

2017 JAN 12.

Átvette: **Budapest XV. kerületi Önkormányzat
Polgármester**Ülés sz.: ~~2146-1~~/2017.

Az ülés időpontja: 2017. január 24.

Két n = 2147 - 14/2017.

Közgazdasági Főosztály

ELŐTERJESZTÉS**a Fővárosi Közgyűlés Főváros Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztot-
tan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló rendelettervezet véleményezéséről****Tisztelt Képviselő-testület!**

A Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztást az erről szóló 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: Fmt.) szabályozza. A törvény 5. § (1) bekezdése értelmében: „A fővárosi önkormányzat a tárgyévre vonatkozó forrásmegosztási rendeletének tervezetét a kerületi önkormányzatok részére – véleményezés céljából – a tárgyév január 10-éig küldi meg. A véleményezésre a kerületi önkormányzatoknak legalább tizenöt napot kell biztosítani. A fővárosi önkormányzat közgyűlése a forrásmegosztási rendeletet a tárgyév január 31-éig lépteti hatályba.”

A jogszabályi előírásoknak megfelelően Budapest Főváros Önkormányzata 2017. január 11-én megküldte önkormányzatunk részére véleményezés céljából az FPH039/9-2/2017. iktatószámú 2016.01.09-én kelt előterjesztését a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló rendelettervezetről, melyet az előterjesztés melléklete tartalmaz.

Az Fmt. 2014-től bevezetett módosított szabályozása értelmében a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti megosztott bevételnek kell tekinteni nemcsak a fővárosi önkormányzat közgyűlésének rendelete alapján kivetett helyi adókból származó bevételt, hanem az ezekhez kapcsolódóan beszedett pótlékból és bírságból származó bevételeket is. A módosításban foglaltak szerint a megosztásra került bevételt csökkentik a fővárosi önkormányzat által beszedett, a helyi adókkal kapcsolatban - a fővárosi adóhatóság működtetésével összefüggően – felmerült kiadások, melyeket az Fmt. 2.§ (6) bekezdése szerint a kiszabott pótlékból és bírságból származó bevételek legfeljebb 50%-ig terjedő mértékben lehet érvényesíteni.

A fővárosi önkormányzati helyi adóztatással kapcsolatos kiadásokat a fővárosi önkormányzat által kivetett helyi adó bevételből részesülők viselik, részesedésük arányában.

A fővárosi önkormányzatot illeti meg a fővárosi önkormányzat által a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1.§ (4) bekezdése alapján kivetett helyi adókból származó bevétel.

Az Fmt. hatályba lépésekor a fővárosi önkormányzatot 47%, a kerületi önkormányzatokat összesen 53% illetve meg a megosztásra kerülő összes adóbevételből. Az Fmt-t az egyes törvényeknek a központi költségvetésről szóló törvény megalapozásával összefüggő, valamint egyéb célú módosításáról szóló 2012. évi CCVIII. tv. 24. § (2) bekezdése úgy módosította, hogy 2013-tól a fővárost a bevételek 51%-a, a kerületeket a bevételek 49%-a illetve meg. Az egyes törvényeknek a gazdasági növekedéssel összefüggésben történő módosításáról szóló

2015. évi CCXII. tv. 22. §-a ismét módosította az Fmt-t. 2016. január 1-i hatállyal a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető adóbevételekből származó részesedési arányt a fővárosi önkormányzatot illetően az eddigi 51%-ról 52,5%-ra, 2017. január 1-től 52,5%-ról 54%-ra növelte a kerületek részesedésének ezzel megegyező mértékű csökkentésével. Így a kerületi önkormányzatok részesedése 2016. január 1-től az eddigi 49%-ról 47,5%-ra, 2017. január 1-től 47,5%-ról 46%-ra csökken.

Az Fmt. 3. §-a szerint a fővárosi önkormányzat az öt megillető 54%-ból a helyi közösségi közlekedési feladat ellátására az ehhez szükséges összeget köteles a tárgyévben fordítani. A Htv. 36/A.§-a alapján a helyi iparüzési adóból származó bevétel különösen a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására, a fővárosi önkormányzat esetében külön törvényben meghatározottak szerint a helyi közösségi közlekedési feladatok ellátására használható fel.

Ezen felül a helyi iparüzési adóból származó bevétel az önkormányzati hivatal állományában foglalkoztatottak személyi juttatásai és ahhoz kapcsolódó munkaadót terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó finanszírozásra olyan mértékben fordítható, mint amilyen mértékben a települési önkormányzatot az adóerő-képessége szerint a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott hivatali működési támogatáshoz kapcsolódó beszámítás terheli. Tekintettel önkormányzatunk adóerő-képességére ez a beszámítás 105%-os, azaz ezen a jogcímen támogatást nem igényelhetünk, így teljes mértékben az iparüzési adóbevételekből kell finanszírozni ezen kiadási előirányzatokat.

Az Fmt. 7. §-a alapján felhatalmazást kap a fővárosi önkormányzat képviselő-testülete, hogy a tárgyévre vonatkozóan a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek összegét és elszámolásának rendjét rendeletben határozza meg.

Önkormányzatunk kerületek közötti, 5,12986946 %-os részesedési aránya nem változott a 2016. évhez képest.

A helyi iparüzési adó és az ahhoz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság bevételeit a Főpolgármesteri Hivatal havonta, a tárgyhót követő hónap 10-éig utalja át a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira, kivéve a július és decemberi hónapokat, amikor az átutalásnak a tárgyhó utolsó napjáig meg kell érkeznie. Az elszámolás rendje tekintetében a Fővárosi Önkormányzat a 2016. évi költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló rendeletében (beszámolójában) a kivetett helyi adóból származó bevétel beszedésével összefüggően felmerült kiadásokra meghatározott összeget előlegként veszi figyelembe, és annak levonását a beszámoló hatályba lépését követő havi utalásnál egyszeri jelleggel érvényesíti a kerületi önkormányzatok felé. Az így levont előleg és a 2017. évi tényleges kiadások különbözetét a 2017. évi beszámoló hatályba lépését követően számolja el a kerületi önkormányzatok felé.

A kerületi idegenforgalmi adót a helyi adókról és az ahhoz kapcsolódó adózás rendjéről szóló 40/2015. (XI.30.) önk. rendelet szerint 2016. január 1-től a kerületi önkormányzati adóhatóság szedi be. Ennek megfelelően az önkormányzatot megillető idegenforgalmi adóbevételt 2017-ben is az önkormányzati adóhatóság tervezi és szedi be a helyi adórendeletben rögzítettek szerint. Az adóhatóság a 2017. évre vonatkozóan 2.200 E Ft adóbevételt tervez ezen a jogcímen a 2017. évi költségvetési tárgyalások jelen állapota szerint.

(Tájékoztatásul: a Fővárosi Önkormányzat a főváros egészére 2017-re vonatkozóan 11.000 E Ft idegenforgalmi bevételt tervezett, melyből a 46%-os részesedési aránynak megfelelően összességében 5.060 E Ft illeti meg azt a nyolc kerületet, amelyek helyett a főváros szedi be az idegenforgalmi adót.)

Az üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatás igényléséről Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény 2. melléklet I.1.e) pontja rendelkezik. A törvény alapján figyelembe kell venni a 2. melléklet V. Beszámítás, kiegészítés pontját is. A beszámítás szerint az említett jogcímen megillető támogatást is bele kell kalkulálni a települési önkormányzat számított bevételeivel összefüggő támogatáscsökkentésbe. Önkormányzatunk esetében a támogatáscsökkentés mértéke 105 %, így a 2017. évben az üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatásból nem részesülünk.

Fentiek alapján a 2017. évi forrásmegosztásból származó bevételeink az alábbiak szerint tervezhetők:

A 2017. évre az iparüzési adóbevétel ajánlott kiadással korrigált tervszáma a XV. kerületi önkormányzat esetében 5.644.498 E Ft. (A fővárosi kerületek közötti összehasonlításban kerületünk a 7. a nominális támogatás nagysága tekintetében.) Ez a tervszám a 2016. évben, a Fővárosi Közgyűlés rendelet-tervezete szerint jóváhagyott *eredeti költségvetési előirányzat* idegenforgalmi adóbevétel nélküli 5.587.326 E Ft összegéhez képest 57.172 E Ft többletforrást jelent. Meg kell azonban jegyezni, hogy a Fővárosi Közgyűlés által a későbbiekben elfogadott a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról szóló 4/2016. (I.29.) rendelete szerint a XV. kerületi Önkormányzatot a tervezetben szereplő összegnél 73.100 E Ft-tal magasabb, összesen 5.660.426 E Ft támogatás illette meg a 2016. évben. (A fenti jogcímen a bevételi előirányzat emelését a költségvetési rendelet I. módosításában vezettük át.) Ennek megfelelően **2017-ben az előző évhez képest 15.928 E Ft-tal csökkennek önkormányzatunk forrásmegosztásból származó bevételei.**

A fent leírtak alapján a forrásmegosztásból a XV. kerületi önkormányzat 2017. évben az alábbi bevételekre számíthat:

A kerületet megillető forrásmegosztásból származó bevételek 2016-2017. években (Ezer Ft)

	Megnevezés	Adónem	2016. év			2017. év	Változás (2017 eredeti / 2016 együttes)	
			Eredeti	Korrekció	Együttes	Eredeti	%-ban	E Ft-ban
1.	XV. Kerület részesedése		5 587 326	73 100	5 660 426	5 644 498	99,719	-15 928
2.	1. sorból:	iparüzési adóból	5 580 016	73 100	5 653 116	5 639 778	99,764	-13 338
3.		pótlékból és bírságból	14 620	0	14 620	9 439	64,562	-5 181
4.	A fővárosi adóbeszedéshez kapcsolódó kiadások miatti csökkenés (-)		-7 310	0	-7 310	-4 719	64,555	2 591
5.	Összesen		5 587 326	73 100	5 660 426	5 644 498	99,719	-15 928
6.	Kerületek részaránya (%)		47,5			46,0		
7.	XV. kerület részesedési aránya az Fmt. 4. § (1) szerint		5,12986946			5,12986946		

Az alábbi táblázatban bemutatásra kerül, hogy a fővárosi önkormányzat és a kerületek közötti részesedési arány változatlansága esetén a fenti fővárosi tervszámok alapján hogyan alakult volna kerületünk részesedése a forrásmegosztási bevételekből:

**A kerületet megillető forrásmegosztásból származó bevételek a részesedési arány változatlan-
ságát feltételezve 2016-2017. években (Ezer Ft)
(Fővárosi önkormányzat 52,5%-kerületek 47,5%)**

Forrás megnevezése	2017. elvi (52,5-47,5%)	2017. tény (54-46%)	Változás ösz- szege (Ft) (3. - 2.)	Index (%) (2017/2016.) (3. / 2.)
<i>Helyi iparűzési adó (HIPA)</i>	2.	3.	4.	5.
- részesedés szerinti helyi iparűzési adó kiadáscsökkentéssel	5 818 811	5 635 059	-183 752	96,84%
- pótlék, bírságból történő részesedés	9 747	9 439	-308	
ÖSSZESEN	5 828 558	5 644 498	-184 060	

Fentiek alapján megállapítható, hogy a 2017. évben a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat **össességében 15.928 E Ft-tal kevesebb összegben részesül** a forrásmegosztás során megosztott bevételekből, és **a fővárosi önkormányzat és a kerületek közötti részesedési arány 54%-46%-ra történő módosítása kerületünk részére további 184.060 E Ft forrás-
elvonást jelent.** (A relatív és tényleges elvonás összesen 199.988 E Ft.)

2016-ban az arányszám 52,5% - 47,5%-ra történő változása (a 73.100 E Ft-os korrekció figyelembe vételével) a XV. kerületi Önkormányzat részére 178.751 E Ft forráselvonást jelentett. Megállapítható, hogy az Fmt. 2016. és 2017. évre vonatkozó arányszám-módosításai a két évre vonatkozóan összesen 362.810 E Ft bevétel-kiesést jelentenek önkormányzatunknak.

Meg kell jegyezni, hogy a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. tv. (Kvtv.) 2. melléklet V. Beszámítás, kiegészítés pontjában foglaltak alapján önkormányzatunk 2017-ben összesen 274.063 E Ft szolidaritási hozzájárulás központi költségvetésbe történő megfizetésére kötelezett. A Kvtv. rendelkezése alapján ezen hozzájárulás megfizetése alól a Fővárosi Önkormányzat mentesül, noha a részarányok módosítása miatt a helyi iparűzési adóbevételek tekintetében 2016-ban 3.484.500 E Ft, 2017-ben pedig 3.588.000 E Ft többletbevételhez jutott a forrásmegosztásból a fővárosi kerületek bevételeinek terhére.

Az is látható, hogy a jogszabály mind a kerületek, mind a fővárosi önkormányzat tekintetében, a 2016. évhez hasonlóan továbbra is korlátozza a helyi iparűzési adóból származó bevételek felhasználását. A fővárosi önkormányzatnak a közösségi közlekedés szükséges mértékű finanszírozására vonatkozó kötelezettségén túl a közösségi közlekedés finanszírozásához kerületünk 2017-ben további 35.560 E Ft-tal járul hozzá a BKK-val kötött külön megállapodás alapján működő Palota buszjárat üzemeltetési kiadásainak megtérítésével. Megállapítható tehát, hogy amennyiben a Főváros a kerületünket érintő elvonás teljes összegét a fővárosi közösségi közlekedési feladatok ellátására fordítja, úgy a 199.988 E Ft forráselvonáshoz hozzáadva a Palota busz 35.560 E Ft finanszírozási kiadását, **kerületünk a 2017. évben összeségében 235.548 E Ft-tal járul hozzá a fővárosi közösségi közlekedési feladatok finanszírozásához.** A fentiek miatt továbbra is indokolt és időszerű a fővárosi közösségi közlekedés finanszírozásának módosítására vonatkozó, az elmúlt évben a PTB 3/2016. (I.20.) sz. határozata alapján elkészített polgármesteri javaslat.

Az önkormányzatunkhoz 2017. január 11-én megérkezett fővárosi közgyűlési előterjesztés a jogszabályi 15 napon belül kéri a forrásmegosztási rendelettervezet véleményezését, így a véleményezésre rendelkezésünkre álló határidő 2017. január 26.

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy tárgyalja meg és véleményezze a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet.

Budapest, 2017. január 12.

Hajdu László
polgármester

(1.) Témafelelős: Közgazdasági Főosztály

szövege 2017.01.12.

(2.) Melléklet:

1. A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló rendelettervezet" tárgyú fővárosi közgyűlési előterjesztés (elektronikusan kerül megküldésre)
2. PTB 3/2016. (I.20.) sz. határozat

(3.) Bizottságok: ESZB JÜB KÉB KKB PTB VKB

(4.) Jegyzői láttamozás: 2017. január hó 12. nap

Aláírás: *Hajdu László*

Határozati javaslatok

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy:

1.

A) a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet a Fővárosi Közgyűlésnek elfogadásra javasolja.

Felelős: polgármester
Határidő: 2017. január 24.

B) a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet a Fővárosi Közgyűlésnek nem javasolja elfogadásra.

Felelős: polgármester
Határidő: 2017. január 24.

C) a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2017. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet a Fővárosi Közgyűlésnek megtárgyalásra javasolja.

Felelős: polgármester
Határidő: 2017. január 24

2. felkéri a polgármestert, hogy a 2017. évi forrásmegosztásról szóló rendeletervezet véleményezésére vonatkozó határozatokat küldje meg a Fővárosi Önkormányzat részére.

Felelős: polgármester
Határidő: 2017. január 26.

3. ismételten felkéri a Polgármestert, hogy javasolja a főpolgármester részére, hogy készíttessen a Kormány felé törvénymódosítási felterjesztést a fővárosi közösségi közlekedés olyan finanszírozására, melynek forrása a Főváros és a fővárosi agglomerációhoz tartozó települések, valamint ezek állandó lakossága által a központi költségvetésbe befizetett adók, illetve adójellegű bevételek.

Felelős: polgármester
Határidő: 2017. január 24. (döntésre)
2017. február 15. (a főpolgármester felkérésére a Kormány felé történő törvénymódosítási felterjesztés elkészíttetésére)

4. felkéri a Polgármestert, hogy – tekintettel a fővárosi kerületi önkormányzatokra a 2017. évben kivetett szolidaritási hozzájárulásra – javasolja a Budapesti Önkormányzatok Szövetsége részére, hogy a szervezet kezdeményezze a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény módosítását a Fővárosi Önkormányzat és a kerületek közötti részesedési arányokra vonatkozóan.

Felelős: polgármester
Határidő: 2017. január 24. (döntésre)
2017. február 15. (a Budapesti Önkormányzatok Szövetsége részére történő javaslat elkészíttetésére)

A határozatok elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Jogsabályi hivatkozás: a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény 5. § (1) bek.

2017. évi

.....

01. hó 11. n

Az Alkötő

PTB 3/2016. (I.20.) sz. határozat

A Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottság **úgy dönt**, felkéri a polgármestert, hogy javasolja a főpolgármester részére, hogy készíttesen a Kormány felé törvénymódosítási felterjesztést a fővárosi közösségi közlekedés olyan finanszírozására, melynek forrása a Főváros és a fővárosi agglomerációhoz tartozó települések, valamint ezek állandó lakossága által a központi költségvetésbe befizetett adók, illetve adójellegű bevételek.

Felelős: polgármester

Határidő: 2016. január 20. (döntésre)

2016. január 31. (a Főpolgármester felkérésére a Kormány felé történő törvénymódosítási felterjesztés elkészíttetésére)

(Jogsabályi hivatkozás: 2006. évi CXXXIII. törvény 5. § (1) bekezdése)

(Szavazati arány: 3 igen szavazat, 1 ellenszavazat, 0 tartózkodás)