

**A FŐVÁROSI ÖNKORMÁNYZATOT ÉS
A KERÜLETI ÖNKORMÁNYZATOKAT
OSZTOTTAN MEGILLETŐ BEVÉTELEK
2016. ÉVI MEGOSZTÁSÁRÓL SZÓLÓ
RENDELET**

TARTALOMJEGYZÉK

Megnevezés	Oldalszám
Előterjesztés	1
Döntési javaslat	6
Előterjesztés mellékletei	
1. melléklet az előterjesztéshez Kivonat az Állami Számvevőszék a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2015. évi megosztásáról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról szóló jelentéséből	7
2. melléklet az előterjesztéshez	10
• A 2016. évi forrásmegosztási rendelethe	11
• A 2016. évi forrásmegosztási rendelet mellékletei	16
3. melléklet az előterjesztéshez Háttérszámítások	18 20
4. melléklet az előterjesztéshez Hatásvizsgálati lap	26



1000068074730

ikt. szám: FPH039 /2 - 2 /2016

tárgy:

A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról szóló rendeletervezet

előkészítő: Pénzügyi Főosztály

egyeztetésre megküldve:

- a kerületi önkormányzatoknak
- a Fővárosi Közgyűlés Költségvetési Bizottságának
- az Önkormányzati és Rendészeti Tanácsnoknak

ELŐTERJESZTÉS

a Közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

A Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztás mikéntjét a 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: Fmt.) szabályozza.

A törvényt az Országgyűlés az évek során többször is módosította. Az önkormányzati finanszírozási struktúra 2013. évi életbe lépése mellett a forrásmegosztási szabályozási rendszer is teljes mértékben átalakításra került a 2012. évi CCVIII. és a 2013. évi CCIII. törvény elfogadásával.

A szabályozás a 2014-től bevezetett módosítással a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti megosztott bevételnek tekinti nemcsak a fővárosi önkormányzat által kivetett helyi adókból származó bevételt, hanem az ezekhez kapcsolódó bírságból és pótlékból beszedett bevételt is.

Az adóbevétel elérése kiadásokkal jár, mely kiadásokat a 2014. évet megelőzően az Fmt. nem vett figyelembe. A módosításban foglaltak szerint a megosztásra kerülő bevételt csökkentik a fővárosi önkormányzatnál beszedett, a helyi adókkal kapcsolatban – a fővárosi önkormányzati adóhatóság működtetésével összefüggően - felmerült kiadások.

A 2015. évi CCXII. törvény elfogadásával is módosult az Fmt. A fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető adóbevételekből származó részesedési arány a fővárosi önkormányzat vonatkozásában a 2016. évtől 51%-ról 52,5%-ra, a 2017. évtől pedig 52,5%-ról 54%-ra növekszik, a kerületek esetében pedig ugyanennyivel csökken. Sor került továbbá annak előírására is, hogy a Fővárosi Önkormányzat a megosztott adóbevételből a helyi

közösségi közlekedési feladat ellátására köteles fordítani a feladat ellátásához szükséges összeget.

Jelenleg a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásra vonatkozó szabályozást kizárólag az Fmt. tartalmazza, melynek 7. §-ában kap felhatalmazást a fővárosi önkormányzat képviselő-testülete arra, hogy a tárgyévre vonatkozóan a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek összegét és azok beszedésével összefüggően felmerült kiadások elszámolásának rendjét rendeletben határozza meg.

Az ÁSZ 2015. évi forrásmegosztási rendeletre vonatkozó felülvizsgálata

A hatályos Fmt. 6. § (1) bekezdésének megfelelően az Állami Számvevőszék 2015-ben is felülvizsgálta a Fővárosi Önkormányzat aktuális forrásmegosztási rendeletét. Az ÁSZ a 2015. év folyamán lefolytatott vizsgálatról szóló jelentését 2015. decemberében küldte meg észrevételezésre.

Az ÁSZ összegző megállapításait, mely szerint az ellenőrzés számítási hibákat nem tárt fel és a rendeletalkotás folyamata, valamint a végrehajtás megfelelt a jogszabályokban és a belső szabályzatokban foglalt előírásoknak jelen előterjesztés 1. melléklete tartalmazza.

A 2016. évi forrásmegosztási rendelet előkészítése

A 2016. január 1-jétől hatályos Fmt. rögzíti, hogy a megosztott bevételekből a Fővárosi Önkormányzat részesedése a korábbi 51% helyett 52,5%-ra nő, míg a kerületek részesedése 49%-ról 47,5%-ra csökken. A Főváros az öt megillető 52,5%-ból a helyi közösségi közlekedési feladat ellátására az ehhez szükséges összeget köteles a tárgyévben fordítani.

A bevételek számbavétele

A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló 2010. évi CLIII. törvény módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt is, átalakítva ezzel az idegenforgalmi adóra vonatkozó szabályozást. A módosítás következtében a Fővárosi Önkormányzat csak akkor vezetheti be rendeletével ezt az adót, ha ahhoz az érintett kerületi önkormányzat minden adóév tekintetében – így 2016. évi esetében is – beleegyezését adja. Az Fmt. 2. § b) pontja alapján a forrásmegosztás csak arra a bevételre terjed ki, amely a helyi adókról szóló törvény előírásai szerint a kerületi önkormányzatok előzetes beleegyezését követően a fővárosi önkormányzat rendelete alapján kivetett idegenforgalmi adóból származik, illetve az Fmt. 4. § (2) bekezdés alapján ezt a 2. § (1) bekezdés b) pont szerinti bevételt csak a helyi adó kivetését a Fővárosi Önkormányzatnak átengedő kerületi önkormányzatok között kell a törvényben meghatározott arányban felosztani. A forrásmegosztási számításokban ezért úgy számoltunk, hogy – az Fmt. előírásainak megfelelően – csak azon kerületek részesednek a Fővárosi Önkormányzat által kivetett idegenforgalmi adóból, amelyek jelezték, hogy ezen adó bevezetését nem tervezik 2016-ban és ezt a jogot átengedik a Fővárosi Önkormányzatnak. Összesen 15 kerület jelezte, hogy saját maga kívánja a helyi idegenforgalmi adót kivetni. A főváros egészére mindössze 6,0 millió Ft idegenforgalmi adó kerül megosztásra. A 2015. évben befolyt 6,0 millió Ft idegenforgalmi adó bevétellel kapcsolatban jelentősebb körülmény változás nem történt, ezért a 2015. évi tény teljesítési adat alapján került meghatározásra a 2016. évi tervszám. Azok a kerületi önkormányzatok, melyek maguk szedik be az adót, a Főváros által beszedett összegből nem részesülnek.

Az üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatás igényléséről a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 2. melléklet I.1.e) pontja rendelkezik. A törvény alapján azonban figyelembe kell venni a 2. melléklet V. Beszámítás, kiegészítés pontját. A beszámítás szerint az említett jogcímen megillető támogatást is bele kell kalkulálni a települési önkormányzat számított bevételével összefüggő támogatáscsökkentésbe, ezáltal a Fővárosi Önkormányzat 2016-ban üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó központi támogatásból nem részesül.

Az Fmt. 2. § (3) bekezdése szerint a fővárosi önkormányzatot illeti meg a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (4) bekezdése alapján kivetett helyi adóból származó bevétel. Ennek értelmében a Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület (Margitsziget) tekintetében az adó bevezetésére a Fővárosi Önkormányzat jogosult.

Az iparüzési adóbevétel vonatkozásában a 2016. évi forrásmegosztási rendelet-tervezet a 2016. évi iparüzési adóbevételi terv alapján készült. Összfővárosi szinten az iparüzési adóbevétel a 2015. évi eredeti költségvetésben 209 milliárd Ft-tal szerepelt, év közben az előirányzat 219 milliárd Ft-ra módosult. Ennek oka kettős: az adófizetési kötelezettség vonatkozásában, a főváros kiemelt súllyal bíró gazdasági ágazatok teljesítménye (feldolgozóipar, kereskedelem, pénzügy, informatika, műszaki tevékenység) a KSH által közzétett gazdasági mutatókhoz képest jelentős pozitív eltérést mutatott. A pénzforgalmi oldalon pedig mintegy 3,5 milliárd Ft-tal kevesebb túlfizetés visszaigényléssel lehetett kalkulálni. 2016. évre iparüzési adó bevétel 229 milliárd Ft-ban tervezhető, figyelembe véve a 2015. évi tényleges bevételeket, valamint a központi költségvetésben a kormányzat által prognosztizált gazdasági mutatókat.

A 2016. évi forrásmegosztást alapvetően befolyásoló bevételek 2015-2016. évi alakulásáról a következő táblázatban adunk áttekintést:

Kimutatás a megosztandó bevételek 2015-2016. évek közötti változásáról

Megnevezés	millió Ft			
	2015. (tervezett)	2016. (tervezett)	Változás összege	Index 2016/2015
1. Idegenforgalmi adó	7,0	6,0	-1,0	85,7%
2. Iparüzési adó	209 000,0	229 000,0	20 000,0	109,6%
3. le.: adóbeszedéssel kapcsolatos kiadások	-500,00	-300,00	200,0	60,0%
4. Helyi adóhoz kapcsolódóan kiszabott pótlék és bírságbevételek	1 000,0	600,0	-400,0	60,0%
Összesen (1+2+3-4)	209 507,0	229 306,0	19 799,0	109,5%
Ebből:				
5. Kerületi önkormányzatok	102 658,4	108 920,3	6 261,9	106,1%
6. Fővárosi Önkormányzat	106 848,6	120 385,7	13 537,1	112,7%

A finanszírozási rendszer alapján a megosztható bevételek körébe már csak az iparűzési adó, a helyi adóhoz kapcsolódó pótlék és bírság, illetve az idegenforgalmi adó – ide nem értve a 1990. évi C. törvény 1. § (4) bekezdése alapján a Főváros Önkormányzat által közvetlenül igazgatott területekre kivetett idegenforgalmi adóból származó bevételt – sorolható. Összességében elmondható, hogy a törvényi szabályozás következtében a kerületi önkormányzatokat összesen 108,9 milliárd Ft, míg a Fővárosi Önkormányzatot 120,4 milliárd Ft illeti meg.

A kiadások számbavétele

Az adóbeszedéssel összefüggő kiadásokkal kapcsolatosan az Fmt. a 2.§ (6) bekezdése egy felső korlátot állapít meg, mértéke a pótlékból és bírságból származó bevétel tervezett összegének 50%-a, 2016. évre mintegy 300 millió forint. A 2015. évhez képest a levonásra kerülő kiadások is csökkentek, melynek oka, hogy a késedelmi pótlék és bírság bevételek csökkenését idézte elő a jegybanki alapkamat csökkenése. A kiadásként visszatartott összeg tervezése során a felső korlát összegét szerepeltetjük, és a levonását a 2015. évi költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendelet hatályba lépését követő havi utalásnál egyszeri jelleggel érvényesítjük. Az adóbeszedéssel kapcsolatos kiadásokat a Fővárosi Önkormányzat költségvetési rendelete, illetve a költségvetési rendelet végrehajtásáról szóló (zárszámadási) fővárosi önkormányzati rendelete tartalmazza.

A kerületi önkormányzatok részesedési arányainak meghatározása

Az Fmt. 4. § (1) bekezdése értelmében a helyi adóból és a hozzá kapcsolódó pótlék és bírság bevételekből a kerületi önkormányzatokat mindösszesen megillető forrás az egyes kerületi önkormányzatok között a törvény 1. melléklete szerinti arányokban kerül felosztásra.

Az Fmt. 4. § (2) bekezdése értelmében az idegenforgalmi adót a helyi adó kivételével a fővárosi önkormányzat közgyűlésének átengedő kerületi önkormányzatok között szintén az 1. számú melléklet szerinti arányoknak megfelelően kell felosztani.

A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról szóló rendelettervezetet az előterjesztés 2. melléklete szerint terjesztem elő megalkotásra.

A 2016. évi forrásmegosztás háttérszámításait az előterjesztés 3. melléklete tartalmazza.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (2) bekezdésében előírt előzetes hatásvizsgálat megtörtént, annak eredményét jelen előterjesztés 4. melléklete tartalmazza.

A rendeletalkotásban való társadalmi részvétel biztosítása érdekében a rendelettervezet a www.budapest.hu honlapon közzétételre kerül.

A Fmt. 5. § (1) bekezdése előírja, hogy a Fővárosi Önkormányzatnak a tárgyévvel vonatkozó rendelettervezetet a kerületi önkormányzatok részére véleményezés céljából a tárgyév január 10-éig kell megküldenie, a véleményezésre a kerületeknek legalább 15 napot kell biztosítani, és a rendeletet a Fővárosi Közgyűlés január 31-éig lépteti hatályba.

Jelen előterjesztést megküldtem a kerületi önkormányzatok polgármesterei részére a kerületi önkormányzatok képviselőtestületei véleményeinek kikérése céljából. A beérkezett kerületi véleményekről a Közgyűlés ülésén adok tájékoztatást.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a forrásmegosztási rendelet megalkotására.

Döntési javaslat

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

1.

megalkotja .../2016. (...) önkormányzati rendeletét a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról.

Döntéshozatal módja:

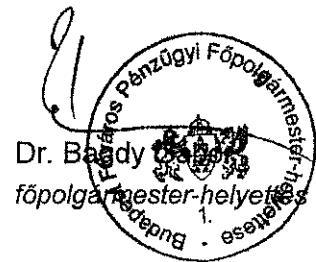
A rendelet megalkotásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Budapest, 2016. január „07”.

Láttam:

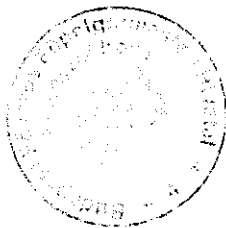
2016 JAN 07

Sárádi Kálmánné dr.
főjegyző



Dr. Bányai
főpolgármester-helyettes

01.07.

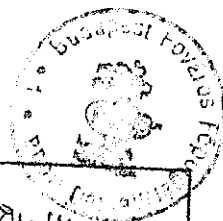


2016. 01. 06. Borbóli

Szignálta:

Szabóné dr. Lukovics Borbála
referatúra-vezető

2016.01.06.



Szignálta:

dr. Somjén Zsófia

Önkormányzati tanácsadó

2016.01.04

Kivonat

az Állami Számvevőszék a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2015. évi megosztásáról szóló -
2015. decemberében, észrevételezésre megküldött –
jelentéséből

ÖSSZEGZÉS

BUDA PEST

Az ÁSZ¹ a Fővárosi Önkormányzatot² és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2015. évi megosztásának, valamint a helyi adózással kapcsolatos kiadások megállapításának, elszámolásának szabályszerűségét ellenőrizte 2014. szeptember 1-jétől 2015. augusztus 31-éig terjedő időszakra vonatkozóan. Az összesített értékelés alapján a 2015. évi forrásmegosztási rendeletalkotás folyamata, a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételi és kiadási tervszámok megállapítása, a megosztott helyi adóbevételek pénzügyi elszámolása, valamint a helyi adózással kapcsolatos kiadások elszámolása szabályszerű volt. Az ellenőrzés számítási hibákat nem tárt fel, így korrekció végrehajtására a 2016. évi forrásmegosztási eljárás során nincs szükség.

Az ellenőrzés társadalmi indokoltága

A demokratikus társadalmakban alapvető igény, hogy a közpénzeket használók tevékenységükről elszámoljanak, ahhoz egyértelmű és érvényesíthető felelősségi szabályok társuljanak. Az ÁSZ stratégiájában hangsúlyos szerepet szán annak, hogy szilárd szakmai alapon álló, értékteremtő ellenőrzéseivel előmozdítsa a közpénzügyek átláthatóságát, rendezettségét és javaslataival a közpénzek szabályos felhasználását segítse.

A fentiek érvényesülését támogatja az ÁSZ-nak a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2015. évi megosztásáról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata. Az átlátható és elszámoltatható közpénzfelhasználás megteremtését és felhasználásának szabályszerűségét segíti az ellenőrzés.

Főbb megállapítások, következtetések

A Fővárosi Önkormányzat 2015. évi forrásmegosztási rendeletalkotási folyamata szabályozott volt, a végrehajtás összességében megfelelt a jogszabályokban és belső szabályzatokban foglalt előírásoknak.

A Fővárosi Önkormányzat a forrásmegosztási rendeletalkotással kapcsolatos feladatokról belső szabályzataiban, folyamatleírásaiban, a munkaköri leírásokban – a Pénzügyi Számviteli és Kataszteri Osztály³ munkaköri leírásai kivételével – rendelkezett és azok megfeleltek az Áht.⁴, illetve a Bkr.⁵ előírásainak. A belső szabályzatokban előírt rendelkezések megfelelő alapot képeztek a forrásmegosztáshoz kapcsolódó feladatok szabályozott és szabályos végrehajtásához. A forrásmegosztás és a 2015. évi forrásmegosztási rendelettervezet előkészítése során azonban a Pénzügyi Főosztály BMSZ⁶ előírásai ellenére a Kontrolling Osztály⁷, valamint a Pénzügyi Számviteli és Kataszteri Osztály nem végezte el a részére előírt belső felülvizsgálatot és véleményezést.

A Fővárosi Önkormányzat a 2015. évi forrásmegosztási rendeletének⁸ megalkotása során betartotta a forrásmegosztási tv.⁹-ben előírt eljárási szabályokat. A 2015. évi forrásmegosztási rendeletben foglaltak összhangban voltak a forrásmegosztási tv. előírásaival, és tartalmazta az abban előírt valamennyi tartalmi elemet és eljárási szabályt.

A 2015. évi forrásmegosztási rendeletben a helyi adó, valamint a pótlék és bírság tervszámai megalapozottak voltak. A forrásmegosztási tv.-ben foglaltaknak megfelelő arányban és összegben állapították meg és számolták el a kerületeket megillető bevételeket, és érvényesítették a kiadásokat.

A forrásmegosztásnál figyelembe vett, az adóhatóság¹⁰ működtetésével összefüggő, helyi adózással kapcsolatos kiadások tekintetében a 2015. évi előlegként meghatározott működési kiadások megállapítása és elszámolása szabályszerű volt.

A forrásmegosztás keretében tervezett bevételek és kiadások részesedési arányszámok alapján történő megosztása és elszámolása megfelelt a forrásmegosztási tv. előírásainak, számítási hibákat nem tárt fel az ellenőrzés, így korrekció végrehajtására a 2016. évi forrásmegosztási eljárás során nincs szükség.

Az utóellenőrzés keretében az ÁSZ megállapította, hogy az ÁSZ 2014. évi ellenőrzése alapján tett két javaslata közül a forrásmegosztási rendelet tartalmi módosítására vonatkozó javaslatot az előírt határidőben, a 2015. évi forrásmegosztási rendeletben hasznosította a Fővárosi Önkormányzat. A Pénzügyi Főosztály BMSZ₁-ének és a munkaköri leírásoknak a módosítására az előírt határidőn túl intézkedtek. A forrásmegosztásban résztvevők körének és feladatainak módosításával biztosították a Pénzügyi Főosztály BMSZ₂¹¹-jében előírtak és a gyakorlat összhangját.

**Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének
...../2016. (.....) önkormányzati rendelete
a Fővárosi Önkormányzatot
és
a kerületi önkormányzatokat
osztottan megillető bevételek
2016. évi megosztásáról**

**Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének
...../2016. (.....) önkormányzati rendelete
a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat
osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról**

Budapest Főváros Közgyűlése a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény 7. §-ában kapott felhatalmazás alapján és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A részesedési arányok meghatározása

1.§

A fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: forrásmegosztásról szóló törvény) alapján osztottan megillető bevételekből 2016-ban

- a) a Fővárosi Önkormányzatot 52,5%,
- b) a kerületi önkormányzatokat együttesen 47,5%

részesedés illeti meg. A Fővárosi Önkormányzat az öt megillető 52,5%-ból a helyi közösségi közlekedési feladat ellátására az ehhez szükséges összeget köteles a tárgyévben fordítani. A kerületi önkormányzatokat együttesen megillető részesedés felosztásakor a forrásmegosztásról szóló törvény 4. §-ában foglaltak szerint kell eljárni.

2. A helyi iparüzési adóból, az idegenforgalmi adóból, továbbá a helyi adókhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból és bírságból származó bevételek, valamint a helyi adózással kapcsolatos kiadások megosztása

2. §

- (1) A Fővárosi Közgyűlés az iparüzési adóból, az idegenforgalmi adóból, továbbá a helyi adókhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból és bírságból származó bevételeket, valamint a helyi adózással kapcsolatos kiadásokat e rendelet 1. § a) és b) pontjában meghatározott arányban osztja meg a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok között.
- (2) A Fővárosi Közgyűlés a 229 000 000 ezer Ft összegben tervezett helyi iparüzési adóból származó bevételből
 - a) az e rendelet 1. § a) pontja alapján meghatározott részt a Fővárosi Önkormányzat-hoz szabályozza.

- b) az e rendelet 1. § b) pontja szerint meghatározott rész megosztását az egyes kerületi önkormányzatok között az *1. melléklet* 2. oszlopa szerinti részesedési arányoknak megfelelően az *1. melléklet* 3. oszlopban ajánlott összegekben határozza meg.
 - c) a helyi adókhhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból és bírságból származó 600 000 ezer Ft összegben tervezett bevételből 315 000 ezer Ft-ot a Fővárosi Önkormányzathoz, összesen 285 000 ezer Ft-ot pedig a kerületi önkormányzatokhoz szabályoz. Az egyes kerületi önkormányzatok részesedését (ajánlott tervszámait) az *1. melléklet* 4. oszlopa szerinti összegekben határozza meg.
 - d) a helyi adóztatással kapcsolatos kiadásokat a helyi iparüzési adó bevételből részesülők viselik az 1. §-ban meghatározott részesedésük arányában. Ezen kiadásokat a (2) bekezdés c) pontjában meghatározott helyi adókhhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból és bírságból származó bevételek legfeljebb 50%-áig terjedő mértékben lehet érvényesíteni. Tervszinten 300 000 ezer Ft összegű helyi adókhhoz kapcsolódó kiadást 157 500 ezer Ft összegben a Fővárosi Önkormányzatnál, 142 500 ezer Ft összegben pedig a kerületi önkormányzatoknál kell figyelembe venni és levonni. A kerületi önkormányzatoktól levonandó kiadások összegeit (ajánlott tervszámait) az *1. melléklet* 5. oszlopa határozza meg.
 - e) a helyi iparüzési adó bevételből történő részesedéseknek a b) - d) pontok együttes összegeit - mint a helyi iparüzési adó ajánlott tervszámait – az *1. melléklet* 6. oszlopa tartalmazza.
- (3) A Fővárosi Közgyűlés a forrásmegosztással érintett tervszinten 6 000 ezer Ft összegű idegenforgalmi adóból származó bevételt 3 150 ezer Ft összegben a Fővárosi Önkormányzathoz, 2 850 ezer Ft összegben pedig a XVI-XXIII. kerületi önkormányzatokhoz szabályozza, melynek kerületi önkormányzatonkénti részesedését (ajánlott tervszámait) a *2. melléklet* 3. oszlopa szerint határozza meg.

3. §

- (1) Azok a kerületi önkormányzatok, amelyek 2016-ban bevezetik az idegenforgalmi adót, a Fővárosi Önkormányzat által beszedett idegenforgalmi adó bevételből a bevezetés hatálybalépésének időpontjától kezdődően nem részesülnek.

3. Végrehajtási szabályok

4. §

- (1) A 2. § (2) bekezdése szerinti szabályozást a Fővárosi Önkormányzat számláira helyi iparüzési adó, illetve a helyi adókhhoz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság címen 2016. január 1-jétől 2016. december 31-éig befolyt bevételre kell alkalmazni.
- (2) A Főpolgármesteri Hivatalnak havonta, a tárgyhót követő hónap 10-éig kell átutálnia a helyi iparüzési adó bevételt, illetve a helyi adókhhoz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság

bevételeket – a 2. § (2) bekezdésben szabályozott részesedési aránynak megfelelően – az önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira, az alábbi eltéréssel:

- a) a június hónapban befolyt iparüzési adó bevételt, valamint a helyi adókhoz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság bevételeket úgy kell átutalni, hogy az június 30-áig megérkezzen a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira.
- b) a december hónapban befolyt iparüzési adó bevételt, valamint a helyi adókhoz kapcsolódó késedelmi pótlék és bírság bevételeket úgy kell átutalni, hogy az december 31-éig megérkezzen a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira.

(3) A 2. § (3) bekezdés szerinti szabályozást a Fővárosi Önkormányzat idegenforgalmi adóbeszedéssel kapcsolatos számlájára 2016. január 1-jétől 2016. december 31-éig befolyt idegenforgalmi adó bevételekre kell alkalmazni.

(4) A Főpolgármesteri Hivatalnak:

- a) havonta, júniusban és decemberben a tárgyhó utolsó napján, a többi hónapban a tárgyhót követő hó 10-éig kell a befolyt idegenforgalmi adó bevétel arányos részét átutaltatnia a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok költségvetési elszámolási számláira, kivéve a külön törvényben meghatározottak szerinti Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a Fővárosi Önkormányzat által bevezethető idegenforgalmi adóból befolyt bevételt.

4. A helyi adó bevételhez kapcsolódó kiadások elszámolási rendje

5.§

(1) A Fővárosi Önkormányzat a 2015. évi költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendeletben a kivetett helyi adóból származó bevétel beszedésével összefüggően felmerült kiadásokra meghatározott összeget előlegként veszi figyelembe és annak levonását a 2015. évi költségvetési rendeletének végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendelet hatályba lépését követő havi utalásnál egyszeri jelleggel érvényesíti a kerületi önkormányzatok felé.

(2) A Fővárosi Önkormányzat a levont előleg és a 2016. évi tényleges kiadások különbözetét a 2016. évi költségvetési rendelet végrehajtásáról szóló fővárosi önkormányzati rendelet hatályba lépését követő havi utalásnál számolja el a kerületi önkormányzatok felé.

Záró rendelkezés

6. §

Ez a rendelet 2016. január 31-én lép hatályba.

7. §

Hatályát veszti a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2015. évi megosztásáról szóló 3/2015. (I. 28.) Főv. Kgy. rendelet.

Sárádi Kálmánné dr.
főjegyző

Tarlós István
főpolgármester

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Budapest Főváros Közgyűlése a forrásmegosztásról szóló törvény 7. §-ában kapott felhatalmazás alapján alkot rendeletet a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztására.

A rendelet rögzíti a forrásmegosztásról szóló törvényben meghatározott bevételek megosztásának arányait és a megosztott bevételek önkormányzatonkénti összegeit.

Részletes indokolás

Az **1. §** a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti tárgyévi részesedési arányokat határozza meg, a törvényi szabályozásnak megfelelően.

A **2. és a 3. §** a forrásmegosztásról szóló törvényben foglaltaknak megfelelően a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti megosztással szabályozza a helyi iparüzési adóból, az idegenforgalmi adóból, továbbá a helyi adókhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlék és bírságból származó bevételek, valamint a helyi adóztatással kapcsolatos kiadások összegeit.

A **4. §** a végrehajtási szabályokat rögzíti:

- Az (1)-(2) bekezdések a helyi iparüzési adó, valamint a helyi adókhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlék és bírságbevételek elszámolási, utalási rendjét tartalmazzák. Általános szabály a tárgyhót követő hó 10-éig történő utalás. Emellett tételesen rögzítésre kerülnek az ettől eltérő, illetve a feltételhez kötött utalási szabályok.
- A (3)-(4) bekezdések az idegenforgalmi adóval kapcsolatos tervezési és utalási szabályokat tartalmazzák.

Az **5. §** rögzíti a helyi adóbeszedéssel kapcsolatos kiadások elszámolási rendjét.

A **6. §** záró rendelkezésként a rendelet hatálybalépés napját 2016. január 31. napjában határozza meg.

A **7. §** rendelkezik a korábbi forrásmegosztási rendelet hatályon kívül helyezéséről.

A helyi iparüzési adó bevétel kerületi önkormányzatok közötti megosztása
és ajánlott tervszáma
2016. évre

Önkormányzatok megnevezése	Részese- dési arányok a törvény szerint	Részese- dési arány		Részese- dési arány		Részese- dési arány szerint a kiadás miatti csökkentés összege - egyszeri levonás -	Helyi iparüzési adó ajánlott tervszáma (3+.....+5)
		(%)	(e Ft)	(e Ft)	(e Ft)		
	2	3	4	5	6		
I. kerületi önkormányzat	1,54229750	1 677 634	4 396	-2 198	1 679 832		
II. kerületi önkormányzat	5,07622909	5 521 668	14 467	-7 234	5 528 902		
III. kerületi önkormányzat	7,22624018	7 860 343	20 595	-10 297	7 870 640		
IV. kerületi önkormányzat	6,11004338	6 646 200	17 414	-8 707	6 654 906		
V. kerületi önkormányzat	1,40816157	1 531 728	4 013	-2 007	1 533 734		
VI. kerületi önkormányzat	2,51692804	2 737 788	7 173	-3 587	2 741 375		
VII. kerületi önkormányzat	3,31902329	3 610 268	9 459	-4 730	3 614 997		
VIII. kerületi önkormányzat	3,80946081	4 143 741	10 857	-5 428	4 149 169		
IX. kerületi önkormányzat	3,61965731	3 937 282	10 316	-5 158	3 942 440		
X. kerületi önkormányzat	4,71307384	5 126 646	13 432	-6 716	5 133 362		
XI. kerületi önkormányzat	7,28511820	7 924 387	20 763	-10 381	7 934 769		
XII. kerületi önkormányzat	2,98544811	3 247 421	8 509	-4 254	3 251 675		
XIII. kerületi önkormányzat	6,06949128	6 602 089	17 298	-8 649	6 610 738		
XIV. kerületi önkormányzat	7,04585324	7 664 127	20 081	-10 040	7 674 167		
XV. kerületi önkormányzat	5,12986946	5 580 016	14 620	-7 310	5 587 326		
XVI. kerületi önkormányzat	4,16786632	4 533 597	11 878	-5 939	4 539 536		
XVII. kerületi önkormányzat	4,73956940	5 155 467	13 508	-6 754	5 162 221		
XVIII. kerületi önkormányzat	6,59426818	7 172 915	18 794	-9 397	7 182 312		
XIX. kerületi önkormányzat	3,47808963	3 783 292	9 913	-4 956	3 788 248		
XX. kerületi önkormányzat	3,58665199	3 901 381	10 222	-5 111	3 906 492		
XXI. kerületi önkormányzat	4,88600440	5 314 751	13 925	-6 963	5 321 714		
XXII. kerületi önkormányzat	3,27164242	3 558 729	9 324	-4 662	3 563 391		
XXIII. kerületi önkormányzat	1,41901236	1 543 531	4 044	-2 022	1 545 553		
Kerületi önkormányzatok összesen	100,00000000	108 775 000	285 000	-142 500	108 917 500		

**Az idegenforgalmi adó kerületi önkormányzatok közötti megosztása
és ajánlott tervszáma
2016. évre**

Önkormányzatok megnevezése	Részeseések a törvény szerinti arányban (100 %-ra átszámítva)	Az idegenforgalmi adó megosztása a 2. oszlop szerinti arányban / ajánlott tervszám /
	(%)	(e Ft)
1	2	3
I. kerületi önkormányzat		
II. kerületi önkormányzat		
III. kerületi önkormányzat		
IV. kerületi önkormányzat		
V. kerületi önkormányzat		
VI. kerületi önkormányzat		
VII. kerületi önkormányzat		
VIII. kerületi önkormányzat		
IX. kerületi önkormányzat		
X. kerületi önkormányzat		
XI. kerületi önkormányzat		
XII. kerületi önkormányzat		
XIII. kerületi önkormányzat		
XIV. kerületi önkormányzat		
XV. kerületi önkormányzat		
XVI. kerületi önkormányzat	12,96659535	370
XVII. kerületi önkormányzat	14,74521346	420
XVIII. kerületi önkormányzat	20,51534300	585
XIX. kerületi önkormányzat	10,82063996	308
XX. kerületi önkormányzat	11,15838692	318
XXI. kerületi önkormányzat	15,20078550	433
XXII. kerületi önkormányzat	10,17836469	290
XXIII. kerületi önkormányzat	4,41467112	126
Kerületi önkormányzatok összesen	100,00000000	2 850

HÁTTÉRSZÁMÍTÁSOK

A HÁTTÉRSZÁMÍTÁSOK TÁBLÁZATAI

1. sz. táblázat *Megosztandó bevételek alakulása (2016. évi tervezett bevételek)*
2. sz. táblázat *Helyi iparüzési adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban 2016. évre*
3. sz. táblázat *Helyi adókhoz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból, bírságból történő részesedés a törvényben rögzített arányban 2016. évre*
4. sz. táblázat *Kiadás miatti csökkentések a bevételekből 2016. évre*
5. sz. táblázat *Idegenforgalmi adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban 2016. évre*
6. sz. táblázat *Az önkormányzatok részesedése a megosztott bevételekből összesen 2016. évre*

Megosztandó bevételek alakulása
(2016. évi tervezett bevételek)

	Jogcím	Főváros (52,5 %)	Kerületek (47,5 %)	Összesen
1.	Ipartűzési adó	120 225 000	108 775 000	229 000 000
2.	Helyi adókhöz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlék és bírság	315 000	285 000	600 000
3.	<i>Kiadás miatt visszatartott összeg (maximum összeg a pótlék, bírság 50 %-a) - egyszeri levonás -</i>	-157 500	-142 500	-300 000
4.	<i>Megosztandó források összesen</i>	120 382 500	108 917 500	229 300 000
5.	Idegenforgalmi adó	3 150	2 850	6 000
6.	Idegenforgalmi bevételek összesen	3 150	2 850	6 000
7.	<i>Forrásmegosztáshoz kapcsolódó bevétel mindösszesen</i>	120 385 650	108 920 350	229 306 000

ezer Ft

2. számú táblázat

**Helyi iparüzési adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban
2016. évre**

ezer Ft

Megnevezés	Megoszlás (%)	Helyi iparüzési adóból történő részesedés a törvényben rögzített arányban
1.	2.	3.
I. Kerület	1,54229750	1 677 634
II. Kerület	5,07622909	5 521 668
III. Kerület	7,22624018	7 860 343
IV. Kerület	6,11004338	6 646 200
V. Kerület	1,40816157	1 531 728
VI. Kerület	2,51692804	2 737 788
VII. Kerület	3,31902329	3 610 268
VIII. Kerület	3,80946081	4 143 741
IX. Kerület	3,61965731	3 937 282
X. Kerület	4,71307384	5 126 646
XI. Kerület	7,28511820	7 924 387
XII. Kerület	2,98544811	3 247 421
XIII. Kerület	6,06949128	6 602 089
XIV. Kerület	7,04585324	7 664 127
XV. Kerület	5,12986946	5 580 016
XVI. Kerület	4,16786632	4 533 597
XVII. Kerület	4,73956940	5 155 467
XVIII. Kerület	6,59426818	7 172 915
XIX. Kerület	3,47808963	3 783 292
XX. Kerület	3,58665199	3 901 381
XXI. Kerület	4,88600440	5 314 751
XXII. Kerület	3,27164242	3 558 729
XXIII. Kerület	1,41901236	1 543 531
Kerületek összesen	100,0000000	108 775 000

3. számú táblázat

**Helyi adókhöz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból, bírságból történő
részesedés a törvényben rögzített arányban
2016. évre**

ezer Ft

Megnevezés	Megoszlás (%)	Helyi adókhöz kapcsolódóan kiszabott késedelmi pótlékból, bírságból történő részesedés a törvényben rögzített arányban
1.	2.	3.
I. Kerület	1,54229750	4 396
II. Kerület	5,07622909	14 467
III. Kerület	7,22624018	20 595
IV. Kerület	6,11004338	17 414
V. Kerület	1,40816157	4 013
VI. Kerület	2,51692804	7 173
VII. Kerület	3,31902329	9 459
VIII. Kerület	3,80946081	10 857
IX. Kerület	3,61965731	10 316
X. Kerület	4,71307384	13 432
XI. Kerület	7,28511820	20 763
XII. Kerület	2,98544811	8 509
XIII. Kerület	6,06949128	17 298
XIV. Kerület	7,04585324	20 081
XV. Kerület	5,12986946	14 620
XVI. Kerület	4,16786632	11 878
XVII. Kerület	4,73956940	13 508
XVIII. Kerület	6,59426818	18 794
XIX. Kerület	3,47808963	9 913
XX. Kerület	3,58665199	10 222
XXI. Kerület	4,88600440	13 925
XXII. Kerület	3,27164242	9 324
XXIII. Kerület	1,41901236	4 044
Kerületek összesen	100,0000000	285 000

**Kiadás miatti csökkentések a bevételekből
2016. évre**

ezer Ft

Megnevezés	Megoszlás (%)	Kiadás miatti csökkentés a bevételekből törvényben rögzített arányban - <i>egyszeri levonás</i>
1.	2.	3.
I. Kerület	1,54229750	-2 198
II. Kerület	5,07622909	-7 234
III. Kerület	7,22624018	-10 297
IV. Kerület	6,11004338	-8 707
V. Kerület	1,40816157	-2 007
VI. Kerület	2,51692804	-3 587
VII. Kerület	3,31902329	-4 730
VIII. Kerület	3,80946081	-5 428
IX. Kerület	3,61965731	-5 158
X. Kerület	4,71307384	-6 716
XI. Kerület	7,28511820	-10 381
XII. Kerület	2,98544811	-4 254
XIII. Kerület	6,06949128	-8 649
XIV. Kerület	7,04585324	-10 040
XV. Kerület	5,12986946	-7 310
XVI. Kerület	4,16786632	-5 939
XVII. Kerület	4,73956940	-6 754
XVIII. Kerület	6,59426818	-9 397
XIX. Kerület	3,47808963	-4 956
XX. Kerület	3,58665199	-5 111
XXI. Kerület	4,88600440	-6 963
XXII. Kerület	3,27164242	-4 662
XXIII. Kerület	1,41901236	-2 022
Kerületek összesen	100,0000000	-142 500

5. számú táblázat
Idegenforgalmi adóból történo részesedés a törvényben rögzített arányban
2016. évre

Megnevezés	Megoszlás (%)	Megoszlás (%) 100 %-ra átszámítva	Idegenforgalmi adóból történo részesedés a törvényben rögzített arányban
1.	2.	3.	4.
I. Kerület			
II. Kerület			
III. Kerület			
IV. Kerület			
V. Kerület			
VI. Kerület			
VII. Kerület			
VIII. Kerület			
IX. Kerület			
X. Kerület			
XI. Kerület			
XII. Kerület			
XIII. Kerület			
XIV. Kerület			
XV. Kerület			
XVI. Kerület	4,16786632	12,96659535	370
XVII. Kerület	4,73956940	14,74521346	420
XVIII. Kerület	6,59426818	20,51534300	585
XIX. Kerület	3,47808963	10,82063996	308
XX. Kerület	3,58665199	11,15838692	318
XXI. Kerület	4,88600440	15,20078550	433
XXII. Kerület	3,27164242	10,17836469	290
XXIII. Kerület	1,41901236	4,41467112	126
Kerületek összesen	32,1431047	100,0000000	2 850

ezer Ft

Az önkormányzatok részesedése a megosztott bevételekből összesen
2016. évre

Önkormányzatok	ezer Ft					
	Iparüzési adóból történő részesedés	Pótlék, bírságból történő részesedés	Kiadás miatti csökkentés a bevételekből - <i>egyszeri levonás</i> -	Iparüzési adó összesen (2 + 3 + 4)	Idegenforgalmi adóból történő részesedés	Megosztott bevételek összesen (5 + 6)
1	2	3	4	5	6	7
I. kerület	1 677 634	4 396	-2 198	1 679 832		1 679 832
II. kerület	5 521 668	14 467	-7 234	5 528 902		5 528 902
III. kerület	7 860 343	20 595	-10 297	7 870 640		7 870 640
IV. kerület	6 646 200	17 414	-8 707	6 654 906		6 654 906
V. kerület	1 531 728	4 013	-2 007	1 533 734		1 533 734
VI. kerület	2 737 788	7 173	-3 587	2 741 375		2 741 375
VII. kerület	3 610 268	9 459	-4 730	3 614 997		3 614 997
VIII. kerület	4 143 741	10 857	-5 428	4 149 169		4 149 169
IX. kerület	3 937 282	10 316	-5 158	3 942 440		3 942 440
X. kerület	5 126 646	13 432	-6 716	5 133 362		5 133 362
XI. kerület	7 924 387	20 763	-10 381	7 934 769		7 934 769
XII. kerület	3 247 421	8 509	-4 254	3 251 675		3 251 675
XIII. kerület	6 602 089	17 298	-8 649	6 610 738		6 610 738
XIV. kerület	7 664 127	20 081	-10 040	7 674 167		7 674 167
XV. kerület	5 580 016	14 620	-7 310	5 587 326		5 587 326
XVI. kerület	4 533 597	11 878	-5 939	4 539 536	370	4 539 905
XVII. kerület	5 155 467	13 508	-6 754	5 162 221	420	5 162 641
XVIII. kerület	7 172 915	18 794	-9 397	7 182 312	585	7 182 897
XIX. kerület	3 783 292	9 913	-4 956	3 788 248	308	3 788 557
XX. kerület	3 901 381	10 222	-5 111	3 906 492	318	3 906 810
XXI. kerület	5 314 751	13 925	-6 963	5 321 714	433	5 322 147
XXII. kerület	3 558 729	9 324	-4 662	3 563 391	290	3 563 681
XXIII. kerület	1 543 531	4 044	-2 022	1 545 553	126	1 545 679
Ker. összesen	108 775 000	285 000	-142 500	108 917 500	2 850	108 920 350
Fővárosi Önkormányzat	120 225 000	315 000	-157 500	120 382 500	3 150	120 385 650
Együtt:	229 000 000	600 000	-300 000	229 300 000	6 000	229 306 000

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról szóló .../2016. (...) Föv. Kgy. rendelet megalkotásához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

- **társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,**
- **környezeti és egészségi következményeit,**
- **adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint**
- **a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és**
- **a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.**

A törvényi előírásnak megfelelően a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek 2016. évi megosztásáról szóló .../2016. (...) Föv. Kgy. rendelettervezet hatásait az alábbiakban foglaljuk össze.

I. A jogszabály megalkotásának szükségessége

A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény 1.§ alapján a tárgyévre vonatkozóan a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok között megosztandó bevételek a forrásmegosztásról szóló közgyűlési rendeletben kerülnek meghatározásra.

A rendelkezés célja a forrásmegosztási törvényben szabályozott bevételek a törvényben rögzített részesedés alapján történő megosztása.

II. A társadalmi hatások

A forrásmegosztásban szereplő adóbevételek adófizetési terhet jelentenek a társadalom egyes csoportjainak.

A fővárosi önkormányzat a tárgyévre vonatkozó forrásmegosztási rendeletének tervezetét a kerületi önkormányzatok részére megküldi véleményezésre. A véleményezésre a kerületi önkormányzatoknak legalább 15 napot kell biztosítani.

III. Gazdasági hatások

Az adóalanyok szempontjából a szabályozás új terheket nem jelent.

IV. Költségvetési hatások

A forrásmegosztásról szóló rendelettervezet a megosztandó bevételek mértékét tekintve a főváros önkormányzatainak költségvetésére alapvető hatással bír, ugyanakkor a rendeletben meghatározott végrehajtási szabályozás a törvényhez képest újat nem hoz, így a végrehajtásról szóló rendelettervezet gyakorlati hatása semlegesnek minősíthető.

V. Egészségügyi, környezeti hatások

A forrásmegosztásnak közvetlen környezeti, egészségügyi hatása nem ismert, közvetett hatások azonban a főváros egyes feladatain keresztül érvényesülhetnek.

VI. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A forrásmegosztásban szabályozott bevételek elérése kiadásokkal jár.

VII. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

Az adóbevételek beszedéséhez szükséges személyi, tárgyi feltételeket, illetve a költségek fedezetét - a bevételek kapcsán - a Fővárosi Önkormányzat teremti meg a fővárosi önkormányzati adóhatóság működtetésével. A forrásmegosztási törvény alapján a kiadásokat fővárosi és a kerületi önkormányzatok a részesedésük arányában viselik. Ennek érdekében a költségek fedezetére visszatartott összeggel kell csökkenteni a megosztásra kerülő bevételek körét.