

Hiv. szám:/2019.

ELŐTERJESZTÉS
a képviselői tiszteletdíjak folyósításának felfüggesztéséről

Tisztelt Képviselő-testület!



A Képviselő-testület már több alkalommal elutasította az Önkormányzat 2019. évi költségvetési rendeletét, azóta kilenc alkalommal kaptuk kézhez a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: MÁK) által az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 108. §-a alapján kiszabott bírságokról szóló határozatokat, melyek közös adóforintjainkból vesznek el büntetés formájában.

Elfogadott költségvetés hiányában az Áht. 83. § (6) bekezdése alapján április 1-étől felfüggesztésre került az Önkormányzatot megillető állami támogatás folyósítása. Az Önkormányzat jelentős mértékű saját bevételeire figyelemmel ez a felfüggesztés a törvényben előírt kötelező feladatok ellátását és a napi működést nem lehetetleníti el, ugyanakkor a törvényi kötelezettségeken felüli önként vállalt feladatok finanszírozhatóságát jelentősen korlátozza. Költségvetés hiányában a 2019. évre tervezett illetményemeléseket, felújításokat, beruházásokat pedig egyáltalán nem lehetett egészen a mai napig végrehajtani. Mindez különösen súlyosan érinti az Önkormányzat intézményeiben és a Polgármesteri Hivatalban dolgozó közalkalmazottakat és köztisztviselőket, hiszen a költségvetési javaslat egyik kiemelt célja volt a 2008 óta (!) változatlan közalkalmazotti és köztisztviselői illetménytábla okozta negatív hatások Önkormányzat lehetőségeihez mért kompenzálása.

Az Önkormányzat költségvetésének megalkotása a Képviselő-testület egyik legfontosabb alkotmányos kötelezettsége, amiben minden önkormányzati képviselőnek közre kell működnie. A költségvetési rendelet megalkotásának elmaradása az egész Képviselő-testület felelőssége, minden önkormányzati képviselő közös kudarca.

Álláspontom szerint a megválasztott helyi önkormányzati képviselőknek személyesen is példát kell mutatniuk abban, hogy vállalják a felelősséget ezért a kudarcért. Nem lenne etikus, ha az önkormányzati képviselők változatlanul felvonnák tiszteletdíjukat, miközben az Önkormányzat intézményei által foglalkoztatott köztisztviselők, közalkalmazottak és munkavállalók a Képviselő-testület törvényellenes mulasztása miatt nem kaphatnak illetményemelést és béren kívüli juttatásokat.

Az önkormányzatoknak nem törvényben előírt kötelezettsége tiszteletdíjat fizetni a képviselők részére. Erre a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § csupán lehetőséget biztosít akkor, ha az nem veszélyezteti az önkormányzat kötelező feladatainak ellátását. Figyelemmel arra, hogy a képviselői tiszteletdíjakat önkormányzati rendelet állapítja meg [(Önkormányzatunk esetében a 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet], az átmeneti gazdálkodásra vonatkozó szabályok alapján tiszteletdíj kifizetésére elfogadott költségvetés hiányában is sor kerülhet [a 2019. évi átmeneti gazdálkodásról szóló 33/2018. (XII. 13.) önkormányzati rendelet 2. § d) pont].

Felhívom a tisztelt Képviselő-testület figyelmét, hogy az Áht. 108. § (1) bekezdés a) pontja szerint a helyi önkormányzat nemcsak az elemi költségvetésről, hanem az éves költségvetési beszámolóról is köteles adatszolgáltatást teljesíteni az államháztartás információs rendszerében. Ezek elmaradása esetén a MÁK bírságot szab ki az adatszolgáltatás kötelezettjére. Az elemi költségvetés elfogadásának elmaradásából következően a MÁK a mai napig mindösszesen 1.250.000 Ft bírságot rótt ki Önkormányzatunkra.

Fent ismertetett morális megfontolásokra figyelemmel indokoltnak tartom a tiszteletdíjakról szóló rendelet módosítását. Bár ebből a ciklusból nem sok van már hátra, de azt gondolom ezt a kérdést érdemes végérvényesen rendezni, megelőzve ezzel a szándékos obstruálást, ezáltal a kerületünknek okozott jövőbeni károkozást.

Az elemi költségvetésre és az éves beszámolóra vonatkozó adatszolgáltatás elmaradását az Áht. azonos módon szankcionálja, ezért javaslom, hogy a költségvetési és zárszámadási rendelet megalkotásának elmulasztása esetén az állami támogatásokhoz hasonlóan a képviselői tiszteletdíjak kifizetését is függesszük fel.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg, és a mellékelt tervezet szerint alkosson rendeletet a képviselői tiszteletdíjak felfüggeszhetőségének érdekében az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosításával, abban az esetben, amennyiben a Képviselő-testület nem alkotja meg a költségvetéséről, illetve a zárszámadásról szóló rendeletét.

Budapest, 2019. augusztus 28.

Tisztelettel,



Szilvágyi László
képviselő

1. Melléklet:

- 1. Rendelettervezet a képviselői tiszteletdíjak átmeneti gazdálkodás idejére történő felfüggesztése érdekében az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról
- 2. Indokolás
- 3. Hatásvizsgálati lap

2. Bizottságok:

PTB	ESZB	VKB	KKB	JÜB	KÉB
X				X	

3. Jegyzői láttamozás: 2019. augusztus „28.”

Aláírás:.....

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy a(z)/2019. ikt. sz. előterjesztés 1. melléklete szerinti tartalommal megalkotja a(z) .../2019. (...) önkormányzati rendeletét az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Határidő: döntésre: 2019. szeptember 10.

kihirdetésre: 2019. szeptember 11.

Felelős: polgármester

Jogszabályi hivatkozások:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdése és (2) bekezdése

A rendeletalkotáshoz minősített szavazattöbbség szükséges!

Képviselői Csoportnak
leadva:
2019 AUG 27
Átvette: 

Törvényességi
felülvizsgálatra érkezett:.....

2019 AUG 27. hó-n



**Budapest Főváros XV. kerület
Rákospalota, Pestújhely, Újpalota
Önkormányzat Képviselő-testületének**

.../2019. (...) önkormányzati rendelete

**az önkormányzati képviselő, a nem
képviselő bizottsági tag és a tanácsnok
tiszteletdíjáról és természetbeni
juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Tiszteletdíj rendelet) A tiszteletdíj elszámolása és kifizetése alcíme a következő 6/A. §-al egészül ki:

„6/A. §

(1) Ha a Képviselő-testület az államháztartásról szóló törvényben meghatározott határideig az Önkormányzat költségvetési, illetve zárszámadási rendeletét nem fogadta el, a határidő utolsó napját követő hónap első napjától az e rendelet szerinti tiszteletdíjak kifizetését az állandó bizottságok nem képviselő tagjának járó tiszteletdíj kivételével fel kell függeszteni.

(2) A költségvetési rendelet, illetve a zárszámadási rendelet elfogadását követő

1. melléklet a/2019. ikt. sz. előterjesztéshez

hónap 9. napjáig az (1) bekezdés szerint felfüggesztett tiszteletdíjat egy összegben kell kifizetni.”

2. §

A Tiszteletdíj rendelet 7. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

(4) Az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2019. (...) önkormányzati rendelet (a továbbiakban Módr. 2.) 1. §-ával megállapított 6/A. §-t 2019. évben akként kell alkalmazni, hogy a tiszteletdíjak kifizetését a Módr. 2. hatályba lépését követő hónap első napjától kell felfüggeszteni.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

dr. Lamperth Mónika
jegyző

Németh Angéla
polgármester

Kihirdetési záradék:

Ez a rendelet kihirdetésre került 2019. szeptember ... napján.

dr. Lamperth Mónika
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Az önkormányzatoknak nem törvényben előírt kötelezettsége tiszteletdíjat fizetni a képviselők részére. Erre a *Magyarország helyi önkormányzatairól* szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 35. § csupán lehetőséget biztosít akkor, ha az nem veszélyezteti az önkormányzat kötelező feladatainak ellátását. A tiszteletdíj mértékét, kifizetési módját és részletes szabályait a képviselő-testületek szabadon állapíthatják meg.

A helyi önkormányzat képviselő-testületének egyik legfontosabb alkotmányos kötelezettsége az önkormányzat költségvetésének megalkotása. E kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezménye az állami támogatás folyósításának felfüggesztése [*az államháztartásról* szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 83. § (6) bekezdés]. A költségvetési rendelet megalkotásának elmaradása az egész Képviselő-testület felelőssége, minden önkormányzati képviselő közös kudarca. A megválasztott helyi önkormányzati képviselőknek személyesen is példát kell mutatniuk abban, hogy vállalják a felelősséget ezért a kudarcért. Nem lenne etikus, ha az önkormányzati képviselők változatlanul felvennék tiszteletdíjukat, miközben az önkormányzat intézményei által foglalkoztatott köztisztviselők, közalkalmazottak és munkavállalók a Képviselő-testület törvényellenes mulasztása miatt nem kaphatnak illetményemelést és béren kívüli juttatásokat.

Fent ismertetett morális megfontolásokra figyelemmel indokolt *az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól* szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosítása. A Javaslat szerint az állami támogatásokhoz hasonlóan a képviselői tiszteletdíjak kifizetését is fel kell függeszteni, ha a Képviselő-testület az Áht-ban meghatározott határideig nem fogadta el az Önkormányzat költségvetési, illetve zárszámadási rendeletét.

Az elemi költségvetésre és az éves beszámolóra vonatkozó adatszolgáltatás elmaradását az Áht. azonos módon, az Önkormányzatnak járó költségvetési támogatás felfüggesztésével szankcionálja. Ezért indokolt a képviselői tiszteletdíjak kifizetésének felfüggesztése a zárszámadási rendelet megalkotásának elmulasztása esetében is.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Az általános indokolásban bemutatott okokból előírja a képviselői tiszteletdíjak kifizetésének felfüggesztését, ha a Képviselő-testület az Áht-ban meghatározott határideig nem fogadta el az Önkormányzat költségvetési vagy zárszámadási rendeletét. Utóbb, a költségvetési, illetve zárszámadási rendelet elfogadását követően a felfüggesztett tiszteletdíjakat egy összegben kell kifizetni.

2. §-hoz

Átmeneti rendelkezés megalkotása indokolt figyelemmel arra, hogy 2019. évben a költségvetés megalkotására az Áht-ben meghatározott határidő már lejárt. E határidőre a Képviselő-testület nem alkotta meg az Önkormányzat 2019. évi költségvetését. Erre figyelemmel a Javaslat a képviselői tiszteletdíjak felfüggesztését előíró szabály alkalmazását már 2019-ben elrendeli, ugyanakkor figyelemmel van a visszamenőleges jogalkotás tilalmára. Ezért a 2019. évre vonatkozóan akként rendelkezik, hogy – amennyiben a költségvetési rendelet elfogadásával a Képviselő-testület továbbra is mulasztásban van - a képviselői tiszteletdíjak kifizetését a Javaslat hatályba lépését követő hónap első napjától kell felfüggeszteni.

3. §-hoz

A Javaslat hatályba lépése felkészülést nem igényel, a kihirdetés időpontjában esedékes tiszteletdíjak kifizetését az átmeneti rendelkezés megfelelően szabályozza. Ezért a Javaslat a kihirdetést követő napon hatályba léptethető.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

– Előzetes hatásvizsgálat –

az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI HATÁSOK

A Javaslatnak nincsen számottevő társadalmi és gazdasági kihatása.

II. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁS

A Javaslat az állami támogatás felfüggesztésének időtartama alatt minimális mértékben javítja az Önkormányzat pénzügyi pozícióit.

III. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK

A Javaslatnak nincsenek környezeti és egészségi következményei.

IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

A Javaslat nem jár az adminisztratív terhek számottevő módosulásával.

V. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE

A rendeletmódosítás a képviselők politikai és társadalmi felelősségvállalásának, szolidaritásának kifejezéséhez szükséges, Rákospalota, Pestújhely és Újpalota választópolgárainak közössége felé tett fontos gesztus.

VI. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A Javaslat végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.