

2018 JAN 16.

BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
PolgármesterÁtvette:.....Ülés sz.: ~~97-1~~ /2018.

Az ülés időpontja: 2018. január 18.

Közgazdasági Főosztály

2/98 - 2/2018.

ELŐTERJESZTÉS**a Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló rendelettervezete véleményezéséről****Tisztelt Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottság!**

A fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztást az erről szóló 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: Fmt.) szabályozza. Az Fmt. 5. § (1) bekezdése értelmében: „A fővárosi önkormányzat a tárgyévre vonatkozó forrásmegosztási rendeletének tervezetét a kerületi önkormányzatok részére – véleményezés céljából – a tárgyév január 10-éig küldi meg. A véleményezésre a kerületi önkormányzatoknak legalább tizenöt napot kell biztosítani. A fővárosi önkormányzat közgyűlése a forrásmegosztási rendeletet a tárgyév január 31-éig lépteti hatályba.”

A jogszabályi előírásoknak megfelelően Budapest Főváros Önkormányzata 2018. január 10-én megküldte önkormányzatunk részére véleményezés céljából az FPH039/6-6/2018. iktatószámú előterjesztését a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló rendelettervezetről, melyet az előterjesztés 1. melléklete tartalmaz.

Az Fmt. 2014-től bevezetett módosított szabályozása értelmében a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti megosztott bevételnek kell tekinteni nemcsak a Fővárosi Önkormányzat közgyűlésének rendelete alapján kivetett helyi adókból származó bevételt, hanem az ezekhez kapcsolódóan beszedett pótlékból és bírságból származó bevételeket is. A módosításban foglaltak szerint a megosztásra került bevételt csökkentik a fővárosi önkormányzat által beszedett, a helyi adókkal kapcsolatban - a fővárosi adóhatóság működtetésével összefüggően – felmerült kiadások, melyeket az Fmt. 2.§ (6) bekezdése szerint a kiszabott pótlékból és bírságból származó bevételek legfeljebb 50%-ig terjedő mértékben lehet érvényesíteni.

A fővárosi önkormányzati helyi adóztatással kapcsolatos kiadásokat a fővárosi önkormányzat által kivetett helyi adó bevételből részesülők viselik, részesedésük arányában.

A fővárosi önkormányzatot illeti meg a fővárosi önkormányzat által a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1.§ (4) bekezdése alapján kivetett helyi adókból származó bevétel.

Az Fmt. hatályba lépésekor a Fővárosi Önkormányzatot 47%, a kerületi önkormányzatokat összesen 53% illette meg a megosztásra kerülő összes adóbevételből. Az Fmt többszöri módosítása során ez a részarány fokozatosan változott a főváros javára, a jelenleg hatályos jogszabály-állapot szerint 2017. január 1-jétől a főváros részesedése 54%, míg a kerületeké összesen 46 %.

Az Fmt. 3. §-a szerint a fővárosi önkormányzat az öt megillető 54%-ból a helyi közösségi közlekedési feladat ellátására köteles a tárgyévben fordítani az ehhez szükséges összeget. A Htv. 36/A.§-a alapján a helyi iparüzési adóból származó bevétel különösen a települési ön-

kormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására, a fővárosi önkormányzat esetében külön törvényben meghatározottak szerint a helyi közösségi közlekedési feladatok ellátására használható fel.

Ezen felül a helyi iparüzési adóból származó bevétel az önkormányzati hivatal állományában foglalkoztatottak személyi juttatásai és ahhoz kapcsolódó, munkaadót terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó finanszírozásra olyan mértékben fordítható, mint amilyen mértékben a települési önkormányzatot az adóerő-képessége szerint a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott hivatali működési támogatáshoz kapcsolódó beszámítás terheli. Tekintettel önkormányzatunk adóerő-képességére ez a beszámítás 105%-os, azaz ezen a jogcímen támogatást nem igényelhetünk, így teljes mértékben az iparüzési adóbevételből kell finanszírozni ezen kiadási előirányzatokat.

Az Fmt. 7. §-a alapján felhatalmazást kap a fővárosi önkormányzat képviselő-testülete, hogy a tárgyévre vonatkozóan a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek összegét és elszámolásának rendjét rendeletben határozza meg.

Önkormányzatunk kerületek közötti, 5,12986946 %-os részesedési aránya nem változott a 2017. évhez képest.

A helyi iparüzési adó és az ahhoz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság bevételeit a Főpolgármesteri Hivatal havonta, a tárgyhót követő hónap 10-éig utalja át a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira, kivéve a július és decemberi hónapokat, amikor az átutalásnak a tárgyhó utolsó napjáig meg kell érkeznie. Az elszámolás rendje tekintetében a Fővárosi Önkormányzat a 2017. évi költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló rendeletében (beszámolójában) a kivetett helyi adóból származó bevétel beszedésével összefüggően felmerült kiadásokra meghatározott összeget előlegként veszi figyelembe, és annak levonását a beszámoló hatályba lépését követő havi utalásnál egyszeri jelleggel érvényesíti a kerületi önkormányzatok felé. Az így levont előleg és a 2018. évi tényleges kiadások különbözetét a 2018. évi beszámoló hatályba lépését követően számolja el a kerületi önkormányzatok felé.

A kerületi idegenforgalmi adót (továbbiakban: IFA) a helyi adókról és az ahhoz kapcsolódó adózás rendjéről szóló 40/2015. (XI.30.) önk. rendelet szerint 2016. január 1-től a kerületi önkormányzati adóhatóság szedi be. Ennek megfelelően az önkormányzatot megillető idegenforgalmi adóbevételt 2018-ban is az önkormányzati adóhatóság tervezi és szedi be a helyi adórendeletben rögzítettek szerint. Az adóhatóság a 2018. évre vonatkozóan 2.300 E Ft adóbevételt tervez ezen a jogcímen a költségvetési tárgyalások jelen állapota szerint. A rendelettervezet szerint a Fővárosi Önkormányzat az idegenforgalmi adó jogcímen összesen 7.820 E Ft-ot szabályoz hét kerület részére (kerületenként átlagosan 1.117 E Ft-ot). Elmondható, hogy kerületünk esetében az IFA 2016. január 1-től alkalmazott helyi önkormányzati beszedése hatékonyabb és jelentősen magasabb összegű bevételt generál, a forrásmegosztás keretében kapott összeghez képest.

Az üdülöhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatás igényléséről Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény (Kvtv.) 2. melléklet I.1.e) pontja rendelkezik. A törvény alapján figyelembe kell venni a 2. melléklet V. Beszámítás, kiegészítés pontját is. A beszámítás szerint az említett jogcímen megillető támogatást is bele kell kalkulálni a települési önkormányzat számított bevételeivel összefüggő támogatáscsökkentésbe. Önkormányzatunk esetében a támogatáscsökkentés mértéke 105 %, így a 2018. évben sem részesülhetünk az üdülöhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatásból.

A fentiek alapján a 2018. évi forrásmegosztásból származó bevételeink az alábbiak szerint tervezhetők.

A fővárosi rendelet-tervezet alapján 2018. évre az iparüzési adóbevétel ajánlott kiadással korrigált tervszáma a XV. kerületi önkormányzat esetében 6.088.319 E Ft. (A fővá-

rosi kerületek közötti összehasonlításban kerületünk a 7. helyen áll a támogatás nominális nagysága tekintetében.) **Ez a tervszám a 2017. évi, a Fővárosi Közgyűlés által jóváhagyott, idegenforgalmi adóbevétel nélküli 5.644.498 E Ft összegéhez képest 443.821 E Ft többletforrást jelent Önkormányzatunknak.**

A kerületet megillető forrásmegosztásból származó bevételek 2017-2018. években (Ezer Ft)

ssz.	Megnevezés	Adónem	2017. év	2018. év	Változás (2018. / 2017.)	
			E Ft-ban		%-ban	E Ft-ban
1.	XV. Kerület részesedése		5 644 498	6 088 319	107,863	443 821
2.	1. sorból:	iparüzési adóból	5 639 778	6 088 129	107,950	448 351
3.		pótlékból és bírságból	9 439	9 439	100,000	0
4.	A fővárosi adóbeszedéshez kapcsolódó kiadások miatti csökkenés (-)		-4 719	-9 249	195,995	-4 530
5.	Összesen		5 644 498	6 088 319	107,863	443 821
6.	Kerületek részaránya (%)		46,0	46,0		
7.	XV. Kerület részesedési aránya az Fmt. szerint		5,12986946	5,12986946		

A fenti táblázat 4. sorához kapcsolódóan azonban fel kell hívni a T. Képviselő-testület figyelmét arra, hogy szakmai álláspontunk szerint a fővárosi rendelet-tervezet nem felel meg az Fmt. 2. § (6) bekezdésében foglaltaknak az adóbeszedésekhez kapcsolódó kiadások miatti csökkentés mértékének meghatározásakor:

- A rendelet-tervezet 2. § (2) bek. c) pont szerint a helyi adókhöz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból és bírságból származó 400.000 E Ft összegben tervezett bevételből 216.000 E Ft-ot a Fővárosi Önkormányzathoz, összesen 184.000 E Ft-ot pedig a kerületi önkormányzatokhoz szabályoz. Az Fmt. 2. § (4) bek szerint a fővárosi önkormányzati helyi adóztatással kapcsolatos kiadásokat az (1) bekezdés a) pontja szerinti bevételből részesülők viselik részesedésük arányában. Az Fmt. 2. § (6) bek. alapján a figyelembe vehető kiadásokat a **(2) bekezdésben felsorolt bevételek** legfeljebb 50%-áig terjedő mértékben lehet érvényesíteni, amely a rendelet-tervezet szerint összesen 92.000 E Ft a kerületi önkormányzatok vonatkozásában. Ez alapján önkormányzatunkat – az elmúlt évi összeggel azonos mértékben – 4.719 E Ft csökkentés illetné meg ezen a jogcímen.
- A rendelet-tervezet 2. § (2) bek. d) pontja szerint azonban a fővárosi önkormányzat a helyi adókhöz kapcsolódó kiadásokból összesen 180.292 E Ft-ot vesz figyelembe és érvényesít levonásként kerületi önkormányzatoknál. Az előterjesztés *Háttérszámítások* 4. sz. tábláján látható, hogy az előterjesztő 783.880 E Ft pótlék és bírság bevétel alapján határozta meg ezt a levonást.

<i>ezer Ft-ban</i>			
	jogcím	rendelet-tervezet 2. § (2)	háttérszámítások
1.	Pótlék, bírság, bevétel	400 000	783 880
2.	Adóbeszedéssel kapcsolatos kiadások felső korlátja (pótlék, bírság 50%-a)	200 000	391 940
3.	Kerületi önkormányzatokra jutó rész (a felső korlát 46%-a)	92 000	180 292
4.	ebből a XV. Kerületi önkormányzatra jutó rész (a kerületi önkormányzatokra jutó rész 5,12986946%-a)	4 719	9 249

Az eltérés okairól a Közgazdasági Főosztály 2018. január 10-én hivatalos tájékoztatást kért a Fővárosi Önkormányzat Pénzügyi Főosztályától. A 2018. január 11-én elektronikus formában megérkezett indokolás szerint:

*„A rendelettervezet előterjesztésében, a kiadások számbavétele alcímnél szerepel, hogy az Fmt. 2.§ (5)-(6) bekezdése szerinti kiadásként a tárgyévet megelőző év költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendeletben elfogadott összeget kell előlegként figyelembe venni, azzal hogy a kiadások számítása során felső korlátot határoz meg az Fmt., mely a késedelmi pótlékból és bírságból származó bevétel 50%-a. **A tárgyévet megelőző évben a pótlékból és bírságból származó bevétel tervezett összege ugyan 400 000 ezer Ft volt, a ténylegesen befolyt összeg azonban 783 880 ezer Ft, mely természetesen teljes összegben megosztásra és 2017. december 31-éig átutalásra is került a kerületi önkormányzatok, köztük Önök részére is. Az említett tárgyévet megelőző évben (vagyis 2017-ben) ténylegesen befolyt pótlék és bírság bevétel 50%-a – mint felső korlát – 391 940 ezer Ft. Ezen kiadásként figyelembe vett felső korlátot jelentő összeg kerületi önkormányzatokra jutó része 180 292 ezer Ft. A számítást a 3. melléklet 4. számú táblázata tartalmazza.**”*

Véleményem szerint a Fővárosi Önkormányzat indokolása két szempontból sem helytálló.

- Az Fmt. 2. § (6) bek. alapján a figyelembe vehető kiadásokat a **(2) bekezdésben felsorolt bevételek** legfeljebb 50%-áig terjedő mértékben lehet érvényesíteni (tehát a jogszabály egyértelműen a **tervezett bevételeket** nevesíti a számítás alapjaként).
- A Fővárosi Önkormányzat az indokolásban hivatkozik az Fmt. 2.§ (5)-(6) bekezdésére, mely szerint kiadásként a **tárgyévet megelőző év költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendeletben elfogadott összeget kell előlegként figyelembe venni**. Természetesen a Fővárosi Önkormányzat a jelen időpontban még nem rendelkezik (nem is rendelkezhet) a 2017. évre vonatkozóan a költségvetés végrehajtásáról szóló, elfogadott rendelettel, így kiadásként akkor sem vehetné figyelembe az által számított 783.880 E Ft összeget, ha ezt az eljárást az Fmt. 2. § (6) bek. eleve nem zárná ki.

Meg kell jegyezni, hogy az előző évek forrásmegosztásról szóló rendelet-tervezeteiben a fővárosi adóbeszedéshez kapcsolódó kiadások miatti támogatás-csökkentés számítása során nem az idej előterjesztésben szereplő, hanem álláspontom szerint a jogszabálynak megfelelő módszertant alkalmazta az előterjesztő. A korábbi gyakorlatot az Állami Számvevőszék, a forrásmegosztási rendelet előkészítésének szabályszerűségét vizsgáló rendszeres, éves vizsgálata keretében minden esetben jogszerűnek és szabályosnak értékelte. (A 2017. évi vizsgálatának kivonatát a fővárosi előterjesztés 1. melléklete tartalmazza.) Mivel a vonatkozó jogszabály 2017. január 1-jétől nem változott, a számítási módszertan megváltoztatását indokolatlannak és jogsértőnek tartom.

A fentiek alapján az adóbeszedésekhez kapcsolódó kiadások miatti, önkormányzatunk számára meghatározott csökkentés rendelet-tervezet szerinti 4.530 E Ft-os, cca. 95%-os emelése nem felel meg a hatályos jogszabályi rendelkezésnek. Álláspontom szerint a XV. kerületi Önkormányzat esetében a rendelet-tervezet normaszövegében szereplő 400.000 E Ft Pótlék, bírság bevételi terv alapján 4.719 E Ft-a támogatás-csökkentés helyes mértéke, amely szerint Önkormányzatunkat összesen 6.092.849 E Ft forrásmegosztásból származó bevétel illetné meg a 2018. évben. Mindezeknek megfelelően **a fővárosi rendelet-tervezetet nem javasolom elfogadásra.**

Meg kell jegyezni azt is, hogy a Kvtv. 2. melléklet V. Beszámítás, kiegészítés pontjában foglalt alapján önkormányzatunk 2018-ban összesen 604.301 E Ft szolidaritási hozzájárulás központi költségvetésbe történő megfizetésére kötelezett, amely a 2017. évben megfizetett szolidaritási hozzájárulás összegéhez képest 330.238 E Ft-os emelkedést jelent. Elmondható

tehát, hogy a forrásmegosztásból érkező, tervezetten 443.821 E Ft többlet-bevétel cca. 75%-át nem az önkormányzati feladatok ellátására, hanem a jogszabály által állami feladatként meghatározott iskolai feladat-ellátáshoz történő hozzájárulásra kell költenünk. (Az elmúlt évben hozzájárulás megfizetése alól a Fővárosi Önkormányzat mentesült, 2018-ban azonban már 5.000.000 E Ft befizetési kötelezettsége jelentkezik ezen a jogcímen.)

Az önkormányzatunkhoz 2018. január 10-én megérkezett fővárosi közgyűlési előterjesztés és a jogszabály szerinti 15 napon belül kell a forrásmegosztási rendelettervezetet véleményezni, így a véleményezésre rendelkezésünkre álló határidő 2018. január 25.

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet megtárgyalni és a határozati javaslatban foglaltak jóváhagyásával véleményezni szíveskedjen.

Budapest, 2018. január 16.

Hajdu László
polgármester

- (1.) Témafelelős: Közgazdasági Főosztály *szöveg és az 2018.01.15.*
- (2.) Melléklet:
1. A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló rendelettervezet" tárgyú fővárosi közgyűlési előterjesztés
- (3.) Bizottságok: ESZB JÜB KÉB KKB PTB VKB
- (4.) Jegyzői láttamozás: 2018. január hó 16. nap Aláírás: *[Signature]*

Határozati javaslatok

A Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottság úgy dönt, hogy:

1. a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet a Fővárosi Közgyűlésnek nem javasolja elfogadásra, az alábbiakra való tekintettel:
 - A rendelet-tervezet a fővárosi adóbeszedéshez kapcsolódó kiadások miatti támogatás-csökkenés mértékét nem a *fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény* (Fmt.) 2. § (5) és (6) bekezdésében foglaltaknak megfelelően határozta meg, emiatt a tervezet nem felel meg a hatályos jogszabályoknak.
 - A tervezet a kerületi önkormányzatok részére az indokoltnál nagyobb mértékű támogatás-csökkentést állapít meg (a XV. kerületi Önkormányzat esetében a jogszabályban rögzített eljáráshoz képest 4.530 E Ft-tal többet von el), így a forrásmegosztásból származó éves, összes bevétel megállapítása során nem felel meg az Fmt. előírásainak így önkormányzatunkat (és valamennyi kerületi önkormányzatot) hátrány éri.

Felelős: polgármester
Határidő: 2018. január 18

2. felkéri a polgármestert, hogy a 2018. évi forrásmegosztásról szóló rendeletervezet véleményezésére vonatkozó határozatot küldje meg a Fővárosi Önkormányzat részére.

Felelős: polgármester
Határidő: megküldésre 2018. január 25.

A határozatok elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Jogszabályi hivatkozás: a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény 5. § (1) bek.

Képviselői Csoportnak
leadva:

2018 JAN 15.

Átvette: 

10. sz. tájékoztató érkezet

2018 JAN 15.

 A

melléklet a Fővárosi Közgyűlés Főváros Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló rendelettervezet véleményezéséről szóló előterjesztéshez

**A FŐVÁROSI ÖNKORMÁNYZATOT ÉS
A KERÜLETI ÖNKORMÁNYZATOKAT
OSZTOTTAN MEGILLETŐ BEVÉTELEK
2018. ÉVI MEGOSZTÁSÁRÓL SZÓLÓ
RENDELETTERVEZET
-VÉLEMÉNYEZÉSRE-**

TARTALOMJEGYZÉK

Megnevezés	Oldalszám
Előterjesztés	1
Döntési javaslat	5
Előterjesztés mellékletei	
1. melléklet az előterjesztéshez	6
Kivonat az Állami Számvevőszék a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról szóló jelentéséből	
2. melléklet az előterjesztéshez	8
• A 2018. évi forrásmegosztási rendeletervezet	9
• A 2018. évi forrásmegosztási rendeletervezet mellékletei	14
3. melléklet az előterjesztéshez	16
Háttérszámítások	18
4. melléklet az előterjesztéshez	
Hatásvizsgálati lap	25



1000084798878

ikt. szám: FPH039 /6 - 6 /2018

 tárgy: A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi
 önkormányzatokat osztottan megillető
 bevételek 2018. évi megosztásáról szóló
 rendelettervezet

előkészítő: Pénzügyi Főosztály

- egyeztetésre megküldve:
 - a kerületi önkormányzatoknak
 - a Fővárosi Közgyűlés Költségvetési Bizottságának
 - a Tanácsnok részére

Előterjesztés

a Közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

A Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztás mikéntjét a 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: Fmt.) szabályozza.

A törvényt az Országgyűlés az évek során többször is módosította. Az önkormányzati finanszírozási struktúra 2013. évi életbe lépése mellett a forrásmegosztási szabályozási rendszer is teljes mértékben átalakításra került a 2012. évi CCVIII. és a 2013. évi CCIII. törvény elfogadásával.

A szabályozás a 2014-től bevezetett módosítással a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti megosztott bevételnek tekinti nemcsak a fővárosi önkormányzat által kivetelt helyi adókból származó bevételt, hanem az ezekhez kapcsolódó bírságból és pótlékból beszedett bevételt is.

Az adóbevétel elérése kiadásokkal jár, mely kiadásokat a 2014. évet megelőzően az Fmt. nem vette figyelembe. A módosításban foglaltak szerint a megosztásra kerülő bevételt csökkentik a fővárosi önkormányzatnál beszedett, a helyi adókkal kapcsolatban – a fővárosi önkormányzati adóhatóság működtetésével összefüggően - felmerült kiadások.

A 2015. évi CCXII. törvény elfogadásával is módosult az Fmt. A fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető adóbevételekből származó részesedési arány a fővárosi önkormányzat vonatkozásában a 2016. évtől 51%-ról 52,5%-ra, a 2017. évtől pedig 52,5%-ról 54%-ra növekedett, a kerületek esetében pedig ugyanennyivel csökkent.

Jelenleg a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásra vonatkozó szabályozást kizárólag az Fmt. tartalmazza, melynek 7. §-ában kap felhatalmazást a fővárosi önkormányzat képviselő-testülete arra, hogy a tárgyévre vonatkozóan a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek összegét és azok beszedésével összefüggésben felmerült kiadások elszámolásának rendjét rendeletben határozza meg.

Az ÁSZ 2017. évi forrásmegosztási rendeletről szóló felülvizsgálata

A hatályos Fmt. 6. § (1) bekezdésének megfelelően az Állami Számvevőszék 2017-ben is felülvizsgálta a Fővárosi Önkormányzat aktuális forrásmegosztási rendeletét. Az ÁSZ a 2017. év folyamán lefolytatott vizsgálatról szóló jelentését 2017. decemberében küldte meg észrevételezésre.

Az ÁSZ összegző megállapításai szerint a 2017. évi forrásmegosztási rendeletet szabályszerűen, megalapozott tervszámokkal fogadta el a Fővárosi Közgyűlés, a bevételek és kiadások pénzügyi elszámolásában az ÁSZ eltérést nem tárt fel, a 2018. évi forrásmegosztás során korrekció érvényesítése nem indokolt. (jelen előterjesztés 1. melléklet)

A 2018. évi forrásmegosztási rendelet előkészítése

A hatályos Fmt. szerint a megosztott bevételekből a Fővárosi Önkormányzat részesedése 54%, míg a kerületek részesedése 46%.

A bevételek számbavétele

A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló 2010. évi CLIII. törvény módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt is, átalakítva ezzel az idegenforgalmi adóra vonatkozó szabályozást. A módosítás következtében a Fővárosi Önkormányzat csak akkor vezetheti be rendeletével ezt az adót, ha ahhoz az érintett kerületi önkormányzat minden adóév tekintetében – így 2018. évi esetében is – beleegyezését adja. Az Fmt. 2. § b) pontja alapján a forrásmegosztás csak arra a bevételre terjed ki, amely a helyi adókról szóló törvény előírásai szerint a kerületi önkormányzatok előzetes beleegyezését követően a fővárosi önkormányzat rendelete alapján kivetett idegenforgalmi adóból származik, illetve az Fmt. 4. § (2) bekezdés alapján ezt a 2. § (1) bekezdés b) pont szerinti bevételt csak a helyi adó kivetését a Fővárosi Önkormányzatnak átengedő kerületi önkormányzatok között kell a törvényben meghatározott arányban felosztani. A forrásmegosztási számításokban ezért úgy számoltunk, hogy – az Fmt. előírásainak megfelelően – csak azon kerületek részesednek a Fővárosi Önkormányzat által kivetett idegenforgalmi adóból, amelyek jelezték, hogy ezen adó bevezetését nem tervezik 2018-ban és ezt a jogot átengedik a Fővárosi Önkormányzatnak. 2017. októberében a XVI. kerület képviselő-testülete úgy döntött, hogy 2018-tól saját maga gondoskodik az idegenforgalmi adó beszedéséről, így összesen már csak 7 kerület adott felhatalmazást a Fővárosi Önkormányzatnak az idegenforgalmi adó beszedésére.

A 2017. évi megosztandó idegenforgalmi adóbevétel a tervezettnél kedvezőbben teljesült, 19,2 millió Ft összegben. A 2017. évi tény teljesítési adat alapján, 7 kerület figyelembe vételével kerül meghatározásra a 2018. évi tervszám. A főváros egészére mindösszesen 17 millió Ft idegenforgalmi adó kerül megosztásra. Azok a kerületi önkormányzatok, melyek maguk szedik be az adót, a Főváros által beszedett összegből nem részesülnek.

Az üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatás igényléséről a Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény 2. melléklet I.1.e) pontja rendelkezik. A törvény alapján azonban figyelembe kell venni a 2. melléklet V. Beszámítás, kiegészítés pontját. A beszámítás szerint az említett jogcímen megillető támogatást is bele kell kalkulálni a települési önkormányzat számított bevételével összefüggő támogatáscsökkentésbe, ezáltal a Fővárosi Önkormányzat 2018-ban üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatásból nem részesül.

Az Fmt. 2. § (3) bekezdése szerint a fővárosi önkormányzatot illeti meg a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (4) bekezdése alapján kivetett helyi adóból származó bevétel. Ennek értelmében a Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület (Margitsziget) tekintetében az adó bevezetésére a Fővárosi Önkormányzat jogosult.

Az iparüzési adóbevétel vonatkozásában a 2018. évi forrásmegosztási rendelet-tervezet a 2018. évi iparüzési adóbevételi terv alapján készült. Összfővárosi szinten 2018. évre 258 milliárd Ft iparüzési adóbevétel tervezhető, figyelembe véve a 2017. évi tényleges bevételeket, valamint a központi költségvetésben a kormányzat által prognosztizált gazdasági mutatókat. A növekmény a gazdasági prognózisok szerinti 3,5-3,8%-os GDP-bővülésből származik.

A jegybanki alapkamat tartós alacsony szintje miatt a 2018. évi késedelmi pótlék bevételek további csökkenése várható. A 2018. január 1-jétől hatályos adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. évi törvény a bírságok megállapítására vonatkozó szabályokat - mulasztási és adóbírság - új „adózóbarát” alapokra helyezte, amely az eddigi hatósági eljárási gyakorlatunkat jelentős mértékben átalakítja.

A mulasztási bírság vonatkozásában mulasztás, késedelem esetén – kizárólag az adózó felszólítását követően – kerülhet kiszabásra bírság a hatóságra nézve időbeli korlát meghatározásával.

Az adóbírság vonatkozásában bevezetésre került a feltételes adóbírság jogintézménye, amelynek lényege, hogy az adóellenőrzés adózó terhére tett megállapításairól készült elsőfokú határozat elleni fellebbezési jogról történő lemondással és a revízió által megállapított adókülönbözet határidőben történő megfizetésével az adózó automatikusan mentesül az adóbírság 50%-a alól.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. 42/E. § alapján 2018. január 1-jétől az újonnan alakuló cégek adatait az állami adóhatóság a cég székhelye szerinti önkormányzati adóhatóság részére elektronikus úton, haladéktalanul megküldi, mely a mulasztási bírság kiszabásának lehetőségét jelentősen csökkenti.

A jogi környezet érdemi megváltozása miatt bevételnövekedéssel számolni nem lehet. A késedelmi kamatbevétel további csökkenése mellett 200 millió Ft bírságbevételezre lehet számítani. A késedelmi kamat és bírságbevétel együtt 2018-ra 400 millió Ft összegben tervezhető.

A 2018. évi forrásmegosztást alapvetően befolyásoló bevételek 2017-2018. évi alakulásáról a következő táblázatban adunk áttekintést:

Kimutatás a megosztandó bevételek 2017-2018. évek közötti változásáról

Megnevezés	millió Ft			
	2017. (tervezett)	2018. (tervezett)	Változás összege	Index (%) 2018/2017
1. Idegenforgalmi adó	11,0	17,0	6,0	154,5
2. Iparüzési adó	239 000,0	258 000,0	19 000,0	107,9
3. Helyi adóhoz kapcsolódóan kiszabott pótlék és bírságbevételek	400,0	400,0	0,0	100,0
Összesen (1+2+3)	239 411,0	258 417,0	19 006,0	107,9
Ebből:				
4. Kerületi önkormányzatok	110 037,1	118 691,5	8 654,5	107,9
5. Fővárosi Önkormányzat	129 373,9	139 725,5	10 351,5	108,0

A finanszírozási rendszer alapján a megosztható bevételek körébe már csak az iparüzési adó, a helyi adóhoz kapcsolódó pótlék és bírság, illetve az idegenforgalmi adó – ide nem értve a 1990. évi C. törvény 1. § (4) bekezdése alapján a Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott területekre kivetett idegenforgalmi adóból származó bevételt – sorolható.

Összességében elmondható, hogy a törvényi szabályozás következtében a kerületi önkormányzatokat összesen 118,7 milliárd Ft, míg a Fővárosi Önkormányzatot 139,7 milliárd Ft illeti meg.

A kiadások számbavétele

Az Fmt. 2.§ (5)-(6) bekezdése szerinti kiadásként a tárgyévet megelőző év költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendeletben elfogadott adóbeszedéssel kapcsolatos kiadásokat kell előlegként figyelembe venni azzal, hogy összege legfeljebb a pótlékból és bírságból származó bevétel 50%-a lehet. Ez a 2017. évi bevétel alapján 2018. évben 392 millió forint. Tekintettel arra, hogy a tényleges éves kiadás többszörösen meghaladja a felső korlátot, a kiadásként visszatartott összeg tervezése során a felső korlát összegét szerepeltetjük. A részesedési arányszám (54/46%) alapján a fővárosi kerületektől visszatartott 2018. évre tervezhető kiadás 180 millió forint. Az összeget egyszeri levonásként érvényesítjük - a 2017. évre tervezett kiadás és a ténylegesen elszámolható kiadás elszámolásával egyidejűleg - a 2017. évi költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendelet hatályba lépését követő havi utalásnál. Az adóbeszedéssel kapcsolatos kiadásokat a Fővárosi Önkormányzat költségvetési rendelete, illetve a költségvetési rendelet végrehajtásáról szóló (zárszámadási) fővárosi önkormányzati rendelete tartalmazza.

A kerületi önkormányzatok részesedési arányainak meghatározása

Az Fmt. 4. § (1) bekezdése értelmében a helyi adóból és a hozzá kapcsolódó pótlék és bírság bevételekből a kerületi önkormányzatokat mindösszesen megillető forrás az egyes kerületi önkormányzatok között a törvény 1. melléklete szerinti arányokban kerül felosztásra.

Az Fmt. 4. § (2) bekezdése értelmében az idegenforgalmi adót a helyi adó kivetését a fővárosi önkormányzat közgyűlésének átengedő kerületi önkormányzatok között szintén az 1. számú melléklet szerinti arányoknak megfelelően kell felosztani.

A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet az előterjesztés 2. melléklete szerint terjesztem elő megalkotásra.

A 2018. évi forrásmegosztás háttérszámításait az előterjesztés 3. melléklete tartalmazza.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (2) bekezdésében előírt előzetes hatásvizsgálat megtörtént, annak eredményét jelen előterjesztés 4. *melléklete* tartalmazza. A rendeletalkotásban való társadalmi részvétel biztosítása érdekében a rendelettervezet a www.budapest.hu honlapon közzétételre kerül.

A Fmt. 5. § (1) bekezdése előírja, hogy a Fővárosi Önkormányzatnak a tárgyévre vonatkozó rendelettervezetet a kerületi önkormányzatok részére véleményezés céljából a tárgyév január 10-éig kell megküldenie, a véleményezésre a kerületeknek legalább 15 napot kell biztosítani, és a rendeletet a Fővárosi Közgyűlés január 31-éig lépteti hatályba.

Jelen előterjesztést megküldtem a kerületi önkormányzatok polgármesterei részére a kerületi önkormányzatok képviselőtestületei véleményeinek kikérése céljából. A beérkezett kerületi véleményekről a Közgyűlés ülésén adok tájékoztatást.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a forrásmegosztási rendelet megalkotására.

Döntési javaslat

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

1.

megalkotja .../2018. (...) önkormányzati rendeletét a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról a 2. melléklet szerinti tartalommal.

Döntéshozatal módja:

A rendelet megalkotásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Budapest, 2018. január „ „

Dr. Bagdy Gábor
főpolgármester-helyettes

Láttam:

Sárádi Kálmánné dr.
főjegyző

Mellékletek:

1. Kivonat az Állami Számvevőszék a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló jelentéséből
2. RENDELET-TERVEZET
3. Háttérszámítások
4. Előzetes hatásvizsgálat

1. melléklet az előterjesztéshez

Kivonat

az Állami Számvevőszék a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló -
2018. január 4-én, EL-0321-030/2017. iktatószámon közzétett –
jelentéséből

ÖSSZEGZÉS

A Fővárosi Önkormányzat 2017. évi forrásmegosztási rendeletalkotási folyamata szabályozott és szabályszerű volt, amely biztosította az átlátható és elszámoltatható közpénzfelhasználást. A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületeket osztottan megillető bevételek és kiadások pénzügyi elszámolásában az ÁSZ eltérést nem tárt fel. A 2017. évi forrásmegosztás során korrekció érvényesítése nem indokolt.

Az ellenőrzés társadalmi indokoltsága

A Fővárosi Önkormányzat Közgyűlése a helyi adóztatással kapcsolatos feladat- és hatáskörében a 2017. évben 239 174,2 M Ft helyi adóbevétel beszedéséről rendelkezett, amelyből 239 011,0 M Ft volt a főváros és a kerületek között megosztandó helyi adóbevétel.

A törvényi előírás szerint az ÁSZ felülvizsgálja a Fővárosi Önkormányzat tárgyévre vonatkozó forrásmegosztási rendeletét és megállapítja a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti helyi adóbevételekhez kapcsolódó elszámolások jogszabályi előírásnak való megfeleléseit, vagy a tapasztalt eltérések miatt szükséges pénzügyi elszámolási korrekciókat, szabályozási pontosításokat, módosításokat.

Főbb megállapítások, következtetések

A Főjegyző a Főpolgármesteri Hivatalban kialakította a forrásmegosztási rendelet szabályozott és szabályszerű megalkotásához és végrehajtásához szükséges belső szabályrendszert. A Fővárosi Önkormányzat a 2017. évi forrásmegosztási rendeletet a törvényi és a belső szabályozó elemekben rögzített eljárásrend és határidők figyelembevételével, szabályszerűen alkotta meg. Számításokkal, elemzésekkel, az időarányos teljesülési adatokkal alátámasztva megalapozottan határozták meg az iparüzési és idegenforgalmi adóból származó bevételeket, valamint a Fővárosi Önkormányzati Adóhatóság működtetésével összefüggő, helyi adózással kapcsolatos kiadások tervszámait. A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületeket osztottan megillető bevételek és kiadások tervezésénél a törvényben rögzített részesedési arányokat érvényesítették.

A 2017. január 1-jétől augusztus 31-éig befolyt megosztható bevételek pénzügyi elszámolása szabályszerűen történt meg a Fővárosi Önkormányzat és a kerületek között. A Fővárosi Önkormányzat a jogszabályi rendelkezések szerint állapította meg és számolta el a kerületek felé a Fővárosi Önkormányzati Adóhatóság működtetésével összefüggő, helyi adózással kapcsolatos 2017. évi kiadási előleget, továbbá 2016. évi kiadási előleg, valamint a 2016. évi tény adatok alapján elszámolható kiadás különbözetét.

Az ÁSZ nem tárt fel a 2017. évi forrásmegosztást érintően eltérést, így a 2018. évi forrásmegosztás során nem szükséges korrekció érvényesítése.

**Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének
...../2018. (.....) önkormányzati rendelete
a Fővárosi Önkormányzatot
és
a kerületi önkormányzatokat
osztottan megillető bevételek
2018. évi megosztásáról**

**Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének
...../2018. (.....) önkormányzati rendelete
a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat
osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról**

Budapest Főváros Közgyűlése a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény 7. §-ában kapott felhatalmazás alapján és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A részesedési arányok meghatározása

1.§

A fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: forrásmegosztásról szóló törvény) alapján osztottan megillető bevételekből 2018-ban

- a) a Fővárosi Önkormányzatot 54,0%,
 - b) a kerületi önkormányzatokat együttesen 46,0%
- részesedés illeti meg. A kerületi önkormányzatokat együttesen megillető részesedés felosztása-kor a forrásmegosztásról szóló törvény 4. §-ában foglaltak szerint kell eljárni.

2. A helyi iparüzési adóból, az idegenforgalmi adóból, továbbá a helyi adókhöz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból és bírságból származó bevételek, valamint a helyi adózással kapcsolatos kiadások megosztása

2. §

- (1) A Fővárosi Közgyűlés az iparüzési adóból, az idegenforgalmi adóból, továbbá a helyi adókhöz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból és bírságból származó bevételeket, valamint a helyi adózással kapcsolatos kiadásokat e rendelet 1. § a) és b) pontjában meghatározott arányban osztja meg a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok között.
- (2) A Fővárosi Közgyűlés a 258 000 000 ezer Ft összegben tervezett helyi iparüzési adóból származó bevételből
 - a) az e rendelet 1. § a) pontja alapján meghatározott részt a Fővárosi Önkormányzathoz szabályozza,
 - b) az e rendelet 1. § b) pontja szerint meghatározott rész megosztását az egyes kerületi önkormányzatok között az *1. melléklet* 2. oszlopa szerinti részesedési arányoknak megfelelően az *1. melléklet* 3. oszlopban ajánlott összegekben határozza meg,

- c) a helyi adókhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból és bírságból származó 400 000 ezer Ft összegben tervezett bevételből 216 000 ezer Ft-ot a Fővárosi Önkormányzathoz, összesen 184 000 ezer Ft-ot pedig a kerületi önkormányzatokhoz szabályoz. Az egyes kerületi önkormányzatok részesedését (ajánlott tervszámait) az *1. melléklet* 4. oszlopa szerinti összegekben határozza meg,
 - d) a helyi adóztatással kapcsolatos kiadásokat a helyi iparüzési adó bevételből részesülők viselik az 1. §-ban meghatározott részesedésük arányában. Ezen kiadásokat a helyi adókhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból és bírságból származó bevételek legfeljebb 50%-áig terjedő mértékben lehet érvényesíteni. A helyi adókhoz kapcsolódó kiadásokból 180.292 ezer Ft-ot a kerületi önkormányzatoknál kell figyelembe venni és levonni. A kerületi önkormányzatoktól levonandó kiadások összegeit az *1. melléklet* 5. oszlopa határozza meg,
 - e) a helyi iparüzési adó bevételből történő részesedéseknek a b) - d) pontok együttes összegeit - mint a helyi iparüzési adó ajánlott tervszámait – az *1. melléklet* 6. oszlopa tartalmazza.
- (3) A Fővárosi Közgyűlés a forrásmegosztással érintett tervszinten 17 000 ezer Ft összegű idegenforgalmi adóból származó bevételt 9 180 ezer Ft összegben a Fővárosi Önkormányzathoz, 7 820 ezer Ft összegben pedig a XVII-XXIII. kerületi önkormányzatokhoz szabályozza, melynek kerületi önkormányzatonkénti részesedését (ajánlott tervszámait) a *2. melléklet* 3. oszlopa szerint határozza meg.

3. §

- (1) Azok a kerületi önkormányzatok, amelyek 2018-ban bevezetik az idegenforgalmi adót, a Fővárosi Önkormányzat által beszedett idegenforgalmi adó bevételből a bevezetés hatálybalépésének időpontjától kezdődően nem részesülnek.

3. Végrehajtási szabályok

4. §

- (1) A 2. § (2) bekezdése szerinti szabályozást a Fővárosi Önkormányzat számláira helyi iparüzési adó, illetve a helyi adókhoz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság címen 2018. január 1-jétől 2018. december 31-éig befolyt bevételre kell alkalmazni.
- (2) A Főpolgármesteri Hivatalnak havonta, a tárgyhót követő hónap 10-éig kell átutalnia a helyi iparüzési adó bevételt, illetve a helyi adókhoz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság bevételeket – a 2. § (2) bekezdésben szabályozott részesedési aránynak megfelelően – az önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira, az alábbi eltéréssel:

- a) a június hónapban befolyt iparüzési adó bevételt, valamint a helyi adókhoz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság bevételeket úgy kell átutalni, hogy az június 30-áig megérkezzen a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira,
 - b) a december hónapban befolyt iparüzési adó bevételt, valamint a helyi adókhoz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság bevételeket úgy kell átutalni, hogy az december 31-éig megérkezzen a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira.
- (3) A 2. § (3) bekezdés szerinti szabályozást a Fővárosi Önkormányzat idegenforgalmi adóbeszedéssel kapcsolatos számlájára 2018. január 1-jétől 2018. december 31-éig befolyt idegenforgalmi adó bevételre kell alkalmazni.
- (4) A Főpolgármesteri Hivatalnak havonta, júniusban és decemberben a tárgyhoz utolsó napján, a többi hónapban a tárgyhoz követő hó 10-éig kell a befolyt idegenforgalmi adó bevétel arányos részét átutalnia a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira, kivéve a külön törvényben meghatározottak szerinti Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a Fővárosi Önkormányzat által bevezethető idegenforgalmi adóból befolyt bevételt.

4. A helyi adó bevételhez kapcsolódó kiadások elszámolási rendje

5.§

(1) A Fővárosi Önkormányzat a 2017. évi költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendeletben a kivetett helyi adóból származó bevétel beszedésével összefüggően felmerült kiadásokra meghatározott összeget előlegként veszi figyelembe és annak levonását a 2017. évi költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendelet hatályba lépését követő havi utalásnál egyszeri jelleggel érvényesíti a kerületi önkormányzatok felé.

(2) A Fővárosi Önkormányzat a levont előleg és a 2018. évi tényleges kiadások különbözetét a 2018. évi költségvetési rendelet végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendelet hatályba lépését követő havi utalásnál számolja el a kerületi önkormányzatok felé.

Záró rendelkezés

6. §

Ez a rendelet 2018. január 31-én lép hatályba.

7. §

Hatályát veszti a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló 2/2017. (I. 30.) Főv. Kgy. rendelet.

Sárádi Kálmánné dr.
főjegyző

Tarlós István
főpolgármester

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Budapest Főváros Közgyűlése a forrásmegosztásról szóló törvény 7. §-ában kapott felhatalmazás alapján alkot rendeletet a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztására.

A rendelet rögzíti a forrásmegosztásról szóló törvényben meghatározott bevételek megosztásának arányait és a megosztott bevételek önkormányzatonkénti összegeit.

Részletes indokolás

Az 1. § a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti tárgyévi részesedési arányokat határozza meg, a törvényi szabályozásnak megfelelően.

A 2. és a 3. § a forrásmegosztásról szóló törvényben foglaltaknak megfelelően a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti megosztással szabályozza a helyi iparüzési adóból, az idegenforgalmi adóból, továbbá a helyi adókhöz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlék és bírságból származó bevételek, valamint a helyi adóztatással kapcsolatos kiadások összegzeit.

A 4. § a végrehajtási szabályokat rögzíti:

- Az (1)-(2) bekezdések a helyi iparüzési adó, valamint a helyi adókhöz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlék és bírságbevételek elszámolási, utalási rendjét tartalmazzák. Általános szabály a tárgyhót követő hó 10-éig történő utalás. Emellett tételesen rögzítésre kerülnek az ettől eltérő, illetve a feltételhez kötött utalási szabályok.
- A (3)-(4) bekezdések az idegenforgalmi adóval kapcsolatos tervezési és utalási szabályokat tartalmazzák.

Az 5. § rögzíti a helyi adóbeszedéssel kapcsolatos kiadások elszámolási rendjét.

A 6. § záró rendelkezésként a rendelet hatálybalépés napját 2018. január 31. napjában határozza meg.

A 7. § rendelkezik a korábbi forrásmegosztási rendelet hatályon kívül helyezéséről.

**A helyi iparűzési adó bevétel kerületi önkormányzatok közötti megosztása
és ajánlott tervszáma
2018. évre**

Önkormányzatok megnevezése	Részesedési arányok a törvény szerint	Részesedési arány szerinti helyi iparűzési adó	Részesedési arány szerinti pótlék, bírság	Részesedési arány szerint a kiadás miatti csökkentés összege - egyszeri levonás -	Helyi iparűzési adóhoz kapcsolódó megosztandó bevételek ajánlott tervszáma (3+4+5)
	(%)	(e Ft)	(e Ft)	(e Ft)	(e Ft)
1	2	3	4	5	6
I. kerületi önkormányzat	1,54229750	1 830 399	2 838	-2 781	1 830 456
II. kerületi önkormányzat	5,07622909	6 024 469	9 340	-9 152	6 024 657
III. kerületi önkormányzat	7,22624018	8 576 102	13 296	-13 028	8 576 370
IV. kerületi önkormányzat	6,11004338	7 251 399	11 242	-11 016	7 251 626
V. kerületi önkormányzat	1,40816157	1 671 206	2 591	-2 539	1 671 258
VI. kerületi önkormányzat	2,51692804	2 987 090	4 631	-4 538	2 987 184
VII. kerületi önkormányzat	3,31902329	3 939 017	6 107	-5 984	3 939 140
VIII. kerületi önkormányzat	3,80946081	4 521 068	7 009	-6 868	4 521 209
IX. kerületi önkormányzat	3,61965731	4 295 809	6 660	-6 526	4 295 944
X. kerületi önkormányzat	4,71307384	5 593 476	8 672	-8 497	5 593 651
XI. kerületi önkormányzat	7,28511820	8 645 978	13 405	-13 134	8 646 248
XII. kerületi önkormányzat	2,98544811	3 543 130	5 493	-5 383	3 543 241
XIII. kerületi önkormányzat	6,06949128	7 203 272	11 168	-10 943	7 203 497
XIV. kerületi önkormányzat	7,04585324	8 362 019	12 964	-12 703	8 362 280
XV. kerületi önkormányzat	5,12986946	6 088 129	9 439	-9 249	6 088 319
XVI. kerületi önkormányzat	4,16786632	4 946 424	7 669	-7 514	4 946 578
XVII. kerületi önkormányzat	4,73956940	5 624 921	8 721	-8 545	5 625 097
XVIII. kerületi önkormányzat	6,59426818	7 826 077	12 133	-11 889	7 826 322
XIX. kerületi önkormányzat	3,47808963	4 127 797	6 400	-6 271	4 127 926
XX. kerületi önkormányzat	3,58665199	4 256 639	6 599	-6 466	4 256 772
XXI. kerületi önkormányzat	4,88600440	5 798 710	8 990	-8 809	5 798 891
XXII. kerületi önkormányzat	3,27164242	3 882 785	6 020	-5 899	3 882 907
XXIII. kerületi önkormányzat	1,41901236	1 684 084	2 611	-2 558	1 684 136
Kerületi önkormányzatok összesen	100,00000000	118 680 000	184 000	-180 292	118 683 708

**Az idegenforgalmi adó kerületi önkormányzatok közötti megosztása
és ajánlott tervszáma
2018. évre**

Önkormányzatok megnevezése	Részesedések a törvény szerinti arányban (100 %-ra átszámítva)	Az idegenforgalmi adó megosztása a 2. oszlop szerinti arányban / ajánlott tervszám /
	(%)	(e Ft)
1	2	3
I. kerületi önkormányzat		
II. kerületi önkormányzat		
III. kerületi önkormányzat		
IV. kerületi önkormányzat		
V. kerületi önkormányzat		
VI. kerületi önkormányzat		
VII. kerületi önkormányzat		
VIII. kerületi önkormányzat		
IX. kerületi önkormányzat		
X. kerületi önkormányzat		
XI. kerületi önkormányzat		
XII. kerületi önkormányzat		
XIII. kerületi önkormányzat		
XIV. kerületi önkormányzat		
XV. kerületi önkormányzat		
XVI. kerületi önkormányzat		
XVII. kerületi önkormányzat	16,94201613	1 325
XVIII. kerületi önkormányzat	23,57180336	1 843
XIX. kerületi önkormányzat	12,43274350	972
XX. kerületi önkormányzat	12,82080939	1 003
XXI. kerületi önkormányzat	17,46546118	1 366
XXII. kerületi önkormányzat	11,69477942	915
XXIII. kerületi önkormányzat	5,07238702	397
Kerületi önkormányzatok összesen	100,00000000	7 820

3. melléklet az előterjesztéshez

HÁTTÉRSZÁMÍTÁSOK

A HÁTTÉRSZÁMÍTÁSOK TÁBLÁZATAI

1. sz. táblázat *Megosztandó bevételek alakulása (2018. évi tervezett bevételek)*
2. sz. táblázat *Helyi iparűzési adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban 2018. évre*
3. sz. táblázat *Helyi adókhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból, bírságból történő részesedés a törvényben rögzített arányban 2018. évre*
4. sz. táblázat *Háttérszámítás az adóbeszedéssel kapcsolatos kiadások megosztásához*
5. sz. táblázat *Kiadás miatti csökkentések a bevételekből 2018. évre*
6. sz. táblázat *Idégenforgalmi adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban 2018. évre*
7. sz. táblázat *Az önkormányzatok részesedése a megosztott bevételekből összesen 2018. évre*

Megosztandó bevételek alakulása
(2018. évi tervezett bevételek)

ezer Ft

	Jogcím	Főváros (54 %)	Kerületek (46 %)	Összesen
1.	Iparüzési adó	139 320 000	118 680 000	258 000 000
2.	Pótlék, bírság	216 000	184 000	400 000
3.	<i>Adóbeszedéssel kapcsolatos kiadások megosztásához kapcsolódó bevételek</i>	180 292	-180 292	0
4.	<i>Megosztott források összesen (1.+2.+3.)</i>	<i>139 716 292</i>	<i>118 683 708</i>	<i>258 400 000</i>
5.	Idegenforgalmi adó	9 180	7 820	17 000
6.	<i>Forrásmegosztáshoz kapcsolódó bevétel mindösszesen (4.+5.)</i>	<i>139 725 472</i>	<i>118 691 528</i>	<i>258 417 000</i>

2. számú táblázat

Helyi iparűzési adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban
2018. évre

ezer Ft

Megnevezés	Megoszlás (%)	Iparűzési adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban
1.	2.	3.
I. Kerület	1,54229750	1 830 399
II. Kerület	5,07622909	6 024 469
III. Kerület	7,22624018	8 576 102
IV. Kerület	6,11004338	7 251 399
V. Kerület	1,40816157	1 671 206
VI. Kerület	2,51692804	2 987 090
VII. Kerület	3,31902329	3 939 017
VIII. Kerület	3,80946081	4 521 068
IX. Kerület	3,61965731	4 295 809
X. Kerület	4,71307384	5 593 476
XI. Kerület	7,28511820	8 645 978
XII. Kerület	2,98544811	3 543 130
XIII. Kerület	6,06949128	7 203 272
XIV. Kerület	7,04585324	8 362 019
XV. Kerület	5,12986946	6 088 129
XVI. Kerület	4,16786632	4 946 424
XVII. Kerület	4,73956940	5 624 921
XVIII. Kerület	6,59426818	7 826 077
XIX. Kerület	3,47808963	4 127 797
XX. Kerület	3,58665199	4 256 639
XXI. Kerület	4,88600440	5 798 710
XXII. Kerület	3,27164242	3 882 785
XXIII. Kerület	1,41901236	1 684 084
Kerületek összesen	100,0000000	118 680 000

3. számú táblázat

**Helyi adókhöz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból, bírságból
történő részesedés a törvényben rögzített arányban 2018. évre**

ezer Ft

Megnevezés	Megoszlás (%)	Pótlék, bírságból történő részesedés a törvényben rögzített arányban
1.	2.	3.
I. Kerület	1,54229750	2 838
II. Kerület	5,07622909	9 340
III. Kerület	7,22624018	13 296
IV. Kerület	6,11004338	11 242
V. Kerület	1,40816157	2 591
VI. Kerület	2,51692804	4 631
VII. Kerület	3,31902329	6 107
VIII. Kerület	3,80946081	7 009
IX. Kerület	3,61965731	6 660
X. Kerület	4,71307384	8 672
XI. Kerület	7,28511820	13 405
XII. Kerület	2,98544811	5 493
XIII. Kerület	6,06949128	11 168
XIV. Kerület	7,04585324	12 964
XV. Kerület	5,12986946	9 439
XVI. Kerület	4,16786632	7 669
XVII. Kerület	4,73956940	8 721
XVIII. Kerület	6,59426818	12 133
XIX. Kerület	3,47808963	6 400
XX. Kerület	3,58665199	6 599
XXI. Kerület	4,88600440	8 990
XXII. Kerület	3,27164242	6 020
XXIII. Kerület	1,41901236	2 611
Kerületek összesen	100,0000000	184 000

4. számú táblázat

**Háttérszámítás az adóbeszedéssel kapcsolatos
kiadások megosztásához**

ezer Ft

	Jogcím	Összesen
1.	Pótlék, bírság bevétel	783 880
2.	<i>Adóbeszedéssel kapcsolatos kiadások felső korlátja (pótlék, bírság 50%-a)</i>	391 940
3.	<i>Kerületi önkormányzatokra jutó rész</i>	180 292

5. számú táblázat

**Kiadás miatti csökkentések a bevételekből
2018. évre**

ezer Ft

Megnevezés	Megoszlás (%)	Kiadás miatti csökkentés a bevételekből törvényben rögzített arányban - <i>egyszeri levonás</i>
1.	2.	3.
I. Kerület	1,54229750	-2 781
II. Kerület	5,07622909	-9 152
III. Kerület	7,22624018	-13 028
IV. Kerület	6,11004338	-11 016
V. Kerület	1,40816157	-2 539
VI. Kerület	2,51692804	-4 538
VII. Kerület	3,31902329	-5 984
VIII. Kerület	3,80946081	-6 868
IX. Kerület	3,61965731	-6 526
X. Kerület	4,71307384	-8 497
XI. Kerület	7,28511820	-13 134
XII. Kerület	2,98544811	-5 383
XIII. Kerület	6,06949128	-10 943
XIV. Kerület	7,04585324	-12 703
XV. Kerület	5,12986946	-9 249
XVI. Kerület	4,16786632	-7 514
XVII. Kerület	4,73956940	-8 545
XVIII. Kerület	6,59426818	-11 889
XIX. Kerület	3,47808963	-6 271
XX. Kerület	3,58665199	-6 466
XXI. Kerület	4,88600440	-8 809
XXII. Kerület	3,27164242	-5 899
XXIII. Kerület	1,41901236	-2 558
Kerületek összesen	100,0000000	-180 292

6. számú táblázat

Idegenforgalmi adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban
2018. évre

ezer Ft

Megnevezés	Megoszlás (%)	Megoszlás (%) 100 %-ra átszámítva	Idegenforgalmi adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban
1.	2.	3.	4.
I. Kerület			
II. Kerület			
III. Kerület			
IV. Kerület			
V. Kerület			
VI. Kerület			
VII. Kerület			
VIII. Kerület			
IX. Kerület			
X. Kerület			
XI. Kerület			
XII. Kerület			
XIII. Kerület			
XIV. Kerület			
XV. Kerület			
XVI. Kerület			
XVII. Kerület	4,73956940	16,94201613	1 325
XVIII. Kerület	6,59426818	23,57180336	1 843
XIX. Kerület	3,47808963	12,43274350	972
XX. Kerület	3,58665199	12,82080939	1 003
XXI. Kerület	4,88600440	17,46546118	1 366
XXII. Kerület	3,27164242	11,69477942	915
XXIII. Kerület	1,41901236	5,07238702	397
Kerületek összesen	27,9752384	100,0000000	7 820

Az önkormányzatok részesedése a megosztott bevételekből összesen
2018. évre

ezer Ft

Önkormányzatok	Iparüzési adóból történő részesedés	Pótlék, bírságból történő részesedés	Kiadás miatti csökkentés a bevételekből <i>- egyszeri levonás -</i>	Iparüzési adóhoz kapcsolódó megosztandó bevételek összesen (2 + 3 + 4)	Idegenforgalmi adóból történő részesedés	Megosztott bevételek összesen (5 + 6)
1	2	3	4	5	6	7
I. kerület	1 830 399	2 838	-2 781	1 830 456		1 830 456
II. kerület	6 024 469	9 340	-9 152	6 024 657		6 024 657
III. kerület	8 576 102	13 296	-13 028	8 576 370		8 576 370
IV. kerület	7 251 399	11 242	-11 016	7 251 626		7 251 626
V. kerület	1 671 206	2 591	-2 539	1 671 258		1 671 258
VI. kerület	2 987 090	4 631	-4 538	2 987 184		2 987 184
VII. kerület	3 939 017	6 107	-5 984	3 939 140		3 939 140
VIII. kerület	4 521 068	7 009	-6 868	4 521 209		4 521 209
IX. kerület	4 295 809	6 660	-6 526	4 295 944		4 295 944
X. kerület	5 593 476	8 672	-8 497	5 593 651		5 593 651
XI. kerület	8 645 978	13 405	-13 134	8 646 248		8 646 248
XII. kerület	3 543 130	5 493	-5 383	3 543 241		3 543 241
XIII. kerület	7 203 272	11 168	-10 943	7 203 497		7 203 497
XIV. kerület	8 362 019	12 964	-12 703	8 362 280		8 362 280
XV. kerület	6 088 129	9 439	-9 249	6 088 319		6 088 319
XVI. kerület	4 946 424	7 669	-7 514	4 946 578		4 946 578
XVII. kerület	5 624 921	8 721	-8 545	5 625 097	1 325	5 626 422
XVIII. kerület	7 826 077	12 133	-11 889	7 826 322	1 843	7 828 165
XIX. kerület	4 127 797	6 400	-6 271	4 127 926	972	4 128 898
XX. kerület	4 256 639	6 599	-6 466	4 256 772	1 003	4 257 774
XXI. kerület	5 798 710	8 990	-8 809	5 798 891	1 366	5 800 257
XXII. kerület	3 882 785	6 020	-5 899	3 882 907	915	3 883 821
XXIII. kerület	1 684 084	2 611	-2 558	1 684 136	397	1 684 533
Ker. összesen	118 680 000	184 000	-180 292	118 683 708	7 820	118 691 528
Fővárosi Önkormányzat	139 320 000	216 000	180 292	139 716 292	9 180	139 725 472
Együtt :	258 000 000	400 000	0	258 400 000	17 000	258 417 000

E L Ő Z E T E S H A T Á S V I Z S G Á L A T

a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló .../2018. (...) Főv. Kgy. rendelet megalkotásához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

- *társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,*
- *környezeti és egészségi következményeit,*
- *adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint*
- *a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és*
- *a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.*

A törvényi előírásnak megfelelően a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2018. évi megosztásáról szóló .../2018. (...) Főv. Kgy. rendelettervezet hatásait az alábbiakban foglaljuk össze.

I. A jogszabály megalkotásának szükségessége

A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény 1. § alapján a tárgyévre vonatkozóan a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok között megosztandó bevételek a forrásmegosztásról szóló közgyűlési rendeletben kerülnek meghatározásra.

A rendelkezés célja a forrásmegosztási törvényben szabályozott bevételek a törvényben rögzített részesedés alapján történő megosztása.

II. A társadalmi hatások

A forrásmegosztásban szereplő adóbevételek adófizetési terhet jelentenek a társadalom egyes csoportjainak.

A fővárosi önkormányzat a tárgyévre vonatkozó forrásmegosztási rendeletének tervezetét a kerületi önkormányzatok részére megküldi véleményezésre. A véleményezésre a kerületi önkormányzatoknak legalább 15 napot kell biztosítani.

III. Gazdasági hatások

Az adóalanyok szempontjából a szabályozás új terheket nem jelent.

IV. Költségvetési hatások

A forrásmegosztásról szóló rendelettervezet a megosztandó bevételek mértékét tekintve a főváros önkormányzatainak költségvetésére alapvető hatással bír, ugyanakkor a rendeletben meghatározott végrehajtási szabályozás a törvényhez képest újat nem hoz, így a végrehajtásról szóló rendelettervezet gyakorlati hatása semlegesnek minősíthető.

V. Egészségügyi, környezeti hatások

A forrásmegosztásnak közvetlen környezeti, egészségügyi hatása nem ismert, közvetett hatások azonban a főváros egyes feladatain keresztül érvényesülhetnek.

VI. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A forrásmegosztásban szabályozott bevételek elérése kiadásokkal jár.

VII. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

Az adóbevételek beszedéséhez szükséges személyi, tárgyi feltételeket, illetve a költségek fedezetét - a bevételek kapcsán - a Fővárosi Önkormányzat teremti meg a fővárosi önkormányzati adóhatóság működtetésével. A forrásmegosztási törvény alapján a kiadásokat fővárosi és a kerületi önkormányzatok a részesedésük arányában viselik.