

BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTER

2017 OKT 26.

Ikt. sz.: 2147 - 231/2017.

Hív. szám: (5/96192/17/2017)

Az ülés száma: 2146 - 31/2017.

(Népjóléti és Intézményfelügyeleti Főo.)

Az ülés időpontja: 2017. november 7.

ELŐTERJESZTÉS
a Csokonai Kulturális és Sportközpont átszervezéséről**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Képviselő-testület a 102/2015. (II.19.) ök. számú határozatával a Csokonai Művelődési Központ (1153 Budapest, Eötvös utca 64-66.) és az Ifjúsági és Sportközpont (1152 Budapest, Széchenyi tér 8-10.) összeolvasásával új intézményt hozott létre, a Csokonai Kulturális és Sportközpontot (1153 Budapest, Eötvös utca 64-66.). A jogutód intézmény ellátja az önkormányzat kötelező, helyi közművelődési feladatait, valamint fenntartja és működteti a kerületi sportlétesítményeket, szervezi a kerületi sport- és szabadidő rendezvényeket, valamint felelős a táborozási és üdülési feladatok végrehajtásáért.

A Csokonai Kulturális és Sportközpont (a továbbiakban: CSKSK) az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 10. § (4) bekezdése alapján – mivel az átlagos statisztikai létszáma meghaladja a 100 főt – önállóan gazdálkodó költségvetési szerv.

A CSKSK elmúlt két éves működését értékelve megállapítható, hogy az összevont intézmény sem a szakmai, sem a gazdálkodási területen nem tudta teljesíteni a megalakulásakor meghatározott elvárásokat, az intézmény üzemeltetéséhez szükséges műszaki, szervezői, irányítói és ellenőrzési feladatok nem működtek hatékonyan. A CSKSK működését vizsgáló belső ellenőri jelentés több hiányosságot is megállapított. (A CSKSK új gazdálkodási szabályzatokat léptetett érvénybe, azonban azok egy része hiányos, nem tükrözi az intézmény sajátosságait, valamint továbbra sem sikerült közalkalmazotti státuszban a gazdasági területre megfelelő kompetenciákkal rendelkező könyvelőt alkalmazni.) Az intézmények összevonása nem eredményezte az irányító szervi támogatás csökkenését, a Csokonai Művelődési Központ és az Ifjúsági és Sportközpont irányító szervi támogatása 2015-ben összesen 431.341.000 Ft volt, a CSKSK 2017. évi irányító szervi támogatása 707.257.549 Ft. (Az irányító szervi támogatás növekedésében szerepet játszik az infláció és a munkavállalók bérnövekedése is.) A közművelődési terület megerősítése, valamint a sportfeladatok hatékonyabb ellátása érdekében a sportfeladatok ellátását indokolt a közművelődési feladatoktól leválasztva, egy új struktúrába, működtetni.

A tervezett átszervezés következtében a CSKSK a továbbiakban csak a közművelődési feladatokat látná el, ami lehetővé tenné, hogy az intézmény újra a közművelődési feladatokra koncentráljon, és ne aprózdjon szét a kulturális és a sportfeladatok között. A CSKSK sportfeladatai közül a sportlétesítmények és a táborok működtetésével kapcsolatos feladatok a Gazdasági Működtetési Központ (a továbbiakban: GMK), a sportszakmai feladatok pedig a Polgármesteri Hivatalhoz kerülnének át.

A sportról szóló 2004. évi I. törvény (a továbbiakban: Sport tv.) 55. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a települési önkormányzat meghatározza a helyi sportfejlesztési koncepciót, és gondoskodik annak megvalósításáról, együttműködik a helyi sportszervezetekkel, sportszövetségekkel, fenntartja és működteti a tulajdonát képező sportlétesítményeket, megteremti az önkormányzati iskolai testnevelés és sporttevékenység gyakorlásának

feltételeit. A Sport tv. által kötelezően ellátandó feladatok közül az önkormányzat tulajdonát képező sportlétesítmények fenntartását, működtetését nem lehet a Polgármesteri Hivatal keretén belül ellátni, viszont a többi feladat ellátható a Polgármesteri Hivatal munkatársai által.

A GMK már kialakította az önkormányzati intézmények ingatlanjainak egységes, hasonló színvonalú szolgáltatások nyújtására képes működtetésének rendszerét, felépítette az ehhez szükséges személyi állomány szervezeti és működési rendjét, belső ellenőrzési rendszerét és a feladatok ellátását biztosító beszállítói, szolgáltatói kapcsolat rendszerét. Mindezeket figyelembe véve a GMK a meglévő tudására és szakember állományára támaszkodva a jelenleginél magasabb színvonalon tudná ellátni a sportlétesítmények és a táborok működtetési feladatait.

A sportszakmai feladatokat 2012 előtt is a Polgármesteri Hivatal munkatársai látták el, ha megvalósul az átszervezés, a Polgármesteri Hivatal közvetlen irányításával hatékonyabban lehet megszervezni és a végrehajtást ellenőrizni az érintett feladatok esetében.

Az Áht. 11. § (3b) bekezdés a) pontja értelmében a CSKSK-ból a sportlétesítmények és a táborok működtetésével kapcsolatos feladatok már működő költségvetési szervbe mint jogutódba olvadnának be (beolvadásos kiválás). Az új feladat-ellátási struktúra 2018. január 1-jétől kezdené meg a működését.

Az átszervezés kapcsán szükséges megvizsgálni, hogy az egyes feladatok ellátását az új szervezeti struktúrában hány munkavállalóval lehet ellátni. Ennek a vizsgálatnak az eredményeként lehet pontosan meghatározni az egyes intézményekben engedélyezett álláshelyek számát.

A sportlétesítmények és a táborok működtetési feladatait ellátó közalkalmazottak a GMK-nál, mint általános jogutódnál, változatlan tartalmú munkakörben kerülnének foglalkoztatásra. A közművelődéshez kapcsolódó működtetési területen alkalmazott közalkalmazottak esetében további egyeztetés szükséges, hogy a GMK-nál vagy a közművelődési intézménynél kerüljenek alkalmazásra. Vizsgálni kell, hogy a nyári napközis tábor megszervezése és lebonyolítása, valamint a közművelődési és kulturális rendezvények szervezése milyen struktúrában működtethető a jelenlegi vagy magasabb színvonalon. A sportszakmai feladatot ellátó közalkalmazottak a Polgármesteri Hivatalban köztisztviselőként folytatnák a munkájukat. A sport-igazgatóhelyettes helyzete további egyeztetést igényel, hogy a továbbiakban a GMK-ban vagy a Polgármesteri Hivatalban lássa el az eddigi feladatait.

A CSKSK engedélyezett álláshelyeinek száma 109. Az átszervezés következtében a közművelődési intézmény átlagos statisztikai létszáma nem fogja elérni a 100 főt, ezért az Áht. 10. § (4a) bekezdése értelmében az intézmény nem maradhat önállóan gazdálkodó költségvetési szerv.

Az átszervezést követően a CSKSK gazdálkodási feladatait a GMK látná el. Az Önkormányzat a hatékony és takarékos gazdálkodás elve alapján alakította ki és fejlesztette a GMK jelenlegi szervezetét, amely mind humán, mind tárgyi erőforrások tekintetében rendelkezik azon kondíciókkal, amelyek lehetővé teszik, hogy a mellérendelt költségvetési szerveket kiszolgálja, így azoknak csak a szakmai feladat-ellátásra kellene koncentrálniuk. Ebből következően a GMK megfelelő színvonalon el tudná látni a közművelődési intézmény gazdálkodásával kapcsolatos feladatokat is. A gazdálkodási és munkaügyi feladatokat végző közalkalmazottak esetében a pontos feladatok meghatározása után lehet eldönteni, hogy a

munkavállaló a közművelődési intézményben, vagy a GMK-ban folytatja a munkáját.

A gazdálkodással összefüggő feladatok a GMK és a CSKSK közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás alapján kerülnének ellátásra.

Amennyiben a képviselő-testület úgy dönt, hogy a CSKSK sportfeladatai közül a sportlétesítmények és a táborok működtetési feladatait a továbbiakban a GMK fogja ellátni, a sportszakmai feladatok pedig a Polgármesteri Hivatalba kerülnek, a következő feladatok végrehajtására van szükség:

- A GMK és a CSKSK alapító okiratának módosítása,
- A CSKSK álláshely számának csökkentése, a GMK álláshely számának megnövelése,
- Az intézményi eszközök és források leltározása, a beszámoló elkészítése, a vagyonátadásért felelős személy kijelölése, a feladatok határidejének meghatározása, a közfeladat ellátásához szükséges hatósági engedélyek előkészítése,
- Az intézmény alkalmazottaival kapcsolatos munkáltatói intézkedések meghatározása, a határidők kijelölése,
- a két intézmény alapidokumentumainak módosítása (pl. szervezeti és működési szabályzat),
- a két intézmény közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás elkészítése,
- a Polgármesteri Hivatalban egy sportszakmai feladatokkal foglalkozó szervezeti egység kialakítása.

Összességében megállapítható, hogy a fenti átszervezés összhangban van a kerületi feladat-ellátás struktúrájával, abban fennakadást nem okoz, a fenntartó részéről nem igényel többletforrást, valamint az adminisztrációs teher az érintett intézmények és a Polgármesteri Hivatal számára sem lenne számottevő.

Az Önkormányzatnak a CSKSK átszervezését megelőzően az alábbiakról kell gondoskodnia:

- A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 78/J. § (1) bekezdése alapján a közművelődési intézmény átszervezése esetén a testületi döntés meghozatala előtt 30 nappal a miniszter véleményét be kell szerezni, és annak tartalmát a képviselőtestülettel ismertetni kell. Ha a miniszter a megkereséstől számított 30 napon belül nem nyilvánít véleményt, úgy kell tekinteni, hogy a megkeresésben foglaltakkal egyetért. A miniszter véleménye a képviselőtestületet nem köti döntése meghozatalában.
- A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 6. § (3) bekezdése alapján az ágazati érdekegyeztető fórumon véleményeztetni kell az intézkedés tervezetét.

A Kultv. 76. § (1) - (3) bekezdéseinek megfelelően az Önkormányzat feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása. Az Önkormányzat jogszabályi kötelezettségének megfelelően a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos hozzáférhetősége érdekében az átszervezést követően is biztosítani fog közművelődési intézményt, egy csak a közművelődési feladatokat ellátó közművelődési intézmény formájában. Az intézmény feladata a következő lesz:

- segíti a közösségi tevékenységeket, a művelődő közösségek működését, ösztönzi a társadalmi összetartozást és a közösségek kulturális értékteremtésben való aktív részvételét,

- működése a közösségek öntevékenységen alapul, és azt ösztönzi, tevékenységét a közösségek érdeklődése, igényei és szükségletei alapján végzi, tevékenységének tervezésébe, értékelésébe a közösségeket bevonja.
- mindenki számára nyitott, mindenki számára hozzáférhető.
- együttműködik a civil, gazdasági és egyéb szervezetekkel, kulturális intézményekkel, más szakterületekhez tartozó intézményekkel,
- alaptevékenysége körében nem gazdasági haszonszerzés céljából jön létre.
- részt vesz a kulturális alapellátás kiterjesztésében.

Az Önkormányzat a CSKSK intézményvezetői feladatainak ellátására a Képviselő-testület 49/2017. (IX.5.) ök. számú határozatával pályázatot írt ki. A pályázatok benyújtásának határideje 2017. október 30-a, 16.00 óra. Az előterjesztés elkészítésekor még nem járt le a pályázat benyújtásának a határideje.

Javaslom, hogy a megadott határidőre beérkezett pályázók nyilatkozzanak arról, hogy fenntartják-e a pályázatukat az új, átszervezett intézmény vezetésére. A pályázati kiírás értelmében a vezetői beosztás legkorábban 2018. január 1. napjától tölthető be, az átszervezett közművelődési intézmény is 2018. január 1-jétől kezdené meg a működését.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy tárgyalja meg az előterjesztést, és hozza meg döntését.

Budapest, 2017. október 26.

Hajdu László
polgármester

1. **Témafelelős:** Népjóléti és Intézményfelügyeleti Főosztály.....
2. **Egyeztetésre megküldve:**
3. **Bizottságok:** PTB KÉB VKB KKB ESZB JÜB
4. **Mellékletek:**
5. **Jegyzői láttamozás:** 2017. október hó 26. nap Aláírás:.....
6. **Meghívandók:** Csokonai Kulturális és Sportközpont, GMK
7. **Az előterjesztést kapják:** Csokonai Kulturális és Sportközpont, GMK

Határozati javaslatok:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

(1) szándékában áll a Csokonai Kulturális és Sportközpont (1153 Budapest, Eötvös utca 64-66.) feladatellátását az alábbiak szerint átszervezni:

- a közművelődési feladatokat jogutódként az Önkormányzat által fenntartott művelődési költségvetési szerv működtetésével látja el,
- a sportlétesítmények és a táborok működtetési feladatait, valamint az ehhez kapcsolódó egyes szervezési feladatokat jogutódlással beolvadásos kiválással a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Gazdasági Működtetési Központ (1158 Budapest, Ady Endre utca 31-33.) látja el,
- a sportszakmai feladatokat a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Polgármesteri Hivatalában egy sportszakmai feladatokkal foglalkozó szervezeti egység keretein belül látja el.

Felelős: polgármester

Határidő: 2017. november 7.

(2) Felkéri a polgármestert, hogy a Csokonai Kulturális és Sportközpont (1153 Budapest, Eötvös utca 64-66.) tervezett átszervezéséhez a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 78/J. § (1) bekezdésében, valamint a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 6. § (3) bekezdésében meghatározott véleményezési eljárás folytassa le, és az átszervezésről szóló előterjesztést terjessze a képviselő-testület elé.

Felelős: polgármester

Határidő: 2017. november 7., az előterjesztés elkészítésére: 2017. december 19.

(3) felkéri a polgármestert, hogy Csokonai Kulturális és Sportközpont igazgatói (magasabb vezető) beosztás ellátásra kiírt pályázon az érvényes pályázatot benyújtó pályázókat tájékoztassa a Csokonai Kulturális és Sportközpont átszervezésére vonatkozó szándékról, és nyilatkoztassa a pályázókat, hogy ezt figyelembe véve fenntartják-e a pályázatukat.

Felelős: polgármester

Határidő: 2017. november 7., az érvényes pályázatot benyújtó pályázók nyilatkoztatására: 2017. december 10.

(4) felkéri a polgármestert, hogy a jegyző útján gondoskodjon a Polgármesteri Hivatalon belül egy sportszakmai feladatokkal foglalkozó szervezeti egység kialakításáról, annak személyi és tárgyi feltételeinek biztosításáról és az ehhez szükséges döntéseket terjessze a Képviselő-testület elé jóváhagyásra.

Felelős: polgármester

Határidő: 2017. november 7., előterjesztés elkészítésére: 2017. december 19.

Jogszabályi hivatkozások:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 10. § (4) bekezdése, 10. § (4a) bekezdése, 11. § (3b) bekezdés a) pontja
- a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 6. § (3) bekezdés b) pontja
- a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló

1997. évi CXL. törvény 78/J. § (1) bekezdése

- a sportról szóló 2004. évi I. törvény 55. § (1) bekezdése
- Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat közművelődési feladatairól és a helyi közművelődési tevékenység támogatásáról szóló 10/2003. (IV. 1.) önk. rendelet

A határozati javaslatok elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Képviselői Csoportnak
leadva:

2017 OKT 26.

Átvette:.....



nyességi

felülvizsgálatra érkezett:.....

2017 OKT 26.

.....hó-n

