

ELŐTERJESZTÉS
a helyi közművelődési feladatok ellátásának átszervezéséről

Tisztelt Képviselő-testület!



I.

A Képviselő-testület a 2021. június 24-i ülésén tárgyalta meg a Csokonai Kulturális Központ (a továbbiakban: CSKK) működésével kapcsolatos feladatokról szóló előterjesztést, és kifejezte a helyi közművelődési feladatok ellátásának átszervezésére irányuló szándékát.

A Képviselő-testület a 244/2021. (VI. 24.) ök. számú határozatával (1. melléklet) úgy döntött, hogy az Önkormányzat kötelező és önként vállalt helyi feladatainak ellátását az alábbiak szerint kívánja átszervezni:

- a) az Önkormányzat kötelező és önként vállalt közművelődési feladatait ellátó költségvetési szerv, a Csokonai Kulturális Központ (1153 Budapest, Eötvös utca 64-66.) 2021. december 31. napján jogutód nélkül megszűnik, a Csokonai Kulturális Központ és a XV. Média Kommunikációs és Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. (1153 Budapest, Bocskai utca 1-3.) 2022. január 1. napjától Csokonai Kulturális Központ és Kommunikációs Közhasznú Nonprofit Kft. elnevezéssel folytatja működését.
- b) az Önkormányzat kötelező és önként vállalt közművelődési feladatait 2022. január 1. napjától közművelődési megállapodás keretén belül a Csokonai Kulturális Központ és Kommunikációs Közhasznú Nonprofit Kft. látja el.
- c) a Csokonai Kulturális Központ (1153 Budapest, Eötvös utca 64-66.) munkavállalói a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi 1. törvény 36. § (1) bekezdésében meghatározott munkáltató személyében bekövetkezett változás szabályait figyelembe véve 2022. január 1. napjától átkerülnek a Csokonai Kulturális Központ és Kommunikációs Közhasznú Nonprofit Kft. állományába. Az átvételének időpontjában fennálló munkaviszonyból származó jogok és kötelezettségek az átadóról az átvevő munkáltatóra szállnak át.

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 78/J. § (1) bekezdése értelmében a közművelődési intézmény megszüntetése esetén a testületi döntés meghozatala előtt 30 nappal a kultúráért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) és a Közművelődési Kerekasztal (a XV. kerületben Közművelődési Kerekasztal nem alakult meg) véleményét be kell szerezni, és annak tartalmát a Képviselő-testülettel ismertetni kell.

A Kultv. által előírt véleményezési eljárás lefolytatása megtörtént, amely alapján a miniszter támogatja az Önkormányzat átszervezési szándékát (2. melléklet).

A munkáltató személyében bekövetkező változás esetén – a végleges döntés meghozatalát megelőzően –, sem a Kultv., sem a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) nem írja elő a fentihez hasonló kötelező egyeztetési, vagy véleményezési eljárás lefolytatását a közművelődési intézményben működő üzemi tanáccsal vagy szakszervezettel, ettől függetlenül az Önkormányzat kikérte a véleményét az átszervezésről

a CSKK-ban működő üzemi tanácsnak, illetve a Közgyűteményi és Közművelődési Dolgozók (KKDSZ) helyi alapszervezetének is. Az üzemi tanács és a szakszervezet az átszervezési szándék tartalmát megismerte és tudomásul vette, emellett utaltak arra, hogy a végkielégítésre és a jubileumi jutalmakra esetükben 5 évig a Kjt. rendelkezéseit kell alkalmazni, illetve kérésüket fejezték ki arra vonatkozóan, hogy a közművelődési dolgozók a jövőben is részesüljenek az Önkormányzat által biztosított egyéb juttatásokból (3. melléklet).

A helyi közművelődési feladatok átszervezésére vonatkozó korábbi képviselő-testületi döntés és a szakmai vélemények figyelembe vételével, valamint a Kultv. 77. § (4) bekezdésében biztosított lehetőséggel élve javaslom, hogy az Önkormányzat a helyi kötelező és önként vállalt közművelődési feladatok ellátásának kötelezettségét a 244/2021. (VI. 24.) ök. számú határozatának megfelelően szervezze át.

Az új feladat-ellátási struktúra 2022. január 1. napjától kezdené meg a működését, amelynek keretében a Képviselő-testületnek döntést kell hoznia

- a CSKK, mint költségvetési szerv jogutód nélküli megszüntetéséről,
- az XV. Média Kommunikációs és Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. (a továbbiakban: XV. Média Nonprofit Kft.) szervezetével, működésével és tevékenységével kapcsolatos tulajdonosi intézkedések megtételéről.

A Kultv. 77. § (7) bekezdése alapján a főváros kerületeiben a települési önkormányzat kötelező feladata a közművelődési alapszolgáltatások teljes körének megszervezése. A XV. kerületben a meglévő szakmai, személyi és infrastrukturális feltételekre figyelemmel a közművelődési intézmény típusa kulturális központ lehet. A Kultv. 78/B. § (1) bekezdése értelmében a kulturális központ a közművelődési alapszolgáltatások teljes körét biztosító közművelődési intézmény. Tevékenysége feladatai települési, kerületi szintű biztosítása mellett több egymással határos járásra, egy megyére vagy több egymással határos megyére terjed ki.

A közművelődési feladatok átszervezése esetén az XV. Média Nonprofit Kft. a Kultv. 78/C. §-a szerinti többfunkciós közművelődési intézményként működhetne tovább. A Kultv. szerint a többfunkciós közművelődési intézmény olyan közös igazgatású művelődési ház, művelődési központ vagy kulturális központ, amely a közművelődési alapszolgáltatások biztosítása mellett tevékenységének területén mediaszolgáltatási, sajtótermék-kiadási, turisztikai információ-szolgáltató feladatokat is ellát.

A fentiekre tekintettel a közművelődési feladatok átvétele miatt az XV. Média Nonprofit Kft. átszervezésének részeként a társaság nevének megváltoztatása is szükséges, amely során figyelemmel kell lenni a Kultv. 78/C. § (2) bekezdésére, amely szerint a többfunkciós közművelődési intézmény elnevezésében működési formájától függően szerepelnie kell a „művelődési ház”, a „művelődési központ” vagy a „kulturális központ” kifejezés valamelyikének. Ennek értelmében javaslom, hogy a gazdasági társaság Csokonai Kulturális Központ és Kommunikációs Közhasznú Nonprofit Kft. elnevezéssel folytassa működését.

Amennyiben a Képviselő-testület a feladatellátás átszervezéséről dönt, a következő feladatokról kell – egy későbbi képviselő-testületi ülésen – döntenie:

- 1.1. módosítani szükséges az XV. Média Nonprofit Kft. Alapító Okiratát,
- 1.2. meg kell szüntetni a GMK és a CSKK közötti munkamegosztási megállapodásról szóló megállapodást,
- 1.3. közművelődési megállapodás megkötése szükséges az Önkormányzat és a helyi kötelező és önként vállalt közművelődési feladatokat 2022. január 1. napjától ellátó gazdasági társaság között,
- 1.4. rendezni kell a CSKK feladatellátását szolgáló és használatában lévő ingó és ingatlanvagyon sorsát,
- 1.5. módosítani kell
 - 1.5.1. az Önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 21/2018. (X. 11.) önkormányzati rendeletet,

- 1.5.2. a közfeladatot ellátó önkormányzati intézmények európai zászló használatáról szóló 3/2005. (II.1.) ök. rendeletet,
- 1.5.3. az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 33/2013. (IX.30.) önkormányzati rendeletet,
- 1.5.4. a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 19/2020. (X.9.) önkormányzati rendeletet,
- 1.5.5. Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata költségvetési szerveinél foglalkoztatott munkavállalók juttatási szabályzatát (a továbbiakban: Juttatási Szabályzat).

A Juttatási Szabályzat módosítása azért szükséges, mert annak hatálya kizárólag az Önkormányzat költségvetési szerveire terjed ki, az Önkormányzat tulajdonában álló gazdasági társaságokra nem. Ebből következően a CSKK-t törölni kell az intézmények felsorolásából azzal, hogy a jövőben a munkabéren felüli egyéb juttatásokat az új munkáltatóval megkötött kollektív szerződésben tudják rendezni.

Az átszervezés keretében felmerülő feladatok határidőben történő végrehajtása érdekében részletes ütemterv elfogadása szükséges, amelynek tervezetét az előterjesztés 4. melléklete tartalmazza. A közművelődési feladatellátás 2022. január 1. napjától irányadó szakmai programja tervezetének elkészítése folyamatban van, az a 2021. november 25-i ülésre kerül a Képviselő-testület elé.

II.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 11. § (1) bekezdése alapján az alapító szerv a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetheti. Az Áht. 11. § (2) bekezdése értelmében a költségvetési szerv általános jogutódlással történő megszüntetése átalakítással történhet. Ennek értelmében költségvetési szerv jogutóddal csak abban az esetben szűnhet meg, ha a jogutódja szintén egy költségvetési szerv. Mivel az Önkormányzat a közművelődési feladatait a továbbiakban nem költségvetési szerv működtetésével, hanem gazdasági társaság útján kívánja ellátni, a CSKK jogutód nélkül szűnik meg.

Költségvetési szerv megszüntetéséről megszüntető okiratban kell rendelkezni. A megszüntető okirat kiadására az Áht. 8/A. §-át kell alkalmazni. (A megszüntető okiratot az előterjesztés 5. melléklete tartalmazza.)

Az Áht. 11. § (6) bekezdése rögzíti, hogy a költségvetési szerv jogutód nélküli megszüntetése esetén az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény vagy a megszüntető okirat eltérő rendelkezése hiányában a költségvetési szerv megszüntetés időpontjában fennálló magánjogi jogait és kötelezettségeit - ideértve a vagyonkezelői jogot is - az alapító szerv gyakorolja és teljesíti. A jogutód nélkül megszüntetett költségvetési szerv nem magánjogi jogai és kötelezettségei a jövőre nézve megszűnnek azzal, hogy a megszűnés napján fennálló kötelezettségek teljesítéséért és követelések beszedéséért az alapító szerv felel.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 14. § (2) bekezdése szerint a megszüntető okiratban rendelkezni kell a megszüntetés okáról, a megszűnő költségvetési szerv közfeladatának jövőbeni ellátásáról, és meg kell jelölni azt a naptári napot ameddig, vagy azt az időtartamot, amelyre vonatkozóan, és meghatározható azon kör, mérték, amelyre kiterjedően a költségvetési szerv utóljára kötelezettséget vállalhat. A költségvetési szerv ezzel ellentétes kötelezettségvállalása semmis. A megszüntető okirat ezen kívül tartalmazza a megszűnő költségvetési szerv nevét, székhelyét, ha a megszüntetésről jogszabály rendelkezett a jogszabály teljes megjelölését, a megszüntetésről döntő szerv megnevezését és székhelyét, valamint a megszűnés módját.

Az Ávr. 14. § (1) bekezdése értelmében a költségvetési szerv megszüntetését megelőzően az irányító szervnek gondoskodnia kell

- a közfeladat jövőbeni ellátása módjának, szervezeti formájának meghatározásáról, kivéve, ha a megszüntetésre azért került sor, mert a közfeladat iránti szükséglet megszűnt,
- az eszközök és a források leltározásáért, az éves költségvetési beszámoló elkészítéséért, a vagyonátadás lebonyolításáért felelős személyek kijelöléséről, a feladatok határidőinek meghatározásáról,
- az ellátandó közfeladatokhoz tartozó hatósági engedélyeknek – a megszüntetendő költségvetési szerv kérelmére történő – visszavonásáról és annak előkészítéséről, hogy az új hatósági engedélyek a közfeladatokat a továbbiakban ellátó szervek részére kiadhatóak legyenek,
- ha a közfeladat ellátásához díjbevétel kötődik, a díjbeszedési jogosultság átadásának előkészítéséről, és
- a költségvetési szerv alkalmazásában álló személyekkel kapcsolatos munkáltatói intézkedések meghatározásáról, a határidők kijelöléséről, a közfeladatokat a továbbiakban ellátó szervek részéről történő továbbfoglalkoztatás lehetőségéről.

III.

A kulturális intézményben foglalkoztatottak közalkalmazotti jogviszonyának átalakulásáról, valamint egyes kulturális tárgyú törvények módosításáról szóló 2020. évi XXXII. törvény (a továbbiakban: Törvény) 1. § (2) bekezdése értelmében a kulturális intézményben foglalkoztatottak közalkalmazotti jogviszonya a törvény erejénél fogva 2020. november 1-jei hatállyal munkaviszonnyá alakult át. A közművelődési feladatok átszervezése esetén a CSKK jelenlegi munkavállalóira az Mt. VI. fejezetében, a 36-40. §-aiban megfogalmazott munkáltató személyében bekövetkező változás rendelkezéseit kell alkalmazni.

A munkáltató személyében bekövetkező változás esetében az Mt. 36. § (1) bekezdése alapján a gazdasági egység (anyagi vagy nem anyagi erőforrások szervezett csoportja) jogügyleten alapuló átvételének időpontjában fennálló munkaviszonyból származó jogok és kötelezettségek az átadóról az átvevő munkáltatóra szállnak át. A gyakorlatban mindez azt jelenti, hogy a munkaviszonyból származó jogok és kötelezettségek (meglévő munkaviszonyok) az átvétel időpontjában automatikusan szállnak át az átadóról az átvevő munkáltatóra, ahhoz az érintett munkavállalók hozzájárulása nem szükséges, a munkáltató személyében történő változás a jogutódlás időpontjában a törvény erejénél fogva bekövetkezik. Munkáltatói jogutódlás esetén a munkavállaló munkaviszonya az új munkáltatónál – eltérő megállapodás hiányában – változatlan feltételekkel folytatódik, új munkaszerződés megkötése szükségtelen.

Az Mt. 265. § (1) bekezdése alapján a munkáltató személyében bekövetkező változás esetén az átadó és az átvevő munkáltató legkésőbb a változást megelőzően tizenöt nappal tájékoztatja az üzemi tanácsot a változás

- a) időpontjáról vagy tervezett időpontjáról,
- b) okáról,
- c) a munkavállalókat érintő jogi, gazdasági és szociális következményeiről.

Emellett az Mt. 38. § (1) bekezdése értelmében az átvevő munkáltató az átszállást követő tizenöt napon belül a munkáltató azonosító adatainak közlésével köteles írásban tájékoztatni a munkavállalót a munkáltató személyében bekövetkezett változásról, valamint az Mt. 46. § (1) bekezdésében meghatározott munkafeltételek változásáról.

Az Mt. 40. § (1) bekezdése értelmében a 70. §-ban (munkavállaló felmondása) és a 77. §-ban (végkielégítés) foglalt rendelkezéseket kell megfelelően alkalmazni, ha a munkavállaló a munkaviszonyát felmondással arra hivatkozva szünteti meg, hogy a munkáltató személyében bekövetkezett változás miatt a rá irányadó munkafeltételek lényeges és

hátrányos megváltozása következtében a munkaviszony fenntartása számára aránytalan sérelemmel járna vagy lehetetlenné válna. Ez a rendelkezés a CSKK munkavállalói esetében annyiban módosul, hogy a Törvény 3. § (5) bekezdése alapján a közalkalmazotti jogviszony átalakulásával létrejövő munkaviszonyra az átalakulást követő öt évében a Kjt.-nek a végkielégítésre és a jubileumi jutalomra vonatkozó szabályait alkalmazni kell, így a munkáltatói jogutódlást követően az Mt. 40. § (1) bekezdésére alapozott munkavállalói felmondás jogszerűsége esetén a végkielégítésre nem az Mt., hanem a Kjt. szabályait kell alkalmazni.

A fentiek értelmében a munkáltató személyében bekövetkezett változás esetén a munkavállalók munkaviszonya – eltérő megállapodás hiányában – változatlan feltételekkel száll át a CSKK-tól a közművelődési feladatokat ellátó gazdasági társasághoz.

IV.

A Képviselő-testület munkáltatói jogkörében eljárva a 137/2019. (II. 26.) ök. számú határozatával bízta meg Bezerédi Erikát a CSKK igazgatói (magasabb vezető) feladatainak ellátásával 2019. március 1. napjától 2023. december 31. napjáig terjedő határozott időtartamra.

A kulturális ágazatban foglalkoztatottak fentiekben hivatkozott jogviszonyváltozása értelemszerűen érintette a CSKK igazgatóját is. A Kjt-vel szemben azonban az Mt. nem ismeri a munkakör mellett egyidejűleg az igazgatói beosztás ellátására szóló megbízás jogintézményét, és erre a helyzetre a Törvény sem tartalmazott rendelkezést, így ez az igazgató asszonnyal megkötött munkaszerződésben került rendezésre oly módon, hogy Bezerédi Erika CSKK-ban betöltött munkaköre – a Képviselő-testület 137/2019. (II. 26.) ök. számú határozatára figyelemmel – 2023. december 31. napjáig igazgató, 2024. január 1. napjától közművelődési szakember. Ebből következően az igazgató helyzetét – munkaszerződés-módosítás keretében – rendezni szükséges.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2021. augusztus 25. napján


Cserdiné Németh Angéla
polgármester

1. Melléletek:

1. számú melléklet: a Képviselő-testület 244/2021. (VI. 24.) ök. számú határozata
2. számú melléklet: EMMI vélemény
3. számú melléklet: KKDSZ és üzemi tanács vélemény
4. számú melléklet: Közművelődési feladatellátás átszervezése ütemtervének tervezete
5. számú melléklet: CSKK megszüntető okirat

2. Előkészítésért felelős szervezeti egység:

Népjóléti és Intézményfelügyeleti Főosztály 2021. augusztus „B” Aláírás:.....

3. Bizottságok: Kulturális Bizottság, Pénzügyi Bizottság, Jogi Bizottság

4. Egyeztetésre megküldve:

Közgazdasági Főosztály 2021. augusztus „A” Aláírás:.....

5. Jegyzői láttamozás:

2021. augusztus „B” Aláírás:.....

6. Meghívandók: CSKK, XV Média

7. Háttéranyag a Népjóléti és Intézményfelügyeleti Főosztályon található.

Határozati javaslatok:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

- (1) a helyi kötelező- és önként vállalt közművelődési feladatok ellátásának átszervezését az előterjesztés 4. melléklete szerinti ütemterv alapján hajtja végre.

Felelős: polgármester

Határidő: 2021. szeptember 9. (az ütemterv elfogadására)

- (2) tudomásul veszi az Emberi Erőforrások Minisztériuma véleményét, amely az önkormányzat közművelődés feladatellátás átszervezési szándékát támogatja.

Felelős: polgármester

Határidő: 2021. szeptember 9.

- (3) jogutód nélkül megszünteti a Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Csokonai Kulturális Központot (1153 Budapest, Eötvös utca 64-66.) a jelen előterjesztés 5. számú mellékletében foglaltak szerinti megszüntető okirat jóváhagyásával. A jogutód nélküli megszüntetés dátuma: 2021. december 31.

Felhatalmazza a polgármestert, hogy a döntés végrehajtásával kapcsolatban tegye meg a szükséges intézkedéseket, gondoskodjon a megszüntető okirat kiadásáról, továbbá járjon el a Magyar Államkincstárnál a megszüntető okirat törzskönyvi nyilvántartásba vétele tárgyában.

Felelős: polgármester

Határidő: 2021. szeptember 9. (döntésre)

a döntés követő 15 napon belül (a Magyar Államkincstárhoz történő benyújtásra)

- (4) a Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Csokonai Kulturális Központ jogutód nélküli megszűnését követően, az általa ellátott közművelődési feladatokat 2022. január 1. napjával, új elnevezéssel a Csokonai Kulturális Központ és Kommunikációs Közhasznú Nonprofit Kft. (1153 Budapest, Bocskai utca 1-3.) látja el.

Felkéri a polgármestert, hogy a közművelődési feladatok ellátása érdekében a közfeladat átvételéhez szükséges, az XV. Média Kommunikációs és Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. szervezetét, működését és elnevezését érintő tulajdonosi

intézkedéseket készítse elő, és azokat a tulajdonosi döntés meghozatala érdekében a 2021. november 25. napján tartandó ülésre terjessze a Képviselő-testület elé.

Felelős: polgármester

Határidő: 2021. szeptember 9. (döntésre)

2021. november 25. (az XV. Média Kommunikációs és Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft.-t érintő tulajdonosi döntések meghozatalára)

- (5) felkéri a polgármestert, hogy az XV. Média Kommunikációs és Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. szervezeti átalakítását követően, az Önkormányzat és az átalakított gazdasági társaság között megkötendő, a közművelődési feladatok ellátásához szükséges feltételeket tartalmazó közművelődési megállapodást készítse elő, és azt elfogadásra terjessze a Képviselő-testület elé.

Felelős: polgármester

Határidő: 2021. szeptember 9. (döntésre)

2021. december 31. (a közművelődési megállapodás megkötésére)

- (6) felkéri a polgármestert, hogy a munkáltató személyében bekövetkező változással összefüggésben a Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Csokonai Kulturális Központ igazgatójával kezdeményezzen egyeztető tárgyalásokat a munkaszerződésének módosítása tárgyában, és ennek során törekedjen olyan megállapodásra, amely valamennyi fél méltányos érdekeinek megfelel.

Felelős: polgármester

Határidő: 2021. szeptember 9. (döntésre)

2021. november 30. (a munkaszerződés módosítására)

- (7) felkéri a polgármestert, hogy a Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat a Csokonai Kulturális Központ feladatellátásához szükséges ingó vagyon tekintetében – a 2021. évi mérleg alátámasztását szolgáló tételes leltár alapján - folytassa le az egyeztetéseket a XV. Média Kommunikációs és Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft.-vel, majd az egyeztetések alapján készítse el az ingó vagyon apportba adásához szükséges dokumentumokat, és azokat jóváhagyásra terjessze a Képviselő-testület elé.

Felelős: polgármester

Határidő: 2021. szeptember 9. (döntésre)

2021. december 31. (az ingó vagyon apportba adásához szükséges dokumentumok elkészítésére)

2022. január 31. (az ingó vagyon apportba adásának Képviselő-testület általi jóváhagyása)

A (3)-(4) határozati javaslatok elfogadásához minősített, az (1)-(2) és (5)-(7) határozati javaslatok elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Jogszabályi hivatkozások:

- a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (1) bekezdése, 77. § (1) bekezdése, 77. § (4) bekezdése, 78/C. §-a, 78/I. § (1)-(2) bekezdései, 78/J. § (1)-(2) bekezdései,
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdésének 13. pontja, 41. § (6) – (7) bekezdése,
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11. § (1), (2) és (6) bekezdése, 8/A. §-a,
- a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény 36-40. §-ai, 70. §, 77. §,
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 14. § (1)-(2) bek.

Képviselői Csoportnak
leadva:
2021 AUG 14
Átvette.....


Könyvességi
felülvizsgálatra érkezett:.....

08. hó 19. -n





KIVONAT

készült a Képviselő-testület
2021. június 24-én, 9.00 órakor kezdődő
nyilvános ülésén hozott határozatokról

Előterjesztés a Csokonai Kulturális Központ működésével kapcsolatos feladatokról
(lkt.sz. 2/12-96/2021. sz. anyag)

244/2021. (VI. 24.) ök. számú határozat

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete **úgy dönt**, hogy az **Önkormányzat kötelező és önként vállalt** helyi feladatainak ellátását az alábbiak szerint kívánja átszervezni:

a) az Önkormányzat kötelező és önként vállalt közművelődési feladatait ellátó költségvetési szerv, a **Csokonai Kulturális Központ** (1153 Budapest, Eötvös utca 64-66.) **2021. december 31. napján jogutód nélkül megszűnik**, a Csokonai Kulturális Központ és a XV. Média Kommunikációs és Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. (1153 Budapest, Bocskai utca 1-3.) **2022. január 1. napjától Csokonai Kulturális és Kommunikációs Nonprofit Kft. elnevezéssel folytatja működését.**

b) az Önkormányzat kötelező és önként vállalt közművelődési feladatait 2022. január 1. napjától **közművelődési megállapodás** keretén belül a **Csokonai Kulturális és Kommunikációs Nonprofit Kft. látja el.**

c) a **Csokonai Kulturális Központ** (1153 Budapest, Eötvös utca 64-66) **munkavállalói** a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi 1. törvény 36. § (1) bekezdésében meghatározott munkáltató személyében bekövetkezett változás szabályait figyelembe véve **2022. január 1. napjától átkerülnek a Csokonai Kulturális és Kommunikációs Nonprofit Kft. állományába.** Az átvételének időpontjában fennálló munkaviszonyból származó jogok és kötelezettségek az átadóról az átvevő munkáltatóra szállnak át.

Felelős: polgármester

Határidő: 2021. június 24. (döntésre)

(*Jogsabályi hivatkozás: 1997. évi CXL. törvény 76. § (1), 77.§ (1), 77. § (4), 78/I. § (1) – (2), 78/J. § (1) bekezdés c) pontja, 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdésének 13. és 17. pontja, 41. § (6) – (7) bekezdése, 2011. évi CXCV. törvény 11. § (1), (2), 8/A. §, 2012. évi I. törvény 36-40. §, 70. §, 77. §, 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, 368/2011. (XII. 31.) Kom. rendelet 167/E. § (1) bekezdés 3. pontja.*)

(Szavazati arány: 13 igen szavazat, 4 ellenszavazat, 0 tartózkodás)

K.m.f.

dr. Filipisz Andrea s.k.

jegyző

Cserdiné Németh Angéla s.k.

polgármester





EMBERI ERŐFORRÁSOK
MINISZTERIUMA

Budapest Főváros XV. kerületi Polgármesteri Hivatal Központi Iktató 2.		
Iktatószám: 5/59-58/21		
2021 AUG 10.		
Előszám:	Melléklet:	Ügyintéző:
	db	VA

Iktatószám: VI/2889-1/2021/KOZMUVFO

Hiv. szám: 5/59-41/2021

Tárgy: Közművelődési feladatellátás
átszervezésének véleményezése

**Cserdiné Németh Angéla polgármester asszony
részére**

Budapest Főváros
XV. Kerület Polgármesteri Hivatal

Budapest
Bocskai út 1-3.
1153

Tisztelt Polgármester Asszony!

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) közművelődési feladatellátásának átszervezéséről szóló véleménykérő levelére illetékességéből válaszolva - *a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 88. § e) pontja adta jogkörben, továbbá figyelemmel az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 167/E. § (1) bekezdés 2/b pontjára* - a következőkről tájékoztatom.

A Kultv. 76. § (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat kötelező feladata a közművelődési alapszolgáltatások megszervezése, amelyek folyamatos hozzáférhetősége érdekében a 78/I. § (1) bekezdése alapján fővárosi kerületben az önkormányzat közművelődési intézményt biztosít. A Kultv. 76. § (7) bekezdése értelmében, a főváros kerületeiben a települési önkormányzat kötelező feladata a (3) bekezdés szerinti közművelődési alapszolgáltatások teljes körének megszervezése.

A közművelődési intézmények típusait a Kultv. 77. § (5) bekezdése sorolja fel tételesen. A Kultv. 78/B. § (1) bekezdése alapján a kulturális központ típusú közművelődési intézmény a közművelődési alapszolgáltatások teljes körét biztosítja. A 78/B. § (3) bekezdése alapján az intézmény elnevezésében szerepelnie kell a „kulturális központ” vagy „agóra” kifejezés valamelyikének.

A Kultv. 77. § (2) bekezdése alapján a közművelődési intézmény működtetője közművelődési megállapodás keretében egyéb szervezet is lehet. Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat a továbbiakban gazdasági társaság által kívánja ellátni a települési önkormányzatok közművelődési feladatait, erre irányuló szándékával kapcsolatban a Kultv. 79. § (1) bekezdés szerinti közművelődési megállapodásra vonatkozó rendelkezéseket is figyelembe kell venni.

A közművelődési megállapodás tartalma:

- A megállapodás tárgyát képező közművelődési alapszolgáltatás(ok) megnevezése a Kultv. 76. § (3) bekezdés szerinti elnevezéssel,
- Az alapszolgáltatás díja,
- A közművelődési alapszolgáltatások biztosításával kapcsolatban a helyi lakossággal és annak önszerveződő közösségeivel történő kapcsolattartás elvei, főbb szempontjai,
- A közművelődési alapszolgáltatásokban érintettek köre,
- A helyi lakosság és annak önszerveződő közösségei által ingyenesen vagy térítési díjért igénybe vehető közművelődési alapszolgáltatások,
- A közművelődési alapszolgáltatás igénybevételi lehetőségeinek minimális időtartama és rendszeressége, a közösségi szintér vagy közművelődési intézmény közművelődési célú minimális nyitva tartása,
- A megállapodás személyi, tárgyi és pénzügyi feltételei, valamint közművelődési alapszolgáltatások biztosításában közreműködőktől megkívánt szakképzettség.

A közművelődési feladatellátás átszervezése miatt szükségessé válik a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló rendelet Kultv. 83/A. § szerinti módosítása, amelyet javaslok a helyi lakosság művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján megfogalmazni.

Felhívom továbbá szíves figyelmét a közművelődési feladatellátáshoz kapcsolódó állami támogatás felhasználását érintő, fontos számviteli irányelvekre.

Amennyiben az Önkormányzat közművelődési megállapodást köt, akkor a Kultv. 79.§ (2) a) pontja alapján a biztosítandó közművelődési alapszolgáltatások körét és azok díját is tartalmaznia kell, azaz ebben az esetben az Önkormányzat nem általános jelleggel adja át a támogatást, hanem konkrét cél megvalósításához. Az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvényt (a továbbiakban: Áfa tv.) 65. §-a kimondja, hogy termék értékesítése, szolgáltatás nyújtása esetében az adó alapja - ha e törvény másként nem rendelkezik - a pénzben kifejezett ellenérték, amelyet a jogosult kap vagy kapnia kell akár a termék beszerzőjétől, szolgáltatás igénybevevőjétől, akár harmadik féltől, ideértve a támogatások bármely olyan formáját is, amely a termék értékesítésének, szolgáltatás nyújtásának árát (díját) közvetlenül befolyásolja.

A támogatás akkor minősül konkrét megrendelésnek, ha a felek között szerződés jön létre, s a szerződés konkrét feladatokat, követelményeket támaszt a támogatás címzettjével szemben, amelyet a megrendelő felé teljesítenie kell. Amennyiben az utalt pénzügyösszeg és a nyújtott szolgáltatás között ok-okozati összefüggés áll fenn, akkor elnevezéstől függetlenül

ellenértéknek minősül. A hivatkozott jogszabályhely alapján adóköteles az a pénzösszeg, amely konkrét szolgáltatás, termékértékesítés ellenértéke.

Az Önkormányzat számára a nonprofit gazdasági társaság szerződésben meghatározott megrendelést teljesít, így ez szolgáltatásnak minősül, és az azért fizetett ellenérték az Áfa tv. 65. §-a alapján áfa- köteles, tehát nem lehet támogatás jellegű. Amennyiben az utalt támogatásért nem történik konkrét kötelezettségvállalás valamely tevékenység végzésére, vagy jog átengedésére, állapot tűrésére, vagy valamely magatartástól való tartózkodásra, hanem a támogatás a működést finanszírozza, úgy az nem adóalap, de ebben az esetben nem felel meg a Kultv. előírásának, hiszen nem bizonyítható, hogy a támogatás a kulturális alapszolgáltatás biztosítására került felhasználásra a közművelődési megállapodás alapján.

Mivel a kerületi közművelődési feladatellátás átszervezése a vonatkozó jogszabályi előírásokkal összhangban történik, valamint a Kultv. által előírt feladatok ellátása biztosított, **az átszervezési szándékot támogatom.**

Bízom benne, hogy az újonnan létrejött működési formával – további elkötelezett szakmai feladatellátás esetén – sikerül megteremteni a szakmai elvárásoknak, az önkormányzatnak, de elsősorban a használók igényeinek leginkább megfelelő közösségi művelődési feltételeket.

Budapest, 2021. 08. 06.

Az Emberi Erőforrások Minisztériuma Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2018. (VII. 26.) EMMI utasítás 6. függelék IV. B) 61. pontja alapján az emberi erőforrások minisztere helyett, átruházott kiadmányozási jogkörben eljárva:


Kiss Szabolcs
főosztályvezető





CSOKONAI
KULTURÁLIS
KÖZPONT

Ks. Á.él
Jelöljük meg -
07-21 A

3. melléklet

CSOKONAI KULTURÁLIS KÖZPONT
1153 Budapest, Eötvös u. 64-66.
Telefon: 06 1 307 6191, 06 1 307 7285
Fax: 271 0928

Iktatószám: 3/2021/1391

Budapest Főváros
XV. kerületi Polgármesteri Hivatal
Cserdiné Németh Angéla Polgármester Asszony
részére

Budapest
Bocskai utca 1-3.
1153

Szervezeti egység PK	
Érk. szám:	29852
Érk. dátum:	2021 JÚL 29.

Fegyver! Mode!
Kérem, hogy nézzen meg
a kétszeres árt, hogy
szel vállalkozás-e?
Köszönöm válaszát!

2021. 07. 29.

Tárgy: Helyi közművelődési feladatok ellátásának átszervezése

ügyiratszám: 5/59-42/2021

Budapest, 2021. július 29. Csorvási

Iktatószám: 5/59-56/2021

2021 JÚL 29.		
Előszám:	Munkács:	Ügyintéző:
	- db	Fegyver Á.

Tisztelt Polgármester Asszony!

Jelen levelünkben tájékoztatjuk Önt, hogy a Csokonai Kulturális Központban működő Közgyűjteményi és Közművelődési Dolgozók Szakszervezete (KKDSZ) Alapszervezete és az Üzemi tanács a Csokonai Kulturális Központ, mint költségvetési szerv gazdasági társasággá való átszervezésének tervezetével kapcsolatos tájékoztató levelét, az átszervezés előterjesztését és a 244/2021. (VI.24.) ök. számú határozat hiteles kivonatát kézhez vette, a tartalmát megismerte és tudomásul vette.

A részünkre megküldött előterjesztéssel kapcsolatban a KKDSZ Alapszervezete és az Üzemi tanács nevében az alábbi észrevételeket tesszük.

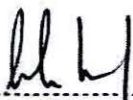
Az előterjesztés 5. pontjában („Munkavállalókkal kapcsolatos intézkedések”) végkielégítés esetén a Mt. 77. §-ban foglaltakat tekintik irányadónak. Szeretnénk jelezni, hogy a Csokonai Kulturális Központ munkavállalói tekintetében a végkielégítés mértékét illetően a 2020. évi XXXIII. tv. 3.§. (5) bekezdése az irányadó, mely szerint: „A közalkalmazotti jogviszony 1. § (2) bekezdése szerinti átalakulásával létrejövő munkaviszonyra az átalakulást követő öt évében a Kjt.-nek a végkielégítésre és a jubileumi jutalomra vonatkozó szabályait alkalmazni kell.” Kérjük a Fenntartót, hogy a fenti rendeletet tekintse irányadónak a végkielégítés és a jubileumi jutalmak kifizetése esetén!

Az előterjesztés 2. számú melléklete 12. pontjában szerepel, hogy az Önkormányzat Juttatási szabályzatából törülésre kerülnek a CSKK munkavállalóira vonatkozó rendelkezések 2021. december 31-i határidővel. E juttatások megvonása az alacsony bérezés mellett rendkívül negatívan érinti a CSKK munkavállalóit. Tervezi-e a Fenntartó, hogy a Csokonai Kulturális és Kommunikációs Nonprofit Kft. munkavállalói részesüljenek béren kívüli juttatásban (pl. SZÉP kártya), így biztosítva a kedvezőbb munkafeltételeket?

Kérjük, hogy észrevételeinket a munkavállalók zökkenőmentes átvétele érdekében figyelembe venni szíveskedjen!

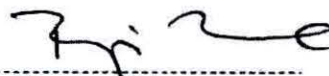
Budapest, 2021. július 28.

Tisztelettel



Taba Zsófia

CSKK KKDSZ Alapszervezete
titkár



Bergendi Zsuzsanna

CSKK Üzemi tanács
elnök

Kapják:

- címzett
- irattár

Közművelődési feladatellátás átszervezésének ütemterve

1. Képviselő-testületi döntés az önkormányzati kötelező közművelődési feladatok ellátásának átszervezéséről.
Határidő: 2021. szeptember 9.
Felelős: Képviselő-testület
2. A megszüntetési okirat megküldése a MÁK-nak.
Határidő: döntést követő 15 napon belül (2021. szeptember 24.)
Felelős: Polgármesteri Hivatal NIF Főosztály
3. A munkavállalókkal kapcsolatos munkáltatói intézkedések meghatározása, a határidők kijelölése.
Határidő: 2021. szeptember 30.
Felelős: Polgármesteri Hivatal NIF Főosztály, CSKK, gazdasági társaság
4. A vagyonátadásért felelős személy kijelölése, a feladatok határidejének meghatározása, a közfeladat ellátásához szükséges hatósági engedélyek előkészítése.
Határidő: 2021. szeptember 30.
Felelős: Polgármesteri Hivatal NIF Főosztály, GMK, CSKK, gazdasági társaság
5. Az XV. Média Nonprofit Kft. szervezetét, működését és elnevezését érintő tulajdonosi döntések meghozatala, az XV. Média Nonprofit Kft. Alapító Okiratának módosítása, a közművelődési feladatellátás 2022. január 1-től irányadó szakmai programjának elkészítése.
Határidő: 2021. november 30.
Felelős: gazdasági társaság
6. A CSKK munkavállalóival történő egyeztetések lefolytatása a munkáltató személyében bekövetkező változással összefüggésben.
Határidő: 2021. november 30.
Felelős: Polgármesteri Hivatal NIF Főosztály, CSKK, gazdasági társaság
7. Az intézményi eszközök és források leltározása, az ingó vagyon apportba adásához szükséges dokumentumok elkészítése.
Határidő: 2021. december 31.
Felelős: GMK, CSKK, gazdasági társaság
8. Közművelődési megállapodás megkötése az Önkormányzat és az XV. Média Kommunikációs és Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. között.
Határidő: 2021. december 31.
Felelős: Polgármesteri Hivatal NIF Főosztály, gazdasági társaság
9. GMK alapidokumentumainak (SZMSZ) módosítása, a GMK és a CSKK közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás megszüntetése.
Határidő: 2021. december 31.
Felelős: Polgármesteri Hivatal NIF Főosztály, GMK, CSKK
10. Juttatási szabályzat módosítása, a CSKK munkavállalóira vonatkozó rendelkezések törlése a dokumentumból.
Határidő: 2021. december 31.
Felelős: Polgármesteri Hivatal NIF Főosztály

11. Az érintett önkormányzati rendeletek (Önkormányzat közművelődési feladatairól szóló 21/2018. (X.11.) önkormányzati rendelet, a közfeladatot ellátó önkormányzati intézmények európai zászló használatáról szóló 3/2005. (II.1.) ök. rendeletet, az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 33/2013. (IX.30.) önkormányzati rendeletet, a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 19/2020. (X. 9.) önkormányzati rendeletet) módosítása.

Határidő: 2021. december 31.

Felelős: Polgármesteri Hivatal NIF Főosztály

12. Az ingó vagyon apportba adásának Képviselő-testület általi jóváhagyása.

Határidő: 2022. január 31.

Felelős: Képviselő-testület

Okirat száma: 5/59-62/2021

Megszüntető okirat

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11. § (7) bekezdése alapján a(z) Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Csokonai Kulturális Központ megszüntető okiratát a következők szerint adom ki:

1. A megszűnő költségvetési szerv megnevezése, székhelye, törzskönyvi azonosító száma

- 1.1. A megszűnő költségvetési szerv megnevezése: Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Csokonai Kulturális Központ
- 1.2. A megszűnő költségvetési szerv székhelye: 1153 Budapest, Eötvös utca 64-66.
- 1.3. A megszűnő költségvetési szerv törzskönyvi azonosító száma: 831257
- 1.4. A megszűnő költségvetési szerv adószáma: 15831251-2-42

2. A költségvetési szerv megszüntetésének körülményei

- 2.1. A költségvetési szerv megszűnésének dátuma: 2021. december 31.
- 2.2. A költségvetési szerv megszüntetéséről döntést hozó szerv
 - 2.2.1. megnevezése: Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete
 - 2.2.2. székhelye: 1153 Budapest, Bocskai utca 1-3.
- 2.3. A költségvetési szerv megszüntetésének módja: jogutód nélküli megszüntetés
- 2.4. A költségvetési szerv megszüntetésének oka: Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 77. § (4) bekezdésében biztosított lehetőséggel élve a jövőben nonprofit gazdasági társaság útján kívánja ellátni a helyi kötelező és önként vállalt közművelődési feladatokat.
- 2.5. A megszűnő költségvetési szerv által ellátott közfeladat(ok) jövőbeni ellátásának módja: A Csokonai Kulturális Központ feladatait 2022. január 1. napjától – szervezeti átalakítást követően – Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának 100%-os tulajdonában álló XV. Média Kommunikációs és Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft látja el.

3. A költségvetési szerv megszüntetésével összefüggő átmeneti rendelkezések

3.1. A kötelezettségvállalás rendje

3.1.1. A megszűnő költségvetési szerv által vállalható kötelezettségek köre és mértéke: a megszűnő költségvetési szerv megszüntetése előtt jóváhagyott költségvetési előirányzatai terhére – a belső szabályzataiban foglalt előírásoknak megfelelően – új kötelezettséget abban az esetben vállalhat, amennyiben azok a közfeladatai ellátásához elengedhetetlenül szükségesek, az intézmény szakmai tevékenységét szolgálják, valamint ezen új kötelezettségek pénzügyi teljesítése legkésőbb 2021. december 31. napjáig megtörténik.

3.1.2. A megszűnő költségvetési szerv általi kötelezettségvállalások határideje: 2021. december 31.

3.2. A költségvetési szerv fennálló magánjogi jogai és kötelezettségei – ideértve a vagyionkezelői jogot is – további gyakorlója: a költségvetési szerv megszüntetésének időpontjában fennálló magánjogi jogait és kötelezettségeit – ideértve a vagyionkezelői jogot is – az alapító szerv, Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata gyakorolja.

3.3. Jogutódlással és feladatátadással összefüggő egyéb intézkedések: A Csokonai Kulturális Központ közművelődési feladatait 2022. január 1. napjától – szervezeti átalakítást követően – a Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának 100%-os tulajdonában álló XV. Média Kommunikációs és Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft. látja el. A megszűnő költségvetési szerv kötelezettségeiért a megszűnést követően Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata áll helyt.

A Csokonai Kulturális Központnál foglalkoztatott munkavállalók tekintetében a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény VI. Fejezetében szabályozott, a „Munkáltató személyében bekövetkező változás” rendelkezéseit kell megfelelően alkalmazni, figyelemmel a kulturális intézményben foglalkoztatottak közalkalmazotti jogviszonyának átalakulásáról, valamint egyes kulturális tárgyú törvények módosításáról szóló 2020. évi XXXII. törvény rendelkezéseire is. A munkáltatói jogutódlás keretében a gazdasági egység jogügyleten alapuló átvételének időpontjában fennálló munkaviszonyból származó jogok és kötelezettségek az átadóról az átvevő munkáltatóra szállnak át.

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata 2022. január 1. napjától a megszűnő Csokonai Kulturális Központ által ellátott közművelődési feladatok teljes körű ellátására – a gazdasági társaság szervezeti átalakítását követően – közművelődési megállapodást köt az XV. Média Kommunikációs és Szolgáltató Közhasznú Nonprofit Kft.-vel.

Kelt: Budapest „időbélyegző szerint”

P.H.

Cserdiné Németh Angéla
polgármester