és 2020. évi teljesítményértékelés szerint meghatározott illetmény-eltérítés alapján állapítsa meg.

3. Záró rendelkezések

7. §

Ez a rendelet 2022. január 1-jén lép hatályba, és a 2022. évi költségvetési rendelet hatálybalépésének napján hatályát veszti.

dr. Filipisz Andrea
jegyző

Cserdiné Németh Angéla
polgármester

Kihirdetési záradék:

Ez a rendelet kihirdetésre került 2021. napján.

dr. Filipisz Andrea
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés I) pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a 2022. év költségvetési gazdálkodásának átmeneti szabályairól szóló helyi önkormányzati rendelet megalkotása.

Részletes indokolás

1. §

A rendelet hatályának megállapítása.

2. §

Az átmeneti időszakban teljesíthető kiadások felsorolása.

3. §

A polgármester felhatalmazása a bevételek beszedésére és a szükséges kiadások teljesítésére és kötelezettségvállalásokra. Az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok átmeneti időszakban történő finanszírozását, a 2021. évi döntések alapján megkötött szerződések szerinti kifizetéseket, továbbá az önkormányzat átmenetileg szabad pénzeszközeinek hasznosítását szabályozó rendelkezés.

4. §

Az Alaptörvény 53. cikke szerinti veszélyhelyzet esetén alkalmazandó, az Áht. 40. § (5) bekezdése szerinti, az Áht. egyéb rendelkezéseitől eltérő, a megfelelő járványügyi védekezés érdekében a polgármester részére biztosított átmeneti jogkörökről rendelkezik.

5. §

A polgármester felhatalmazása a 2-4.§-ban foglalt kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalásra.

6. §

A Polgármesteri Hivatal köztisztviselői illetményalapjának és ennek figyelembe vételével a köztisztviselők illetményének megállapítása.

7. §

Hatályba léptető rendelkezés.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

– Előzetes hatásvizsgálat –

a Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének a 2022. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét az alábbiak szerint tájékoztatom:

I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI HATÁSOK

A rendelet megteremti a jogszabályi kereteket az önkormányzat átmeneti gazdálkodásához a 2022. évi eredeti költségvetésről szóló rendelet elfogadásának és hatályba lépésének napjáig tartó periódusban.

II. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁS

Az átmeneti gazdálkodás szabályainak rögzítésével szabályozza a 2022. évi költségvetés elfogadásáig a bevételek beszedését és a kiadások teljesítését.

III. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK

A rendeletnek környezeti, egészségi hatása nincs.

IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

A rendelet miatt az adminisztratív teendők nem növekednek.

V. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE

A rendelet megalkotása az Önkormányzat 2022. évi költségvetése elfogadásáig terjedő időszakban történő, zavartalan gazdálkodásának biztosítása miatt indokolt. Elmaradása esetén - az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. tv. 25. § (3) bekezdésében foglaltak szerint - a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

VI. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.



**FÜGGETLEN
KÖNYVVIZSGÁLÓI JELENTÉS**

**A BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLET
RÁKOSPALOTA, PESTÚJHELY, ÚJPALOTA
ÖNKORMÁNYZAT
2022. ÉVI ÁTMENETI GAZDÁLKODÁSÁRÓL SZÓLÓ
RENDELETTERVEZETRŐL**

Budapest, 2021. november 10.

Szám: 117/2021.

FÜGGETLEN KÖNYVVIZSGÁLÓI JELENTÉS
Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat
2022. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelettervezetről

A Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat 2021. évi átmeneti gazdálkodásáról előterjesztett rendelettervezet vizsgálatára a folyamatos könyvvizsgálói megbízás részeként került sor.

A vizsgálatot dr. Printz János Károly ügyvezető igazgató, bejegyzett, kamarai tag könyvvizsgáló végezte.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-a tartalmazza a helyi önkormányzatok átmeneti gazdálkodásának szabályait, amelyek értelmében, ha a költségvetési rendeletet a képviselő-testület a költségvetési évben legkésőbb március 15-ig nem fogadta el, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot.

Az előbbi jogszabályi előírásra, valamint arra tekintettel, hogy 2022-re vonatkozóan 2022. január 1-éig nem kerül sor a Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) költségvetésének elfogadására, a könyvvizsgálat az Önkormányzat és az általa fenntartott költségvetési szervek zavartalan működésének, gazdálkodása működőképességének, valamint folyamatosságának, továbbá az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok átmeneti időszakban történő megfelelő finanszírozásának egyik biztosítékeként minősíti az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotását.

A könyvvizsgálat egyetért a rendelet előzetes hatásvizsgálatának azon következtetésével, mely szerint a rendelet megalkotása az Önkormányzat 2022. évi költségvetése elfogadásáig terjedő időszakban történő, zavartalan gazdálkodásának biztosítása miatt indokolt.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet szabályozza a 2022. évi költségvetés elfogadásáig a bevételek beszedését és a kiadások teljesítését.

A rendelet 2. §-a tartalmazza az átmeneti időszakban teljesíthető kiadásokat, a 3. § a polgármester képviselő-testületi felhatalmazását a bevételek beszedésére és meghatározott kiadások teljesítésére, illetve az 5. § szerint az előzőekkel összefüggő kötelezettségvállalásokra.

A megfelelő járványügyi védekezés érdekében a 4. § rendelkezik a polgármester részére biztosított átmeneti jogkörökről, amelyhez szükség esetén 200 millió Ft erejéig teljesíthető kiadásokat is rendel.

A könyvvizsgálat az előterjesztett rendelettervezethez – beleértve a jogi szabályozás követelményeivel való összevetést is – észrevételt nem tesz.

Vélemény

A könyvvizsgálat a Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat 2022. évi átmeneti gazdálkodásról szóló rendelettervezetet rendeletalkotáásra alkalmasnak tartja.

Budapest, 2021. november 10.

AAA

Dr. Printz János Károly
ügyvezető igazgató
DR. PRINTZ ÉS TÁRSA
Nemzetközi Könyvvizsgáló Kft.
1181 Budapest, Barcsay u. 36.
kamarai nyt. sz.: 000267



AAA

Dr. Printz János Károly
kamarai tag könyvvizsgáló
kamarai tagszám: 004097