

BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT  
KÉPVISELŐ

Képviselői Csoportnak  
leadva:

2016 NOV 04.

Átvette: 1/2

Ülés szám: 2/46-12/2016

Ikt. szám: 2/47-201/2016.

Az ülés időpontja: 2016. november 8.

## ELŐTERJESZTÉS

### **a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzatot 2017. január 1-től terhelő szolidaritási hozzájárulással kapcsolatos döntésekről**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A köznevelési törvény módosításával 2013-ban elkezdődött az addig önkormányzati fenntartású iskolák államosítása. Emlékeztetőül, hogy amikor 2013. január 1-től elvette az Önkormányzattól a törvény az iskoláink fenntartói jogát, meghagyta az intézmények működtetésének a lehetőségét. Ezzel önkormányzatunk élt is, hiszen a GMK útján teljes körűen elláttuk iskoláink üzemeltetési feladatait. Önkormányzatunk továbbra is úgy kezelte az állami fenntartásba került intézményeinket, mint 2013. január 1. előtt, tekintettel arra, hogy a kerület lakosainak gyermekei járnak ezekbe az iskolákba és az itt dolgozó pedagógusok többsége is önkormányzati közalkalmazott volt 2012. december 31-ig. Ennek érdekében a pedagógusok munkájának elismeréséért Köznevelésért oklevél díjat alapítottunk, melyre a jogszabály alapján 10 évente kötelezően fizetendő jubileumi jutalom felező idejében hűségjutalomként a 2016. évben 16 M Ft került kifizetésre. Vállaltuk a diákok nyári napközis és egyéb táboroztatási feladatait 20 M Ft nagyságrendben, támogatjuk a kerületi diáksport szervezeteket 7 M Ft összegben, vállaljuk a KLIK helyett a kerületi tanulmányi versenyek szervezését 4 M Ft összegben, bonyolítjuk a XV. kerületi Diákolimpiát 10 M Ft összegben, működtetjük a Tehetségpont programot 10 M Ft összegben.

Ezen felül az iskolák szakmai munkájának rendszeres támogatásával igyekeztünk megoldani, hogy ne következzen be érezhető színvonalcsökkenés az oktatás minőségében. Úgy érezzük, hogy a XV. kerületi KLIK vezetőjének sokszor negatív hozzáállása ellenére is kezelni tudtuk a fenntartói-működtetői kettősség által generált gondokat, pótoltuk a KLIK általi finanszírozásnak sokszor a legvárhatóbbul jelentkező hiányosságait.

Mire a megváltozott helyzetben jelentkező problémákat végre elfogadható módon kezelni lehetett, újabb, legalább ekkora horderejű, minket sújtó változás következett be az oktatásügyben.

Most viszont ez a folyamat tovább folytatódik, amelynek eredményeként Önkormányzatunkat a jövő évtől az intézményi vagyont érintő jelentős vagyonelevonás – az iskolák épületének és felszerelésének a tankerület központ ingyenes vagyonelevonásba adásával – és a szolidaritási hozzájárulás várhatóan 274 M Ft összegének befizetési kötelezettsége terheli.

Az iskoláink teljes „államosítása” keretében az Országgyűlés a Kormány javaslatára 2016. júniusában elfogadta az oktatás szabályozására vonatkozó és egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi LXXX. törvényt. Ez a törvény a fenntartói jogok elvonása után elvette tőlünk az iskoláink működtetői jogát is. A törvény előírja minden önkormányzati iskola, minden oktatás célját szolgáló önkormányzati ingó- és ingatlan vagyonának a tankerületeknek való átadását, először ingyenes használatba, majd 2017 januárjától ingyenes vagyonelevonási jogot



biztosítva számára. A formális tulajdonjogon kívül tehát nem marad semmilyen jogunk a helyi adófizetők pénzén felépített-felújított, évről-évre szépitett és korszerűsített iskoláinkon.

Fentiek alapján félok, hogy tovább már nem tudjuk biztosítani, hogy a gyerekeink ellátása az iskolában olyan szintű legyen, amelyet eddig az önkormányzati üzemeltetésünk biztosított, és nem tudjuk megakadályozni azt sem, hogy az iskolaépületek, bútorok, felszerelések megfelelő karbantartás-felújítás hiányában leromoljanak, vagy akár azt sem, hogy iskoláink vagyontát akár más települések javára is átcsoportosítsák.

A Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló, 2016. júniusában elfogadott 2016. évi XC. törvény rendelkezései ezen államcsúszás keretében szintén különösen súlyosan érintik Önkormányzatunkat, valamint országsszerte minden olyan önkormányzatot, amely eddig saját eszközeit megteremtve hajlandó és alkalmas volt arra, hogy területén a lakosság számára élhető környezetet, gyermekei számára minőségi oktatást és méltó iskolai körülményeket biztosítson.

A jövő évi költségvetési törvény országosan 21,3 milliárd Ft, az iskolák működtetési feladatainak állam által történő átvétele következtében ún. szolidaritási hozzájárulás befizetését írja elő a jövő évtől kezdődően a 32.000 Ft feletti egy lakosra jutó adóerő-képességgel rendelkező települési önkormányzatok számára.

Az NGM gazdasági újságírók által feltett kérdésekre válaszolva, kifejtette:

A szolidaritási hozzájárulás csak a legtehetősebb, legtöbb bevétellel rendelkező önkormányzatokat érinti. A lényege, hogy az ún. beszámítás-kiegészítés rendszerével szemben ez a hozzájárulás nem csak bizonyos támogatások csökkentését jelenti. Az érintett önkormányzatok saját bevétele nemcsak a kötelező önkormányzati feladatok színvonalas ellátását, hanem a település fejlesztése mellett számos önként vállalt feladat ellátását is lehetővé teszi. A szolidaritási hozzájárulás a települések közötti jelentős különbséget éppen a legtehetősebb önkormányzatok tekintetében tompítja, miközben az ún. kiegészítés többlettámogatást biztosít a legszegényebb önkormányzatok számára.

A költségvetési törvény alapján 2017-ben várhatóan 166 önkormányzat lesz köteles a szolidaritási hozzájárulás teljesítésére, mely a 3.200 települési önkormányzat 5%-a.

Ezzel a befizetési kötelezettséggel tehát az állam csak azokat az önkormányzatokat sújtja, amelyek eddig sem kaptak teljes körű állami támogatást a számukra a törvényben kötelezően előírt feladatok elvégzéséért. Önkormányzatunk esetében ez a normatíva elvonás 2015-2016-ban 1,001 Mrd, illetve 1,004 Mrd Ft volt, azaz Önkormányzatunk immár két éve fizeti, ugyan nem nevesítetten, a szolidaritási hozzájárulást.

Az Önkormányzat állásfoglalást kért a 2017. évi költségvetése tervezésének megalapozásához a Nemzetgazdasági Minisztériumtól a pontos számítási módszertanra és a XV. kerületi Önkormányzatot terhelő, 2017. évben fizetendő szolidaritási hozzájárulás összegének számításáról. A minisztérium által a levelünkre adott válasz egyértelművé tette, hogy jövőre várhatóan 274,1 M Ft összegben nettó befizetői leszünk a központi költségvetésnek.

Megkérdeztük azt is az NGM-től, hogy jól értelmezzük-e azt a költségvetési törvény 39.§ (5) bekezdésében foglalt rendelkezést, hogy amennyiben az önkormányzatunknál az I. melléklet szerint minket megillető támogatások összegéből nem érvényesíthető a Szolidaritási hozzájárulás összege, akkor valóban az Államkincstár az önkormányzat saját bevételei terhére inkasszálja a hozzájárulás összegét, tekintettel arra, hogy ezt a beszédési megbízást a költségvetési számlával szemben kívánja érvényesíteni?

Az NGM válaszában megerősítette, hogy amennyiben a nettó finanszírozás keretében az önkormányzatot megillető adott havi források, azaz a havi normatíva összegek - nem nyújtanak fedezetet a szolidaritási hozzájárulásként megállapított havi összegre, akkor a kincstár valóban beszédési megbízást nyújt be az önkormányzat fizetési számlájára.



Tehát amellett, hogy az általános működési normatívák közel 1 Mrd Ft-os összegét a költségvetési törvény szerint nem vagyunk jogosultak megigényelni, tekintettel arra, hogy az adóerő-képességünk 2016-ban 44.460 Ft/fő, újabb forráselvonásként megállapításra kerül a szolidaritási hozzájárulás 274,1 M Ft-os összege. Ez tényszerűen azt jelenti, hogy Önkormányzatunk fizetési számláját havonta közel 23 M Ft összegű inkasszóval fogja megterhelni a kincstár, tényleges pénzbefizetési kötelezettségként.

A 2015. évben az iskoláink közétkeztetés nélküli, azon működési kiadásaira, amelyet 2017. január 1-től az állam lát el 850 M Ft előirányzat került jóváhagyásra az Önkormányzat költségvetésében, melyből 747 M Ft teljesült, 2016. szeptember 30-ig 564 M Ft ugyanezen feladatok előirányzata 481 M Ft teljesüléssel.

2017. január 1-től a fenti feladatokat vállalja át az állam, a közétkeztetési feladat kiadásai azonban továbbra is minket terhelnek, melynek a 2016. évi adatok szerint becsült összege az iskolákra vonatkozóan 585 M Ft lesz. Ebből a kiadási összegből levonva a szülők által megfizetett 227,9 M Ft összegű étkezési térítési díj bevételt, valamint a feladatellátáshoz előző év adatai alapján kapott 213,5 M Ft központi költségvetési támogatást, várhatóan 143,6 M Ft összegben kell a közétkeztetési feladatokat finanszíroznunk.

A fenti számokból látható, hogy közel 1,3 Mrd Ft forráselvonást érvényesít az állam Önkormányzatunk felé 2017-ben, mely jóval meghaladja az általunk erre a célra eddig költött kiadásokat. Nem elég, hogy elveszik az iskolákat, elveszik azt a pénzt is, amelyet rájuk költhetünk volna, megakadályozandó az oktatás minőségének és az ingóságok-ingatlanok állagának a romlását – az elvonás olyan mértékű lesz, hogy az már más önkormányzati feladatok ellátását, szükséges beruházások elindítását is veszélyezteti.

Véleményem szerint az állam ezen rendelkezései mind a hatályos magyar Alaptörvénnyel, mind az önkormányzatokra vonatkozó sarkalatos törvényekkel ellentétesek, és súlyosan sértik az önkormányzatok önálló gazdálkodásra vonatkozó jogait.


Ezen felül felháborító, törvényellenesnek, elfogadhatatlannak és méltatlannak tartom a szolidaritási hozzájárulás fizetésére vonatkozó rendelkezést, valamint az önkormányzati vagyoni feletti tulajdonosi jog semmibe vételét.

Ennek megfelelően indokoltnak tartom, hogy az Önkormányzat vizsgálta meg, hogy milyen konkrét lépéseket lehet és kell tenni az ügyben, ennek keretében a lehetséges jogi eljárások megindítását.

Javaslom azon önkormányzatok megkeresését, akik szintén úgy döntenek, hogy jogi eljárási lépéseket tesznek a szolidaritási hozzájárulási fizetési kötelezettség ellen, az egységes álláspont kialakítása érdekében.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatok alapján döntéseit meghozni szíveskedjen.


Budapest, 2016. november 4.,

  
Németh Angéla  
önkormányzati képviselő

1. Bizottságok:

PTB ESZB VKB KKB JÜB KÉB

2. Jegyzői láttamozás: 2016. november „04”

Aláírás: .....

**Határozati javaslat:**

1. Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy felkéri a polgármestert, hogy vizsgálta meg, hogy milyen konkrét lépéseket lehet és kell tenni a szolidaritási hozzájárulási fizetési kötelezettség bevezetése folytán az Önkormányzatot ért anyagi hátrány megszüntetése, illetve kompenzálása érdekében. Ennek keretében mérlegelje a lehetséges jogi eljárások megindítását. Felkéri a polgármestert, hogy az előkészítő anyagokat terjessze a Képviselő-testület elé döntésre.

**Felelős:** polgármester

**Határidő:** 2016. november 8. (döntésre)

2017. február 28. (a képviselő-testületi előterjesztés elkészítésére)

**A határozati javaslat elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.**

*Jogsabályi hivatkozások:* Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény 39.§, 2. melléklet V. Beszámítás, kiegészítés pontja

...  
felülvizsgálatra érkezett: 2016

.....hó t...-n

16 f=