

Budapest XV. kerületi Önkormányzat
Polgármester

Jóváhagyott előterjesztés

2018 NOV 29.

Kt. sz.: 95-17/2018

Az ülés időpontja: 2018. december 11.

2196-224/2018

Átvette:
Közgazdasági Főosztály

ELŐTERJESZTÉS

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata
2019. évi gazdálkodását érintő képviselő-testületi döntésekről

Tisztelt Képviselő-testület!

A/ Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata
2019. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet megalkotása

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 24.§ (3) bekezdésében foglaltak szerint a 2019. évi költségvetési rendelet-tervezet a polgármester 2019. február 15-ig nyújtja be a Képviselő-testületnek.

A Képviselő-testület az **átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot** helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés l) pontja szerint.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet felhatalmazza a polgármestert a helyi önkormányzat és költségvetési szervei bevételeinek folytatólagos beszedésére és kiadásainak teljesítésére, valamint meghatározza az átmeneti gazdálkodás szabályait.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben meg kell határozni a felhatalmazás időtartamát, mely az új költségvetési rendelet hatályba lépésének napján megszűnik.

A 2019. évi költségvetési rendeletet az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben adott felhatalmazás alapján beszédett bevételek és teljesített kiadások beépítésével kell a Képviselő-testületnek elfogadnia.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása megteremti a jogszabályi kereteket az önkormányzat átmeneti gazdálkodásához a 2019. évi eredeti költségvetésről szóló rendelet elfogadásának és hatályba lépésének napjáig tartó időszakban.

A Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztást ez erről szóló 2006. évi CXXXIII. törvény szabályozza. A törvény 5.§ (1) bekezdése értelmében: „A fővárosi önkormányzat a tárgyévre vonatkozó forrásmegosztási rendeletének tervezetét a kerületi önkormányzatok részére – véleményezés céljából – tárgyév január 10-éig küldi meg. A véleményezésre a kerületi önkormányzatoknak legalább tizenöt napot kell biztosítani. A fővárosi önkormányzat közgyűlésének a forrásmegosztási rendeletet úgy kell megalkotnia, hogy az a tárgyév január 31-ig hatályba lépjen.”

Tekintettel arra, hogy a Képviselő-testület tervezetten 2019. január 29-én ülésezik, javaslom a tisztelt Képviselő-testületnek, hogy a forrásmegosztási rendelet-tervezet véleményezésére hatalmazza fel a Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottságot, melyről szóló határozati javaslat az előterjesztéshez csatolásra került.

B/ A Polgármesteri Hivatal dolgozóit 2019. évre megillető egyéb juttatások elfogadásáról

A közszerződés szerinti tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. tv. (továbbiakban: Kttv.) 234. § (3)-(4) bekezdése alapján a felsőfokú és a középiskolai végzettségű köztisztviselők részére adható illetménykiegészítést a Képviselő-testület tárgyévre állapítja meg.

A Polgármesteri Hivatal dolgozóit megillető szociális és egyéb juttatásokról, támogatásokról szóló 15/2012. (IV. 27.) önkormányzati rendeletben (továbbiakban: R.) megállapított illetménykiegészítést, a bankszámláhozjárulás havi összegét változatlan feltételekkel javaslom a 2019. évben is megállapítani.

Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. tv. 60. § (6) bekezdése alapján a helyi önkormányzat Képviselő-testülete rendeletben állapítja meg a Képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott

köztisztviselőkre vonatkozó illetményalapot, amely magasabb összegű, mint a központi illetményalap. Javaslom 2019. január 1-jétől az önkormányzati köztisztviselői illetményalapot 55.000 Ft-ban megállapítani.

A Kormány törvényjavaslatot készít elő, amelyben a tervek szerint a központi közigazgatásban dolgozó kormánytisztviselők részére 2019-ben átlagosan 30%-os béremelést valósítanak meg.

Az elmúlt időszakban a hivatal álláshelyeinek betöltése nehézségbe ütközött, illetve ütközik, mivel nem tudunk versenyképes béreket biztosítani sem a köztisztviselők, sem az egyéb munkavállalók részére. A garantált bérminimum összegének elmúlt években végrehajtott és várható jelentős emelése következtében mind a közalkalmazotti, mind a köztisztviselői bértábla elveszíti eredeti, differenciálást szolgáló tartalmát. Ennek eredményeképpen kialakult az a helyzet, hogy a pályakezdő és a több évtizedes szolgálati jogviszonnyal rendelkező iskolai végzettségű munkavállaló ugyanolyan összegű javadalmazást kap. A közszférában ennek következtében hiányszakmák jöttek létre, melynek oka a versenyképes gazdaság elszívó hatása a jó szakemberek iránt. Az illetményalap emelés hozzájárulna, hogy kis lépésben, de követni tudjuk a gazdaság fizetőképes béreit.

A Magyar Államkincstár számfejté az önkormányzati tisztségviselők (polgármester, alpolgármesterek) illetményét. A MÁK szervezeti adattárba való rögzítéshez szükséges a Képviselő-testület határozata, amelyben rögzítésre kerül, hogy a Polgármesteri Hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapját az önkormányzat tisztségviselői tekintetében is alkalmazni kell. A tisztségviselők illetményénél ez a nyelvpótlékot érinti.

Az R. 8. §-a a Kttv. 151. § (1) bekezdésének alkalmazásáról rendelkezik, mely alapján a köztisztviselőt megillető cafetéria juttatás éves összege nem lehet alacsonyabb az illetményalap ötszörösénél, amelyet az 55.000 Ft illetményalap alapján bruttó 275.000 Ft/fő/év összegben javaslok megállapítani. A munka törvénykönyvéről szóló 2012. I. tv. (továbbiakban: Mt.) hatálya alá tartozó munkavállalók részére a cafetéria juttatás összege a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. tv. 60. § (4) bekezdése alapján bruttó 200.000.- Ft/fő/év.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 80. § (1) bekezdése szerint a főállású alpolgármester illetményének összegét a képviselő-testület a polgármester illetménye 70-90%-a közötti összegben állapíthatja meg.


A 2/2018. (XI.7.) számú polgármesteri utasítás alapján Tóth Imre alpolgármester 2018. november 8-ától a polgármester általános helyettese.

Figyelemmel a Képviselő-testületnek – a jogszabályban biztosított mérlegelési lehetőségére – Tóth Imre alpolgármester illetményének összegét a polgármester illetménynek 90%-ában javaslok megállapítani 2018. november 8. napjától.

Az Mötv. 80. § (3) bekezdése alapján a főállású alpolgármester havonta az illetményének 15%-ában meghatározott összegű költségtérítésre is jogosult.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a XV. kerületi önkormányzat 2019. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendeletet megalkotni, valamint a határozati javaslatokat jóváhagyni szíveskedjék.

Budapest, 2018. november 28.


Németh Angéla
polgármester

Mellékletek:

1. melléklet: Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata Képviselő-testületének .../2018. (...) önkormányzati rendelet-tervezete a 2019. évi átmeneti gazdálkodásról
2. melléklet: Indokolás
3. melléklet: Hatásvizsgálati lap

1) **Témafelelős:** Közgazdasági Főosztály *örölte Siker 2018. 11. 28.*

2) **Bizottságok:**

PTB	KÉB	VKB	KKB	ESzB	JÜB
X	X	X	X	X	X

3) **Egyeztetésre megküldve:** Jegyzői Iroda, könyvvizsgáló

4) **Meghívandók:** intézményvezetők, az önkormányzat gazdasági társaságainak vezetői

5) **Az előterjesztést kapják:** könyvvizsgáló, intézményvezetők, az önkormányzat gazdasági társaságainak vezetői

6) **Jegyzői láttamozás:** 2018.¹¹...hó ...²⁸... nap. Aláírás: *[Signature]*

7) **A háttéranyagok** a Közgazdasági Főosztályon és a Humánpolitikai Osztályon találhatóak.

Határozati javaslatok:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

- (1) a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2019. évi megosztásáról szóló fővárosi önkormányzati rendelet-tervezet véleményezésére felhatalmazza a Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottságot.

Felelős: polgármester

Határidő: 2018. december 18. (döntésre)

a Fővárosi Önkormányzat megkeresése szerint, de legkésőbb 2019. január 25. (véleményezésre)

- (2) 2019. január 1-jétől a Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja 55.000.- Ft.

Felelős: polgármester

Határidő: 2018. december 11. (döntésre)

- (3) a Polgármesteri Hivatal dolgozóit megillető szociális és egyéb juttatásokról, támogatásokról szóló 15/2012. (IV. 27.) önkormányzati rendeletben meghatározott illetménykiegészítés mértékét, bankszámla-hozzájárulás mértékét változatlan feltételekkel, a cafetéria juttatás mértékét a köztisztviselők részére az illetményalap ötszörösének megfelelő összegben, azaz bruttó 275.000.- Ft/fő/év, az Mt. hatálya alá tartozó munkavállalók részére bruttó 200.000.- Ft/fő/év összegben állapítja meg.

Felelős: polgármester

Határidő: 2018. december 11. (döntésre)

(4) a Polgármesteri Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselőket megillető illetményalapot 2019. január 1-jétől az önkormányzat tisztségviselői tekintetében is alkalmazni kell.

Felelős: polgármester

Határidő: 2018. december 11. (döntésre)

(5) a (2)-(4) határozati javaslatok végrehajtásához szükséges pénzügyi fedezetet biztosítja az Önkormányzat 2019. évi költségvetésében és felkéri a polgármestert, hogy a 2019. évi költségvetési rendeletbe a szükséges összeget terveztesse be.

Felelős: polgármester

Határidő: 2017. december 11. (döntésre)

az Önkormányzat 2019. évi költségvetéséről szóló rendeletének jóváhagyása (a pénzügyi fedezet biztosítására)

(6) Tóth Imre alpolgármester illetményét 2018. november 8. napjától havi 897.500 Ft-ban, költségtérítését havi 134.625 Ft-ban állapítja meg.

Felelős: polgármester

Határidő: 2018. december 11.

(7) Felkéri a polgármestert hogy intézkedjék az alpolgármester illetményével kapcsolatos ügyviteli feladatok végrehajtásáról.

Felelős: polgármester

Határidő: 2018. december 18.

Az (1)-(5) számú határozati javaslat elfogadásához minősített a (6)-(7) határozati javaslat elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

(Jogsabályi hivatkozás: A Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény 5.§ (1) bekezdése; a képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 28/2012.(VII.2.) önkormányzati rendelet 8.§ (3) bekezdése); A Polgármesteri Hivatal dolgozóit megillető szociális és egyéb juttatásokról, támogatásokról szóló 15/2012. (IV. 27.) önkormányzati rendelet

Rendeletalkotási javaslat:

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy megalkotja/2018. (.....) önkormányzati rendeletét a 2019. évi átmeneti gazdálkodásról.

Felelős: polgármester

Határidő: 2018. december 13. (kihirdetésre)

A rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Jogsabályi hivatkozás: a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. pont és 50. §; az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-a; a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. tv., Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. tv.

Képviselői Csoportnak
leadva:
2018 NOV 28
Átvette: 

szervezettség
felülvizsgálatra érkezett:.....
2018 NOV 28. hón



**Budapest Főváros XV. kerület
Rákospalota, Pestújhely, Újpalota
Önkormányzat
Képviselő-testületének**

**...../2018. (.....) önkormányzati
rendelete**

a 2019. évi átmeneti gazdálkodásról

Budapest Főváros XV. kerület Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés l) pontjában kapott felhatalmazás alapján a 2019. év költségvetési gazdálkodásának átmeneti szabályairól a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1. §

(1) A rendelet hatálya a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat gazdálkodási feladatait ellátó Polgármesteri Hivatalra és az Önkormányzat költségvetési szerveire terjed ki.

(2) A rendelet rendelkezéseit az Önkormányzat gazdálkodására, az önkormányzati feladatok, a helyi nemzetiségi önkormányzatok és az Önkormányzat gazdasági társaságai finanszírozására kell alkalmazni.

Az átmeneti gazdálkodás szabályai

2. §

(1) Az átmeneti időszakban teljesíthetők:

- a) az önkormányzat és költségvetési szervei működéséhez szükséges kiadások;
- b) a Polgármesteri Hivatal köztisztviselőinek a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben előírt

teljesítményértékelésén alapuló illetmény-eltérítéssel összefüggő kiadások legfeljebb a 2018. évi eredeti költségvetésben szereplő mértékig;

c) a Polgármesteri Hivatal jóváhagyott szervezeti felépítésének megfelelő bérstruktúra és engedélyezett álláshely szám szerinti illetmények kifizetései;

d) a jogszabályon, jogerős vagy fellebbezésre tekintet nélkül végrehajtható bírósági, hatósági döntésen, vagy más, a fizetési kötelezettség összegét vagy az összeg megállapításának módját, továbbá a felek valamennyi jogát és kötelezettségét megállapító kötelező előírason alapuló fizetési kötelezettségek;

e) a jóváhagyott, folyamatban lévő önkormányzati felújítási és fejlesztési feladatokhoz kapcsolódó kiadások a 2018. évi előirányzat-maradványok erejéig;

f) a működés biztonságához szükséges és indokolt felhalmozási kiadások;

g) a szociális ellátás keretében indokolt pénzbeli ellátások, a rendszeres segélyezési feladatok, indokolt eseti segélyezések, helyi támogatások a 2018. évi eredeti költségvetés szerkezeti változásokkal és szintre hozásokkal módosított előirányzatának időarányos mértékéig.

h) az önkormányzati költségvetési szervek engedélyezett álláshely szám szerinti munkabérek, illetmények kifizetései.

(2) Az önkormányzat és költségvetési szervei a kiadásokat legfeljebb a 2018. évi eredeti költségvetés szerkezeti változásokkal és szintre hozásokkal módosított előirányzatának időarányos részéig teljesíthetik.

3. §

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy

- a) az önkormányzat bevételeit folyamatosan beszedje és kiadásait teljesítse;
- b) a 2018. évi maradványt érintő áthúzódó szállítói kifizetéseket teljesítse;
- c) indokolt esetben az átmeneti időszakban kötelezettséget – a 2. § (1) bekezdésében -

foglaltakon túlmenően – összesen 100.000.000 Ft értékig vállaljon. Ezen összeg fölött a polgármester a Képviselő-testület előzetes hozzájárulásával vállalhat kötelezettséget;

- d) az önkormányzat és a Palota Holding Zrt. közötti, 2019. évre szóló megállapodás megkötéséig legfeljebb a 2018. évi megállapodásban foglalt előirányzatok időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a Palota Holding Zrt-t;
- e) az önkormányzat és a RÉPSZOLG Nonprofit Közhasznú Kft. közötti, 2019. évre szóló megállapodás megkötéséig legfeljebb a 2018. évi megállapodásban foglalt előirányzatok időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a RÉPSZOLG Nonprofit Közhasznú Kft-t;
- f) az önkormányzat és a Palota-15 Nonprofit Kft. közötti, 2019. évre szóló megállapodás megkötéséig legfeljebb a 2018. évi megállapodásban foglalt előirányzatok időarányos mértékének megfelelően finanszírozza a Palota-15 Nonprofit Kft-t;
- g) az önkormányzat és az XV Média Nonprofit Kft. közötti, 2019. évre szóló megállapodás megkötéséig legfeljebb a 2018. évi megállapodásban foglalt előirányzatok időarányos mértékének megfelelően finanszírozza az XV Média Nonprofit Kft-t;
- h) gondoskodik a 2018. II. félévi adóbeszedés utáni adójutalék 2019. január 31-ig történő kifizetéséről;
- i) átutalja a 2018. évi döntések alapján megkötött szerződések szerinti ellenértéket és támogatást;
- j) az Önkormányzat átmenetileg szabad pénzeszközeit bankbetétbe, tőke- és hozamgarantált hazai állampapírokba, fektesse be.

4. §

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a 2-3.§-ban foglalt kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalásra.

A köztisztviselői illetményalap

5. §

A Képviselő-testület a Polgármesteri Hivatalban dolgozó köztisztviselők illetményalapját 55.000 Ft-ban állapítja meg.

Záró rendelkezések

6. §

Ez a rendelet 2019. január 1. napján lép hatályba, rendelkezései a 2018. évi költségvetési rendelet hatályba lépésének napjáig hatályosak.

dr. Lamperth Mónika.
jegyző

Németh Angéla
polgármester

Kihirdetési záradék: Ez a rendelet kihirdetésre került 2018.12..... napján

dr. Lamperth Mónika
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138. § (1) bekezdés 1) pontjában kapott felhatalmazás alapján a 2019. év költségvetési gazdálkodásának átmeneti szabályairól szóló helyi önkormányzati rendelet megalkotása.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelet hatályának megállapítása.

A 2. §-hoz.

Az átmeneti időszakban teljesíthető kiadások felsorolása.

A 3. §-hoz

A polgármester felhatalmazása bevételek beszedésére és kiadások teljesítésére, kötelezettségvállalásra. Az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok átmeneti időszakban történő finanszírozását és az adójutalék kifizetését, 2018. évi döntések alapján megkötött szerződések szerinti kifizetéseket, az önkormányzat átmenetileg szabad pénzeszközeinek hasznosítását szabályozó rendelkezés.

A 4. §-hoz

A polgármester felhatalmazása a 2-3.§-ban foglalt kiadásokkal kapcsolatos kötelezettségvállalásra.

Az 5. §-hoz

A Polgármesteri Hivatal köztisztviselői illetményalapjának megállapítása.

A 6. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

– Előzetes hatásvizsgálat –

a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Képviselő-testületének a 2019. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendeletéhez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét az alábbiak szerint tájékoztatom:

I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI HATÁSOK

A rendelet megteremti a jogszabályi kereteket az önkormányzat átmeneti gazdálkodásához a 2019. évi eredeti költségvetésről szóló rendelet elfogadásának és hatályba lépésének napjáig tartó periódusban.

II. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁS

Az átmeneti gazdálkodás szabályainak rögzítésével szabályozza a 2019. évi költségvetés elfogadásáig a bevételek beszedését és a kiadások teljesítését.

III. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK

A rendeletnek környezeti, egészségi hatása nincs.

IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

A rendelet miatt az adminisztratív teendők nem növekednek.

V. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE

A rendelet megalkotása nem szükségszerű, elmaradásának nincs következménye.

VI. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.