

Hiv. szám: ...../2019.

## ELŐTERJESZTÉS a képviselői tiszteletdíjak folyósításának felfüggesztéséről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület már három alkalommal elutasította az Önkormányzat 2019. évi költségvetési rendeletét, legutóbb 2019. március 18-án még az e tárgyban összehívott rendkívüli ülés napirendjét sem fogadta el.

Elfogadott költségvetés hiányában az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 83. § (6) bekezdése alapján április 1-étől várhatóan felfüggesztik az Önkormányzatot megillető állami támogatás folyósítását. Az Önkormányzat jelentős mértékű saját bevételeire figyelemmel a felfüggesztés a törvényben előírt kötelező feladatok ellátását és a napi működést nem lehetetleníti el, ugyanakkor a törvényi kötelezettségeken felült vállalt feladatok finanszírozását felül kell vizsgálni. Költségvetés hiányában a 2019. évre tervezett illetményemeléseket, beruházásokat pedig egyáltalán nem lehet végrehajtani. Mindez különösen súlyosan érinti az Önkormányzat intézményeiben dolgozó közalkalmazottakat, hiszen a költségvetési javaslat egyik kiemelt célja volt a 2008 óta (!) változatlan közalkalmazotti illetménytábla okozta negatív hatások Önkormányzat lehetőségeihez mért kompenzálása.

Az Önkormányzat költségvetésének megalkotása a Képviselő-testület egyik legfontosabb alkotmányos kötelezettsége, amiben minden önkormányzati képviselőnek közre kell működnie. A költségvetési rendelet megalkotásának elmaradása az egész Képviselő-testület felelőssége, minden önkormányzati képviselő közös kudarca.

Álláspontom szerint a megválasztott helyi önkormányzati képviselőknek személyesen is példát kell mutatniuk abban, hogy vállalják a felelősséget ezért a kudarcért. Nem lenne etikus, ha az önkormányzati képviselők változatlanul felvinnék tiszteletdíjukat, miközben az Önkormányzat intézményei által foglalkoztatott köztisztviselők, közalkalmazottak és munkavállalók a Képviselő-testület törvényellenes mulasztása miatt nem kaphatnak illetményemelést és béren kívüli juttatásokat.

Az önkormányzatoknak nem törvényben előírt kötelezettsége tiszteletdíjat fizetni a képviselők részére. Erre a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § csupán lehetőséget biztosít akkor, ha az nem veszélyezteti az önkormányzat kötelező feladatainak ellátását. Figyelemmel arra, hogy a képviselői tiszteletdíjakat önkormányzati rendelet állapítja meg [(Önkormányzatunk esetében a 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet], az átmeneti gazdálkodásra vonatkozó szabályok alapján tiszteletdíj kifizetésére elfogadott költségvetés hiányában is sor kerülhet [a 2019. évi átmeneti gazdálkodásról szóló 33/2018. (XII. 13.) önkormányzati rendelet 2. § d) pont].

Fent ismertetett morális megfontolásokra figyelemmel indokoltnak tartom a tiszteletdíjakról szóló rendelet módosítását. Javaslom, hogy a költségvetés rendelet megalkotásának elmulasztása esetén az átmeneti gazdálkodás ideje alatt az állami támogatásokhoz hasonlóan a képviselői tiszteletdíjak kifizetését is függesszük fel.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg, és a melléklet tervezet szerint alkosson rendeletet a képviselői tiszteletdíjak átmeneti gazdálkodás idejére történő felfüggesztése érdekében az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Budapest, 2019. március „...”

Tisztelettel,



**Szilvágyi László**  
képviselő

### 1. Melléklet:

- 1. Rendelettervezet a képviselői tiszteletdíjak átmeneti gazdálkodás idejére történő felfüggesztése érdekében az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról
- 2. Indokolás
- 3. Hatásvizsgálati lap

### 2. Bizottságok:

PTB	ESZB	VKB	KKB	JÜB	KÉB
X				X	

3. Jegyzői láttamozás: 2019. március 21.

Aláírás: *Feltyi Anikó*

### Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy a(z) ...../2019. ikt. sz. előterjesztés 1. melléklete szerinti tartalommal megalkotja a(z) .../2019. (...) önkormányzati rendeletét a képviselői tiszteletdíjak átmeneti gazdálkodás idejére történő felfüggesztése érdekében az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról.

**Határidő:** döntésre: 2019. április 2.

kihirdetésre: 2019. április 5.

**Felelős:** polgármester

### Jogszabályi hivatkozások:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdése és (2) bekezdése

**A rendeletalkotáshoz minősített szavazattöbbség szükséges!**

Képviselői Csoportnak  
leadva:

2019 MÁRC 21.

Átvette:.....



.....nyességi

.....felülvizsgálatra érkezett: 2019 MÁRC 21.

.....hó .....-n



**Budapest Főváros XV. kerület  
Rákospalota, Pestújhely, Újpalota  
Önkormányzat Képviselő-testületének**

**.../2019. (...) önkormányzati rendelete**

**a képviselői tiszteletdíjak átmeneti  
gazdálkodás idejére történő  
felfüggesztése érdekében az  
önkormányzati képviselő, a nem  
képviselő bizottsági tag és a tanácsnok  
tiszteletdíjáról és természetbeni  
juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.)  
önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 143. § (4) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Tiszteletdíj rendelet) a következő 6/A. §-al egészül ki:

**„6/A. §**

(1) Ha a Képviselő-testület az államháztartásról szóló törvényben meghatározott határideig az Önkormányzat költségvetési rendeletét nem fogadta el, a határidő utolsó napját követő hónap első napjától az e rendelet szerinti tiszteletdíjak kifizetését az állandó bizottságok nem képviselő tagjának járó tiszteletdíj kivételével fel kell függeszteni.

(2) A költségvetési rendelet elfogadását követő hónap 9. napjáig az (1) bekezdés szerint felfüggesztett tiszteletdíjat egy összegben kell kifizetni.”

**2. §**

A Tiszteletdíj rendelet 7. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Ha 2019. évben a Képviselő-testület az Önkormányzat 2019. évi költségvetéséről szóló rendeletét nem fogadja el, az e rendelet szerinti tiszteletdíjakat a képviselői tiszteletdíjak átmeneti gazdálkodás idejére történő felfüggesztése érdekében az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2019. (...) önkormányzati rendelet (a továbbiakban Módr. 2.) 1. §-ával megállapított 6/A. § alkalmazásával a Módr. 2. hatályba lépését követő hónap első napjától kell felfüggeszteni.”

**3. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

dr. Lamperth Mónika  
jegyző

Németh Angéla  
polgármester

**Kihirdetési záradék:**

Ez a rendelet kihirdetésre került 2019. április ... napján.

dr. Lamperth Mónika  
jegyző

## INDOKOLÁS

### Általános indokolás

Az önkormányzatoknak nem törvényben előírt kötelezettsége tiszteletdíjat fizetni a képviselők részére. Erre a *Magyarország helyi önkormányzatairól* szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 35. § csupán lehetőséget biztosít akkor, ha az nem veszélyezteti az önkormányzat kötelező feladatainak ellátását. A tiszteletdíj mértékét, kifizetési módját és részletes szabályait a képviselő-testületek szabadon állapíthatják meg.

A helyi önkormányzat képviselő-testületének egyik legfontosabb alkotmányos kötelezettsége az önkormányzat költségvetésének megalkotása. E kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezménye az állami támogatás folyósításának felfüggesztése [*az államháztartásról* szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 83. § (6) bekezdés]. A költségvetési rendelet megalkotásának elmaradása az egész Képviselő-testület felelőssége, minden önkormányzati képviselő közös kudarca. A megválasztott helyi önkormányzati képviselőknek személyesen is példát kell mutatniuk abban, hogy vállalják a felelőséget ezért a kudarcért. Nem lenne etikus, ha az önkormányzati képviselők változatlanul felvennék tiszteletdíjukat, miközben az önkormányzat intézményei által foglalkoztatott köztisztviselők, közalkalmazottak és munkavállalók a Képviselő-testület törvényellenes mulasztása miatt nem kaphatnak illetményemelést és béren kívüli juttatásokat.

Fent ismertetett morális megfontolásokra figyelemmel indokolt *az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól* szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosítása. A Javaslattal szerint az átmeneti gazdálkodás ideje alatt az állami támogatásokhoz hasonlóan a képviselői tiszteletdíjak kifizetését is fel kell függeszteni, ha a Képviselő-testület az Áht-ban meghatározott határideig nem fogadta el az Önkormányzat költségvetési rendeletét.

### Részletes indokolás

#### 1. §-hoz

Az általános indokolásban bemutatott okokból előírja a képviselői tiszteletdíjak kifizetésének felfüggesztését, ha a Képviselő-testület az Áht-ban meghatározott határideig nem fogadta el az Önkormányzat költségvetési rendeletét. Utóbb, a költségvetési rendelet elfogadását követően a felfüggesztett tiszteletdíjakat egy összegben kell kifizetni.

#### 2. §-hoz

Átmeneti rendelkezés megalkotása indokolt figyelemmel arra, hogy 2019. évben a költségvetés megalkotására az Áht-ban meghatározott határidő már lejárt. E határideőre a Képviselő-testület nem alkotta meg az Önkormányzat 2019. évi költségvetését. Erre figyelemmel a Javaslattal a képviselői tiszteletdíjak felfüggesztését előíró szabály alkalmazását

már 2019-ben elrendeli, ugyanakkor figyelemmel van a visszamenőleges jogalkotás tilalmára. Ezért a 2019. évre vonatkozóan akként rendelkezik, hogy – amennyiben a költségvetési rendelet elfogadásával a Képviselő-testület továbbra is mulasztásban van - a képviselői tiszteletdíjak kifizetését a Javaslathatályba lépését követő hónap első napjától kell felfüggeszteni.

### *3. §-hoz*

A Javaslathatályba lépése felkészülést nem igényel, a kihirdetés időpontjában esedékes tiszteletdíjak kifizetését az átmeneti rendelkezés megfelelően szabályozza. Ezért a Javaslathatályba lépést követő napon hatályba léptethető.

## HATÁSVIZSGÁLATI LAP

### – Előzetes hatásvizsgálat –

#### **a képviselői tiszteletdíjak átmeneti gazdálkodás idejére történő felfüggesztése érdekében az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 33/2014. (XI. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

#### **I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI HATÁSOK**

A Javaslatnak nincsen számottevő társadalmi és gazdasági kihatása.

#### **II. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁS**

A Javaslat az állami támogatás felfüggesztésének időtartama alatt minimális mértékben javítja az Önkormányzat pénzügyi pozícióit.

#### **III. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK**

A Javaslatnak nincsenek környezeti és egészségi következményei.

#### **IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK**

A Javaslat nem jár az adminisztratív terhek számottevő módosulásával.

#### **V. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE**

A rendeletmódosítás a képviselők politikai és társadalmi felelősségvállalásának, szolidaritásának kifejezéséhez szükséges, Rákospalota, Pestújhely és Újpalota választópolgárainak közössége felé tett fontos gesztus.

#### **VI. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK**

A Javaslat végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.