


Képviselői Csoportnak leadva: 2016 JAN 15. Átvette:..... 

**Budapest XV. kerületi Önkormányzat
Polgármester**

Biz. ülés sz.: 2/56-1/2016.
Az ülés időpontja: 2016. január 20.

Közgazdasági Főosztály

PTB ikt. sz.: 2/57-1/2016.

ELŐTERJESZTÉS

**a Fővárosi Közgyűlés Főváros Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat
osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról szóló rendelettervezet
véleményezéséről**

Tisztelt Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottság!

A Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztást az erről szóló 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: Fmt.) szabályozza. A törvény 5. § (1) bekezdése értelmében: „A fővárosi önkormányzat a tárgyévre vonatkozó forrásmegosztási rendeletének tervezetét a kerületi önkormányzatok részére – véleményezés céljából – a tárgyév január 10-éig küldi meg. A véleményezésre a kerületi önkormányzatoknak legalább tizenöt napot kell biztosítani. A fővárosi önkormányzat közgyűlése a forrásmegosztási rendeletet a tárgyév január 31-éig lépteti hatályba.”

A jogszabályi előírásoknak megfelelően Budapest Főváros Önkormányzata 2016. január 11-én megküldte önkormányzatunk részére véleményezés céljából az FPH039/2-4/2016. iktatószámú 2016. 01.07-én kelt előterjesztését a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról szóló rendelettervezetről, melyet az előterjesztés melléklete tartalmaz.

Az Fmt. 2014-től bevezetett módosított szabályozása értelmében a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti megosztott bevételnek kell tekinteni nemcsak a fővárosi önkormányzat közgyűlésének rendelete alapján kivetett helyi adókból származó bevételt, hanem az ezekhez kapcsolódóan beszedett pótlékból és bírságból származó bevételeket is. A módosításban foglaltak szerint a megosztásra került bevételt csökkentik a fővárosi önkormányzat által beszedett, a helyi adókkal kapcsolatban - a fővárosi adóhatóság működtetésével összefüggően – felmerült kiadások, melyeket az Fmt. 2.§ (6) bekezdése szerint a kiszabott pótlékból és bírságból származó bevételek legfeljebb 50%-ig terjedő mértékben lehet érvényesíteni.

A fővárosi önkormányzati helyi adóztatással kapcsolatos kiadásokat a fővárosi önkormányzat által kivetett helyi adó bevételből részesülők viselik, részesedésük arányában.

A fővárosi önkormányzatot illeti meg a fővárosi önkormányzat által a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Ht.) 1.§ (4) bekezdése alapján kivetett helyi adókból származó bevétel.

A Magyar Közlöny 197. számában 2015. december 16-án kihirdetésre került az Országgyűlés által 2015. december 15-én elfogadott, az egyes törvényeknek a gazdasági növekedéssel összefüggésben történő módosításáról szóló 2015. évi CCXII. törvény (a továbbiakban: Módtv.), melynek 22.§-ában módosításra került az Fmt 3.§-a. A Módtv. 22.§ a) pontja 2016.

január 1-i hatállyal a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető adóbevételekből származó részesedési arányt a fővárosi önkormányzatot illetően az eddigi 51%-ról 52,5%-ra, 22.§ b) pontja pedig 2017. január 1-től 52,5%-ról 54%-ra növelte, a kerületek részesedésének ezzel megegyező mértékű csökkentésével. Így a kerületi önkormányzatok részesedése 2016. január 1-től az eddigi 49%-ról 47,5%-ra, 2017. január 1-től 47,5%-ról 46%-ra csökken.

Az Fmt. 2015. december 31-ig hatályos szabályozása szerint a fővárosi önkormányzat az öt megillető 51%-ból 4 százalékpontnak megfelelő összeget a helyi közösségi közlekedési feladat ellátására volt köteles fordítani a tárgyévben, a jogszabály 2016. január 1-től hatályos módosítása szerint a **fővárosi önkormányzat az öt megillető 52,5%-ból a helyi közösségi közlekedési feladat ellátására az ehhez szükséges összeget köteles a tárgyévben fordítani.**

Ezen felül ugyanezen törvény 2.§-ával módosult a Htv. 36/A.§-a, mely előírja, hogy 2016. január 1-i hatállyal a helyi iparüzési adóból származó bevétel különösen a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására, a fővárosi önkormányzat esetében külön törvényben meghatározottak szerint a helyi közösségi közlekedési feladatok ellátására használható fel.

Ezen felül a helyi iparüzési adóból származó bevétel az önkormányzati hivatal állományában foglalkoztatottak személyi juttatásai és ahhoz kapcsolódó munkaadót terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó finanszírozásra olyan mértékben fordítható, mint amilyen mértékben a települési önkormányzatot az adóerő-képessége szerint a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott hivatali működési támogatáshoz kapcsolódó beszámítás terheli. Tekintettel önkormányzatunk adóerő-képességére ez a beszámítás 101,5%-os, azaz ezen a jogcímen támogatást nem igényelhetünk, így teljes mértékben az iparüzési adóbevételekből kell finanszírozni ezen kiadási előirányzatokat.

Az Fmt. 7. §-a alapján felhatalmazást kap a fővárosi önkormányzat képviselő-testülete, hogy a tárgyévvel vonatkozóan a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek összegét és azok beszédésével összefüggően felmerült kiadások elszámolásának rendjét rendeletben határozza meg.

Önkormányzatunk kerületek közötti, 5,12986946 %-os részesedési aránya nem változott a 2015. évhez képest.

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának Képviselő-testülete 2015. november 26-án úgy döntött, hogy a 2016. január 1-én hatályba lépő, a helyi adókról és az ahhoz kapcsolódó adózás rendjéről szóló 40/2015. (XI.30.) rendelete szerint a kerületi idegenforgalmi adót az eddigi évektől eltérően 2016. január 1-től a kerület önkormányzati adóhatóság szedi be. Ennek megfelelően az önkormányzatot megillető idegenforgalmi adóbevételek 2016. évben már nem a forrásmegosztás keretében kerül folyósításra, hanem helyi adóbevételeként az önkormányzati adóhatóság tervezi és szedi be a helyi adórendeletben rögzítettek szerint.

Az alapvető oka az adónem helyi szintű bevezetésének az volt, hogy az ilyen címen a forrásmegosztás alapján részünkre jutó összeg évek óta csökkent és annyira alacsony volt - 2014-ben 540 E Ft, 2015-ben 472 E Ft-, hogy saját működtetésünk esetén biztosan több bevételre számíthatunk, még akkor is, ha ez az első időszakban várhatóan csupán 2-3 millió forintot jelent. (Tájékoztatásul: a Fővárosi Önkormányzat a főváros egészére 6.000 E Ft idegenforgalmi bevételt tervezett, melyből a kerületeket a 47,5%-os részesedési aránynak megfelelően összességében 2.850 E Ft illeti meg.)

települési önkormányzat számított bevételével összefüggő támogatáscsökkentésbe. Önkormányzatunk esetében a támogatáscsökkentés mértéke 105 %, így a 2016. évben az üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatásból nem részesülünk.

Fentiek alapján a 2016. évi forrásmegosztásból származó bevételeink az alábbiak szerint tervezhetők:

2016. évre az iparüzési adóbevétel ajánlott kiadással korrigált tervszáma a XV. kerületi önkormányzat esetében 5.587.326 E Ft, mely a 2015. évben jóváhagyott eredeti költségvetési előirányzat idegenforgalmi adóbevétel nélküli 5.266.068 E Ft összegéhez képest 321.258 E Ft többletforrást jelent.

Azonban tekintettel az előterjesztésben ismertetett Fmt. módosításra, azt is szükséges bemutatni, hogy a fővárosi önkormányzat és a kerületek közötti részesedési arány változása 176.441 E Ft forráselvonást jelent kerületünk számára a 2016. évben, mely a 2017. évben várhatóan hasonló nagyságrendű összeggel tovább növekszik.

A fent leírtak alapján a forrásmegosztásból a XV. kerületi önkormányzat 2016. évben az alábbi bevételekre számíthat:

A kerületet megillető forrásmegosztásból származó bevételek 2015-2016. években (Ezer Ft)

Forrás megnevezése	2015.	2016.	Változás összege Ft	Index 2016/2015. %
<i>Idegenforgalmi bevételek</i>				
- idegenforgalmi adó ¹	472	-	nem értelmezhető	nem értelmezhető
- üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatás	-	-	-	-
<i>Helyi iparüzési adó (HIPA)</i>				
- részesedés szerinti helyi iparüzési adó kiadáscsökkentéssel	5 240 932	5.572.706	331.774	106,33
- pótlék, bírságból történő részesedés	25 136	14.620	-10.516	58,16
ÖSSZESEN	5 266 540	5.587.326	321.258	106,09

A 2016. évi forrásmegosztást alapvetően befolyásoló bevételek tekintetében a főváros az idegenforgalmi adóbevételek nélkül összesen 229.300.000 E Ft iparüzési adóból, valamint a helyi adókhöz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlék és bírság bevétellel számolt, mint megosztandó forrással. Ez az iparüzési adó tekintetében 9,6%-os emelkedést jelent, melyet az előterjesztés a főváros kiemelt súllyal bíró gazdasági ágazatainak a KSH mutatókhoz képest jelentős pozitív eltéréssel, valamint a mintegy 3,5 Mrd Ft-tal kevesebb várható túlfizetés visszaigénylésével indokol.

¹ Az idegenforgalmi adót 2016. január 1-től az önkormányzat szedi be a helyi adókról és az ahhoz kapcsolódó, a Bp. Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének az adózás rendjéről szóló 40/2015. (XI.30.) önkormányzati rendelete szerint.

A késedelmi pótlék és bírság bevételek esetében 40%-os csökkenéssel kalkulál a főváros, melyet a jegybanki alapkamat csökkenésével magyaráz.

Az ezen a jogcímen tervezett 600.000 E Ft bevétel 50%-a kerül fővárosi szinten levonásra, mint az adóbeszedéssel összefüggő kiadás, az Fmt. 2.§ (6) bekezdésének megfelelően, így megállapítható, hogy a levonásba helyezett kiadások is 40%-kal csökkentek.

Az alábbi táblázatban bemutatásra kerül, hogy a fővárosi önkormányzat és a kerületek közötti részesedési arány változatlanúsága esetén a fenti fővárosi tervszámok alapján hogyan alakult volna kerületünk részesedése a forrásmegosztási bevételekből:

A kerületet megillető forrásmegosztásból származó bevételek a részesedési arány változatlanúságát feltételezve 2015-2016. években (Ezer Ft)
(Részesedési arány változatlan: Fővárosi önkormányzat 51%-kerületek 49%)

Forrás megnevezése	2015.	2016.	Változás összege Ft	Index 2016/2015. %
Idegenforgalmi bevételek				
- idegenforgalmi adó	472	-	nem értelmezhető	nem értelmezhető
- üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatás	-	-	-	-
Helyi iparűzési adó (HIPA)				
- részesedés szerinti helyi iparűzési adó kiadáscsökkentéssel	5 240 932	5.749.147	508.215	109,69
- pótlék, bírságból történő részesedés	25 136	14.620	-10.516	58,16
ÖSSZESEN	5 266 540	5.763.767	497.699	109,44

Fentiek alapján megállapítható, hogy a 2016. évben a Bp. Főváros XV. kerületi Önkormányzat összességében 321.258 E Ft-tal nagyobb összegben részesül a forrásmegosztás során megosztott bevételekből, ugyanakkor a fővárosi önkormányzat és a kerületek közötti részesedési arány 52,5%-47,5%-ra történő módosítása kerületünk részére 176.441 E Ft forráselvonást jelent.

Ezen felül az előterjesztésben már ismertetett jogszabály módosítások következtében mind a kerületek, mind a fővárosi önkormányzat tekintetében korlátozásra került a helyi iparűzési adóból származó bevétel felhasználása, a fővárosi önkormányzatnak a forrásmegosztásból származó bevételeit a közösségi közlekedés szükséges mértékű finanszírozására kell fordítania.

A közösségi közlekedés finanszírozásához azonban kerületünk 2016-ban további 33.553 E Ft-tal járul hozzá a BKK-val kötött külön megállapodás alapján üzemeltetett Palota buszjárat üzemeltetési kiadásainak megtérítésével. Ezen buszjáratot kerületünk több mint 10 éve finanszírozza.

Megállapítható tehát, hogy amennyiben a Főváros a kerületünket érintő elvonás teljes összegét a fővárosi közösségi közlekedési feladatok ellátására fordítja, úgy a 176.441 E Ft forráselvonáshoz hozzáadva a Palota busz 33.553 E Ft finanszírozási kiadását, kerületünk a 2016. évben összességében 209.994 E Ft-tal járul hozzá a fővárosi közösségi közlekedési feladatok finanszírozásához.

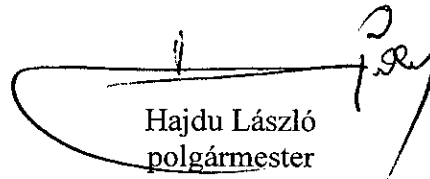
A forrásmegosztási rendelettervezet véleményezésére a Képviselő-testület 511/2015. (XII.1.) ök. számú határozata a Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottságot hatalmazta fel a Fővárosi Önkormányzat megkeresése szerint, de legkésőbb 2016. január 26-i határidővel.

Önkormányzatunkhoz 2016. január 11-én érkezett meg a fővárosi közgyűlési előterjesztés, mely a jogszabályi 15 napon belül kéri a forrásmegosztási rendelettervezet véleményezését, így a véleményezésre rendelkezésünkre álló határidő 2016. január 26.

Tisztelt Bizottság!

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy tárgyalja meg és véleményezze a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet.

Budapest, 2016. január 15.



Hajdu László
polgármester

Melléklet: A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról szóló rendelettervezet” tárgyú fővárosi közgyűlési előterjesztés (elektronikusan kerül megküldésre)

(1) **Témafelelős:** Közgazdasági Főosztály *Edina Kőrösi 2016. 01.13.*

(2) **Jegyzői láttamozás:** 2016.*01*.....hó*15*... nap. Aláírás: *Kőrösi*

Határozati javaslatok

A Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottság úgy dönt, hogy:

1.

A) a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet a Fővárosi Közgyűlésnek elfogadásra javasolja.

Felelős: polgármester

Határidő: 2016. január 20.

B) a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet a Fővárosi Közgyűlésnek nem javasolja elfogadásra.

Felelős: polgármester
Határidő: 2016. január 20.

C) a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet a Fővárosi Közgyűlésnek megtárgyalásra javasolja.

Felelős: polgármester
Határidő: 2016. január 20.

2. felkéri a polgármestert, hogy javasolja a főpolgármester részére, hogy készíttessen a Kormány felé törvénymódosítási felterjesztést a fővárosi közösségi közlekedés olyan finanszírozására, melynek forrása a Főváros és a fővárosi agglomerációhoz tartozó települések, valamint ezek állandó lakossága által a központi költségvetésbe befizetett adók, illetve adójellegű bevételek.

Felelős: polgármester
Határidő: 2016. január 20. (döntésre)
 2016. január 31. (a főpolgármester felkérésére a Kormány felé történő törvénymódosítási felterjesztés elkészíttetésére)

3. felkéri a polgármestert, hogy a 2016. évi forrasmegosztásról szóló rendelettervezet véleményezésére vonatkozó határozatokat küldje meg a Fővárosi Önkormányzat részére.

Felelős: polgármester
Határidő: 2016. január 25.

A határozatok elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Jogsabályi hivatkozás: a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrasmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény 5. § (1) bekezdése.

...01... hó ...14...-n

...01... hó ...14...-n