

Hiv. szám: .../-.../2019.
(Közgazdasági Főosztály, Humánpolitikai Osztály)

Jóváhagyott előterjesztés

2019 DEC 05.

Átvette:.....

ELŐTERJESZTÉS

**Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata
2020. évi gazdálkodását érintő képviselő-testületi döntésekről**

Tisztelt Képviselő-testület!

A/ Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata 2020. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet megalkotása

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 24.§ (3) bekezdésében foglaltak szerint a 2020. évi költségvetési rendelet-tervezetet a polgármester 2020. február 15-ig nyújtja be a Képviselő-testületnek.

A Képviselő-testület az átmeneti gazdálkodásról az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében rendeletet alkot a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés I) pontja szerint.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet felhatalmazza a polgármestert a helyi önkormányzat és költségvetési szervei bevételeinek folytatólagos beszédésére és kiadásainak teljesítésére, valamint meghatározza az átmeneti gazdálkodás szabályait.

Az Áht. 25. § (2) bekezdésének megfelelően az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát, mely az új költségvetési rendelet hatályba lépésének napján megszűnik.

Az Áht. 25. § (4) bekezdése szerint a 2020. évi költségvetési rendeletet az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben adott felhatalmazás alapján beszédett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kell a Képviselő-testületnek elfogadnia.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása megteremti a jogszabályi kereteket az önkormányzat átmeneti gazdálkodásához a 2020. évi eredeti költségvetésről szóló rendelet elfogadásának és hatályba lépésének napjáig tartó időszakban.

B/ A Polgármesteri Hivatal dolgozóit 2020. évre megillető egyéb juttatások elfogadása

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. tv. (továbbiakban: Kttv.) 234. § (3)-(4) bekezdése alapján a felsőfokú és a középiskolai végzettségű köztisztviselők részére adható illetménykiegészítést a Képviselő-testület tárgyévra állapítja meg.

A Polgármesteri Hivatal dolgozóit megillető szociális és egyéb juttatásokról, támogatásokról szóló 15/2012. (IV. 27.) önkormányzati rendeletben (továbbiakban: R.) megállapított illetménykiegészítést, a bankszámla-hozzájárulás havi összegét változatlan feltételekkel javaslom a 2020. évben is megállapítani.

A Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. tv. (továbbiakban: Ktv.) 58. § (6) bekezdése alapján a helyi önkormányzat Képviselő-testülete rendeletben állapítja meg a Képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselőkre vonatkozó illetményalapot, amely magasabb összegű, mint a központi illetményalap. Javaslom, hogy 2020. január 1-jétől a köztisztviselői illetményalap 59.000 Ft-ban kerüljön megállapításra.

Az elmúlt időszakban a hivatal álláshelyeinek betöltése nehézségbe ütközött, illetve ütközik, mivel nem tudunk versenyképes béreket biztosítani sem a köztisztviselők, sem az egyéb munkavállalók részére. A 2020. évi minimálbér és garantált bérminimum összegéről a Kormány még nem rendelkezett, de a jelenleg hatályos illetménytábla az előző évi bérrendezések eredményeként oly mértékben összezsúszott, hogy a pályakezdő és a 31 éves szolgálati jogviszonnyal rendelkező középfokú iskolai végzettségű munkavállaló ugyanolyan összegű javadalmazást kap. Hiányszakmák jöttek létre, melynek oka a versenyképes gazdaság elszívó hatása a jó szakemberek iránt. Az illetményalap emelés hozzájárul ahhoz, hogy követni tudjuk az üzleti szféra fizetőképes béreit.

Az R. 8. §-a a Kttv. 151. § (1) bekezdésének alkalmazásáról rendelkezik, mely alapján a köztisztviselőt megillető cafetéria juttatás éves összege nem lehet alacsonyabb az illetményalap ötszörösénél. A cafetéria juttatást több törvény szabályozza, amely egymással nem kompatibilis. Az Szja tv. 70. § (8) bekezdés aa) pontja szerint – a Ktv. 58. § (4) bekezdése és a 71. § (1) bekezdésében meghatározottak figyelembevételével – a költségvetési szervnél foglalkoztatott köztisztviselőnek évente legfeljebb nettó 200.000.- Ft cafetéria juttatás adható.

A Szja tv. 69. §-ban meghatározott juttatások utáni közterhek a kifizetőt terhelik.

A munka törvénykönyvéről szóló 2012. I. tv. (továbbiakban: Mt.) hatálya alá tartozó munkavállalók részére a cafetéria juttatás összege a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. tv. 58. § (4) bekezdése alapján bruttó 200.000 Ft/fő/év.

Budapest, 2019. december 05. „...”



Cserdiné Németh Angéla
Cserdiné Németh Angéla
polgármester

1. **Témafelelős:** Közgazdasági Főosztály, Humánpolitikai Osztály

Hólabodi Zoltán
Rönök Erika

2019. 12.
03.

2. **Melléletek:**

1. melléklet: Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének .../2019. (...) önkormányzati rendelet-tervezete a 2020. évi átmeneti gazdálkodásról
2. melléklet: Indokolás
3. melléklet: Hatásvizsgáló lap

3. **Egyeztetésre megküldve:** Jegyzői Iroda, könyvvizsgáló

4. **Bizottságok:** Pénzügyi Bizottság
Kerületfejlesztési Bizottság
Kulturális Bizottság
Népjóléti Bizottság
Jogi Bizottság
Budapest Bizottság

5. **Jegyzői láttamozás:** 2019. december „...”

Aláírás: Filipcsák Zoltán

6. **Háttéranyag** a Közgazdasági Főosztályon és a Humánpolitikai Osztályon található.

7. **Meghívandók:** könyvvizsgáló, intézményvezetők, az önkormányzat gazdasági társaságainak vezetői

Határozati javaslatok:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

- (1) 2020. január 1-jétől a Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja 59.000 Ft.

Felelős: polgármester

Határidő: 2019. december 17. (döntésre)

- (2) a Polgármesteri Hivatal dolgozóit megillető szociális és egyéb juttatásokról, támogatásokról szóló 15/2012. (IV. 27.) önkormányzati rendeletben meghatározott illetménykiegészítés és bankszámla-hozzájárulás mértékét a 2020. évre változatlan feltételekkel, a cafetéria juttatás mértékét a köztisztviselők részére nettó 200.000 Ft/fő/év, az Mt. hatálya alá tartozó munkavállalók részére bruttó 200.000 Ft/fő/év összegben állapítja meg.

Felelős: polgármester

Határidő: 2019. december 17. (döntésre)

Jogsabályi hivatkozások:

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. tv., Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. tv.

Az (1) és (2) sz. határozati javaslatok elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges!

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy megalkotja/2019. (.....) önkormányzati rendeletét a 2020. évi átmeneti gazdálkodásról.

Felelős: polgármester

Határidő: 2019. december 18. (kihirdetésre)

Jogszabályi hivatkozások:

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. pont és 50. §; az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-a; a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. tv., Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. tv.

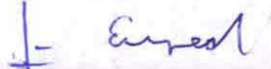
A rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges!

Képviselői Csoportnak
leadva:
2019 DEC 03.
Átvette: 

V. önyességi

Vizsgálatra érkezett:.....

2019 DEC 03. hó-n



**Budapest Főváros XV. kerület
Rákospalota, Pestújhely, Újpalota
Önkormányzat
Képviselő-testületének**

**...../2019. (.....) önkormányzati
rendelete**

a 2020. évi átmeneti gazdálkodásról

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés 1) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a 2020. év költségvetési gazdálkodásának átmeneti szabályairól a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1. §

(1) A rendelet hatálya a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat gazdálkodási feladatait ellátó Polgármesteri Hivatalra és az Önkormányzat költségvetési szerveire terjed ki.

(2) A rendelet rendelkezéseit az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal gazdálkodására, az önkormányzati feladatok és az Önkormányzat gazdasági társaságai finanszírozására kell alkalmazni.

Az átmeneti gazdálkodás szabályai

2. §

(1) Az átmeneti időszakban teljesíthetők:

- a) az önkormányzat és költségvetési szervei működéséhez szükséges kiadások;
- b) a Polgármesteri Hivatal köztisztviselőinek a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben előírt

teljesítményértékelésén alapuló illetmény-eltérítéssel összefüggő személyi juttatások kiadásai;

- c) a Polgármesteri Hivatal jóváhagyott szervezeti felépítésének megfelelő bérstruktúra és engedélyezett álláshely szám szerinti illetmények kifizetései;
 - d) a Polgármesteri Hivatal köztisztviselői és az önkormányzati költségvetési szervek dolgozói részére indokolt esetben illetmény-előleg kifizetése;
 - e) a Polgármesteri Hivatal köztisztviselői és az önkormányzati költségvetési szervek dolgozói részére indokolt esetben temetési segély és szociális segély kifizetései;
 - f) a Polgármesteri Hivatal köztisztviselői és az önkormányzati költségvetési szervek dolgozói részére jutalom kifizetése a 2019. évi költségvetés módosított előirányzatának időarányos mértékéig;
 - g) a jogszabályon, jogerős vagy fellebbezésre tekintet nélkül végrehajtható bírósági, hatósági döntésen, vagy más, a fizetési kötelezettség összegét vagy az összeg megállapításának módját, továbbá a felek valamennyi jogát és kötelezettségét megállapító kötelező előíráson alapuló fizetési kötelezettségek;
 - h) a jóváhagyott, folyamatban lévő önkormányzati felújítási és fejlesztési feladatokhoz kapcsolódó kiadások a 2019. évi előirányzat-maradványok erejéig;
 - i) a működés biztonságához szükséges és indokolt felhalmozási kiadások;
 - j) a szociális ellátás keretében indokolt pénzügyi ellátások, a rendszeres segélyezési feladatok, indokolt eseti segélyezések, helyi támogatások a 2019. évi eredeti költségvetés szerkezeti változásokkal és szintre hozásokkal módosított előirányzatának időarányos mértékéig.
 - k) az önkormányzati költségvetési szervek engedélyezett költségvetési létszámkerete szerinti munkabérek, illetmények kifizetései, azok 2019. december 31-én hatályos megállapítása szerint.
- (2) Az önkormányzat és költségvetési szervei – a személyi juttatások kivételével – a kiadásokat legfeljebb a 2019. évi költségvetés

módosított előirányzatának időarányos mértékéig teljesíthetik.

3. §

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy

- a) az önkormányzat bevételeit folyamatosan beszedje és kiadásait teljesítse;
- b) a 2019. évi maradványt érintő áthúzódó szállítói kifizetéseket teljesítse;
- c) indokolt esetben az átmeneti időszakban kötelezettséget – a 2. § (1) bekezdésében - foglaltakon túlmenően – összesen 270.000.000 Ft értékig vállaljon. Ezen összeg fölött a polgármester a Képviselő-testület előzetes hozzájárulásával vállalhat kötelezettséget;
- d) a 2019. évi megállapodásban foglalt feladatok finanszírozása érdekében, az önkormányzat és a Palota Holding Zrt. közötti, 2020. évre szóló megállapodás megkötéséig, legfeljebb a 2019. évi megállapodásban biztosított előirányzatok időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a Palota Holding Zrt-t;
- e) a 2019. évi megállapodásban foglalt feladatok finanszírozása érdekében, az önkormányzat és a RÉPSZOLG Nonprofit Közhasznú Kft. közötti, 2020. évre szóló megállapodás megkötéséig, legfeljebb a 2019. évi megállapodásban biztosított előirányzatok időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a RÉPSZOLG Nonprofit Közhasznú Kft-t;
- f) a 2019. évi megállapodásban foglalt feladatok finanszírozása érdekében, az önkormányzat és a Palota-15 Nonprofit Kft. közötti, 2020. évre szóló megállapodás megkötéséig, legfeljebb a 2019. évi megállapodásban biztosított előirányzatok időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a Palota-15 Nonprofit Kft-t;
- g) a 2019. évi megállapodásban foglalt feladatok finanszírozása érdekében, az önkormányzat és az XV Média Nonprofit Kft. közötti, 2020. évre szóló megállapodás megkötéséig, legfeljebb a 2019. évi megállapodásban biztosított

előirányzatok időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a XV Média Nonprofit Kft-t;

- h) gondoskodik az adóbeszedés utáni adójutalék jogszabály szerinti határidőben történő kifizetéséről;
- i) átutalja a 2019. évi döntések alapján megkötött szerződések szerinti ellenértéket és támogatást;
- j) az Önkormányzat átmenetileg szabad pénzeszközeit bankbetétbe, tőke- és hozamgarantált hazai állampapírokba, fektesse be.

4. §

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a 2-3.§-ban foglalt kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalásra.

A köztisztviselői illetményalap

5. §

- (1) A Képviselő-testület a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők illetményalapját a 2020. évre 59.000 Ft-ban állapítja meg.
- (2) A Képviselő-testület felhatalmazza a Jegyzőt, hogy a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők illetményét a 2020. évre megállapított illetményalap és 2019. évi teljesítmény-értékelés szerint meghatározott illetmény-eltérítés alapján állapítsa meg.

Záró rendelkezések

6. §

Ez a rendelet 2020. január 1. napján lép hatályba, rendelkezései a tárgyévi költségvetési rendelet hatályba lépésének napjáig hatályosak.

dr. Lamperth Mónika Cserdiné Németh Angéla
jegyző polgármester

INDOKOLÁS

Az 5. §-hoz

Általános indokolás

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés 1) pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a 2020. év költségvetési gazdálkodásának átmeneti szabályairól szóló helyi önkormányzati rendelet megalkotása.

A Polgármesteri Hivatal köztisztviselői illetményalapjának és ennek figyelembe vételével a köztisztviselők illetményének megállapítása.

A 6. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelet hatályának megállapítása.

A 2. §-hoz.

Az átmeneti időszakban teljesíthető kiadások felsorolása.

A 3. §-hoz

A polgármester felhatalmazása bevételek beszedésére és kiadások teljesítésére, kötelezettségvállalásra. Az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok átmeneti időszakban történő finanszírozását és az adójutalék kifizetését, 2019. évi döntések alapján megkötött szerződések szerinti kifizetéseket, az önkormányzat átmenetileg szabad pénzeszközeinek hasznosítását szabályozó rendelkezés.

A 4. §-hoz

A polgármester felhatalmazása a 2-3.§-ban foglalt kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalásra.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

– Előzetes hatásvizsgálat –

a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének a 2020. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét az alábbiak szerint tájékoztatom:

I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI HATÁSOK

A rendelet megteremti a jogszabályi kereteket az önkormányzat átmeneti gazdálkodásához a 2020. évi eredeti költségvetésről szóló rendelet elfogadásának és hatályba lépésének napjáig tartó periódusban.

II. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁS

Az átmeneti gazdálkodás szabályainak rögzítésével szabályozza a 2020. évi költségvetés elfogadásáig a bevételek beszedését és a kiadások teljesítését.

III. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK

A rendeletnek környezeti, egészségi hatása nincs.

IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

A rendelet miatt az adminisztratív teendők nem növekednek.

V. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE

A rendelet megalkotása az Önkormányzat 2020. évi költségvetése elfogadásáig terjedő időszakban történő, zavartalan gazdálkodásának biztosítása miatt indokolt. Elmaradása esetén - az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. tv. 25. § (3) bekezdésében foglaltak szerint - a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

VI. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.