

BUDAPEST FŐVÁROS
XV. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZATA
POLGÁRMESTER

Képviselői Csoportnak
leadva:

2015 NOV 24.

Átvette:.....*Gme*.....

PTB ülés szám: *1/56-23* /2015.

Iktató szám:

PTB *57-286*/2015.

Ülés időpontja: 2015. november 25.

ELŐTERJESZTÉS

**Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának
Közbeszerzési Szabályzatáról**

Tisztelt Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottság!

A Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyonkezelési Bizottság 2015. február 25-i ülésén, 66/2015. (II. 25.) számú határozatával fogadta el Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának Közbeszerzési Szabályzatát.

Figyelemmel arra, hogy új törvény került elfogadásra, ami érinti a Közbeszerzési Szabályzatban rögzített hatásköröket is, mindenképpen szükséges egy új, a fentiekkel összhangban lévő Közbeszerzési Szabályzat megalkotása.

Ami az új Kbt-t illeti, úgy gondolom, fontossága miatt érdemes részletesebben tájékoztatnom a Tisztelt Bizottságot a legfontosabb változásokról.

Az uniós jogalkotó 2014. február 26. napján három új, a közbeszerzésekre vonatkozó irányelvet fogadott el, amelyek az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2014. március 28. napján kerültek kihirdetésre. Az új közbeszerzési tárgyú irányelveket a tagállamoknak főszabály szerint legkésőbb 2016. április 18. napjáig, az elektronikus közbeszerzésre vonatkozó részeket a központi beszerző szervek tekintetében 2017. április 18. napjáig, valamennyi ajánlatkérő szervezetre vonatkozóan pedig 2018. október 18. napjáig kell átültetniük a tagállami jogokba.

Az Európai Unió három új közbeszerzési tárgyú irányelvének elfogadása az uniós közbeszerzési jog átfogó reformját valósítja meg. Változik az irányelvi struktúra is, hiszen a klasszikus ajánlatkérők beszerzéseit szabályozó 2004/18/EK irányelvet felváltó 2014/24/EU irányelv (továbbiakban: klasszikus irányelv vagy 2014/24/EU irányelv) és a közszolgáltatók beszerzéseire irányadó 2004/17/EK irányelvet felváltó 2014/25/EU irányelv (a továbbiakban: közszolgáltatói irányelv vagy 2014/25/EU irányelv) mellett új irányelvi szabályozásként jelenik meg a koncessziós szerződésekről szóló 2014/23/EU irányelv (a továbbiakban: koncessziós irányelv vagy 2014/23/EU irányelv). A közbeszerzési jogorvoslatokra továbbra is a 2007/66/EK irányelvvel módosított 89/665/EGK és 92/13/EGK irányelvek rendelkezéseit kell alkalmazni.

Az új irányelvek az uniós közbeszerzési jog, a hazai szabályozást meghatározó irányelvi háttér alapvető változását jelentik, amely a közbeszerzési törvény szabályai többségének módosítását mindenképpen szükségessé tették volna. A koncessziós irányelv átültetése és egyes összetett beszerzési technikák szabályainak bekerülése a szabályozásba a törvényi szabályozás szerkezetének, és az egyes szerkezeti egységek logikai kapcsolatának módosulását is igényelte.

A fentiek a jogalkalmazók számára megfelelően áttekinthető formában új törvény alkotásával voltak megvalósíthatóak, ennek megfelelően az Országgyűlés 2015. szeptember 22-i ülésnapján elfogadta a közbeszerzésekről szóló 2015. CXLI. törvényt.

Az uniós jogi háttér változása kapcsán ki kell emelni, hogy az új irányelvek megközelítésmódjukban, a közbeszerzésekre vonatkozó szemléletük tekintetében is újdonságot hoznak. Míg a korábbi évek szabályozását az határozta meg, hogy az EU tagállamai között létrejőjön egy egységes belső piac a közbeszerzések területén, ahol a piaci verseny előnyei torzulásmentesen érvényesülhetnek, az uniós vállalkozások egyenlő eséllyel hozzáférhetnek más tagállami közbeszerzésekhez, most előtérbe kerül az a látásmód, hogy a szabályozás a közbeszerzések különböző stratégiai célokra való felhasználását elősegítse.

Az egyes jogintézmények szabályaiban a tagállamok számára szélesebb lehetőség nyílik arra, hogy a fontos társadalmi-gazdasági célkitűzések, különösen az innováció, a szociális célkitűzések (ennek körében többek között a foglalkoztatás, munkahelyteremtés), valamint a fenntarthatóság (környezetvédelem) a közbeszerzési politika integráns részévé váljanak. Az uniós tagállamok társadalmi értékeinek hangsúlyosabb megjelenését tükrözi az is, hogy az új irányelveken végigvonul az a követelmény, hogy a környezetvédelmi, szociális és munkajogi előírásokat a közbeszerzések során be kell tartani. Mindez hozzájárul az európai társadalmi-gazdasági értékeket tiszteletben tartó gazdasági szereplők versenyképességének fenntartásához.

Azok a közbeszerzésekkel kapcsolatos igények, elsősorban a hatékonyabb, gyorsabb és egyszerűbb eljárások szükségessége, amelyek európai szinten a szabályozás reformjához vezettek, a hazai jogalkalmazásban is jelentkeztek. Az ajánlatkérők számára szélesebb eszköztárat szükséges biztosítani ahhoz, hogy a rendelkezésükre álló forrásokból a legmegfelelőbb beszerzési eredményt valósíthassák meg, és a szabályozásnak hozzá kell járulnia az ezt elősegítő gyakorlatok - különösen a megfelelő előkészítés és a minőségi kiválasztás - alkalmazásához.

Az uniós szabályok átültetése során figyelemmel kellett lenni a kis- és középvállalkozások hazai gazdaságban játszott kiemelkedő szerepére, olyan jogi környezetet teremtve, amely tekintettel van ezen vállalkozások képességeire, és a lehető legnagyobb mértékben megnyitja számukra a közbeszerzésekben való részvétel lehetőségét.

A hazai gazdasági környezet igényeinek való megfelelés tekintetében szintén fontos szempont volt, hogy a közbeszerzések jelentős hányada valósul meg európai uniós források felhasználásával, a közbeszerzések eredményes, hatékony és szabályos lebonyolítása egyben az uniós források megfelelő felhasználásának előfeltétele is. Az uniós forrásfelhasználás során feltárt problémáknak a leküzdése az uniós források felhasználhatóságának biztosítása érdekében a szabályozás szintjén is kulcsfontosságú, és hozzájárul Magyarországnak a 2014-20-as időszakra vonatkozó fejlesztési célkitűzései megvalósításához.

A fentiekre tekintettel az új közbeszerzési törvény előkészítését - a Kormány által elfogadott koncepciónak megfelelően - a következő jogpolitikai célok határozták meg: a közbeszerzések átláthatóságának garantálása, az eljárások egyszerűsítése, gyorsítása, a vállalkozások adminisztratív terheinek csökkentése, a társadalmilag és gazdaságilag legmegfelelőbb beszerzési eredmény elérése, a kis- és közepes vállalkozások sikeres szereplésének, és a közbeszerzésekben a szélesebb körű verseny előmozdítása.

A törvény a klasszikus, a közszolgáltatói és a koncessziós irányelv, valamint a jogorvoslati irányelvek rendelkezéseinek - a jelenlegi modellhez hasonlóan - egy kódexben történő átültetését valósítja meg.

A koncessziós irányelvnek a közbeszerzési irányelvekkel egységes jogszabályban történő átültetését indokolja, hogy az előbbi irányelv hatálya alá tartozó építési és szolgáltatási koncesszió a közbeszerzési szerződésekhez hasonlóan a beszerzési célú szerződések egy fajtája, és a szabályozás számos eleme (különösen az ajánlatkérők köre, a tárgyi hatály alóli kivételek és a jogorvoslati szabályok) uniós szinten is megegyezik.

Figyelemmel arra, hogy a szabályozás hatályát érintő több alapvető kérdésben egységesen kezelhetők e szerződések, a jogalkalmazók számára könnyebben átlátható szabályozás alakítható ki a közbeszerzési és koncessziós beszerzési szerződések ugyanazon törvényben történő szabályozásával. A közszolgáltatók tekintetében az eljárások speciális szabályai továbbra is végrehajtási rendeletben nyernek elhelyezést.

Az új közbeszerzési irányelvek átültetése két lépcsőben valósul meg. A törvény - figyelembe véve egy államilag biztosított elektronikus közbeszerzési rendszer kialakításának és a gazdasági szereplők felkészülésének hosszabb időigényét - a közbeszerzésekben történő elektronikus kommunikációra vonatkozó rendelkezéseknek az irányelvi szabályoknak megfelelő, későbbi időpontban történő hatályba lépéséről rendelkezik. Az elektronikus kommunikáció részletszabályaira, illetőleg az elektronikus közbeszerzési rendszer működésével összefüggő egyes kérdésekre végrehajtási rendeleti szabályok kerülnek kidolgozásra.

Az uniós irányelvi joganyag terjedelmének jelentős növekedésével a hazai joganyag terjedelme is kis mértékben növekedni fog, azonban az egyes jól elkülöníthető részletszabályok végrehajtási rendeleti szintű átültetésével a törvényi szabályozás az áttekinthetőség érdekében a lehetséges minimális keretek között marad. Az új szabályozásban továbbra is a keret-törvényi koncepció érvényesül, ahol az alapvető törvényi szabályokat egyes részterületeken végrehajtási rendeletek egészítik ki.

A hatályos közbeszerzési törvény szerkezeti felépítése a jogalkalmazók számára a korábbi törvénytől áttekinthetőbbnek és könnyebben kezelhetőnek bizonyult, ezért a törvény is megtartja azt a szerkesztési megoldást, amely szerint a törvény Első Része a valamennyi közbeszerzés tekintetében alkalmazandó alapvető szabályokat tartalmazza, a törvény Második Részében pedig az uniós közbeszerzési eljárásrend szabályai olyan módon kerülnek kialakításra, hogy az általános eljárási szabályok után következnek az egyes eljárásfajták szabályai. Az uniós közbeszerzési eljárásrendet szabályozó Második Részen belül az eljárásfajtákat követően önálló fejezetben nyertek elhelyezést az irányelvek által szabályozott egyes sajátos beszerzési technikák (keretmegállapodás, dinamikus beszerzési rendszer, elektronikus árlejtés, elektronikus katalógus). A közszolgáltató ajánlatkérők közbeszerzési eljárásainak sajátos szabályait továbbra is végrehajtási rendelet rendezi, a rájuk vonatkozó szabályok alkalmazásának hatályáról pedig az alkalmazandó eljárásrendet meghatározó Első Rész rendelkezik, a törvény Második Része ezért nem tartalmaz külön közszolgáltatói fejezetet. A törvény Harmadik Része tartalmazza a nemzeti közbeszerzési eljárásrend szabályait.

Az építési és szolgáltatási koncessziók megkötésére vonatkozó koncessziós beszerzési eljárás önálló eljárásrendként, a törvény Negyedik Részében kapott helyet, amely egyaránt vonatkozik az uniós értékhatár feletti és alatti, illetve a klasszikus és a közszolgáltató ajánlatkérők koncessziós beszerzési eljárásaira. Az Ötödik Rész egységesen tartalmazza a törvény hatálya alá tartozó szerződésekkel kapcsolatos rendelkezéseket, a Hatodik Rész a jogorvoslatok szabályait, a Hetedik Rész a Közbeszerzési Hatóságra és Döntőbizottságra vonatkozó szervezeti és egyes hatósági eljárásokra vonatkozó szabályokat. A Nyolcadik Rész a záró rendelkezéseket tartalmazza.

Az új törvénynek a hazai szabályozási környezetbe illeszkedésével kapcsolatban szólni kell a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvényhez és a koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvényhez való viszonyról. Mindenekelőtt ki kell emelni, hogy e törvények az irányelvétől eltérő koncesszió fogalmat használnak, amelynek sajátos tárgya az állami monopóliumok gyakorlásának átengedése.

A fogalmak elkülöníthetősége érdekében az irányelvi rendelkezések átültetésekor a törvény nem használja a koncessziós szerződés kifejezést, hanem az építési és szolgáltatási koncesszió, valamint a koncessziós beszerzési eljárás megnevezéseket használja, utalva arra, hogy az irányelvi rendelkezések a koncessziót a beszerzést megvalósító szerződések egyik formájaként szabályozzák. A nemzeti vagyonról szóló törvény és a koncessziós törvény szerinti koncessziós szerződések közül azokra kell a törvény szabályait alkalmazni, amelyek beszerzést valósítanak meg. Az új irányelv nem vonatkozik az olyan megállapodásokra, amelyekben az állam csak engedélyezi egy gazdasági tevékenység végzését, meghatározza annak feltételeit, és amelynek alapján a gazdasági szereplőnek nem kikényszeríthető kötelezettsége a szolgáltatás nyújtása. Azon szerződések vonatkozásában, amelyek mindkét szabályrendszer hatálya alá tartoznak, a törvény egyértelművé teszi, hogy mely vonatkozásban mely szabályokat kell a szerződésekre alkalmazni. Az új koncessziós irányelv átültetése mindenképpen szükségessé teszi, hogy a tartalmilag az uniós építési és szolgáltatási koncesszióknak megfelelő szerződések az irányelv szabályozási körében (a szerződéskötést megelőző verseny és egyes, a szerződés tartalmát - például időtartamát - meghatározó szabályok, jogorvoslatok) egységes szabályozást alakítson ki a jogalkotó. A koncessziós törvény és az ágazati szabályozások ugyanakkor a beszerzési jellegű szerződésekre is vonatkozhatnak annyiban, amennyiben a kizárólagos állami/önkormányzati gazdasági tevékenységek végzésével kapcsolatban az e tevékenységek fokozott állami ellenőrzését, és a hozzájuk fűződő kiemelt közérdeknek a szerződő gazdasági szereplő érdekeivel való összhangját tükröző, a felek jogait és kötelezettségeit rendező szabályokat jelenítenek meg.

A közbeszerzések átláthatóságának garantálása érdekében a törvény továbbra is fenntartja, hogy az ajánlatkérők a Közbeszerzési Hatóság által fenntartott Közbeszerzési Adatbázisban a közbeszerzésekre vonatkozó széleskörű információkat, köztük minden, a törvény hatálya alá tartozó szerződést kötelesek közzétenni. Bővül az Adatbázisban közzéteendő adatok köre a részvételi jelentkezések és az ajánlatok elbírálásáról szóló összegezéssel, amelyből az eljárás eredményéről szóló hirdetményben foglaltaknál részletesebb adatok is megismerhetők az eljárásról, ezáltal erősítve a nyilvánosság általi ellenőrzés lehetőségét. Az ajánlatok elbírálásáról szóló összegezés jelenleg szerepel az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény szerinti közzétételi listán, az Adatbázisban való közzététellel azonban a kapcsolódó információkkal egy helyen, ellenőrizhető módon lesz elérhető.

A törvény az elmúlt időszak jogalkalmazási tapasztalataira tekintettel részletesebben szabályozza, hogy az ajánlattevők mely adatokat nem nyilváníthatnak ajánlatukban üzleti titoknak. Az irányelvek által is kifejezett módon a közbeszerzési szabályoknak nem célja arra kényszeríteni a gazdasági szereplőket, hogy olyan információkat osszanak meg versenytársaikkal, amelyek felfedése üzleti tevékenységüket hátrányosan érintené. Tekintettel kell ugyanakkor lenni arra, hogy a közpénzek felhasználása átlátható és ellenőrizhető legyen, az eljárásban részt vevőknek pedig érvényesülhessen a jogorvoslatihoz való joga. A törvény ezért a jelenleginél részletesebb és egyértelműbb szabályokkal biztosítja, hogy a gazdasági szereplők által üzleti titoknak nyilvánított iratok valóban kizárólag olyan információkat tartalmazzanak, amelyek nyilvánosságra hozatala a gazdasági szereplő üzleti tevékenysége szempontjából aránytalan sérelmet okozna.

Az új irányelvi szabályoknak megfelelően a törvény egyértelműbb rendelkezéseket tartalmaz az összeférhetlenség megelőzése és a piaci szereplőkkel folytatott előzetes konzultációk esetében az ajánlatkérők által követendő eljárásról, az uniós követelményeknek megfelelően biztosítva, hogy valamely gazdasági szereplő csak akkor legyen az eljárásból kizárható, ha a verseny tisztasága más megelőző intézkedésekkel nem lenne garantálható.

A törvény érvényesíti azt az elvet, amely szerint a verseny tisztasága, az átláthatóság és az egyenlő bánásmód alapelveinek nem csak a szerződéskötésig tartó folyamatban, hanem a szerződés teljesítésének létszakaszában is érvényesülnie kell.

Ennek érdekében meghatározza azokat az eseteket, amikor a szerződés módosítása közbeszerzési szempontból elfogadható, azaz nem jár olyan mértékű változással, amely az előbbi alapelvekre tekintettel a verseny újranyitását tenné szükségessé. A verseny szempontjai mellett ugyanakkor a törvény a közpénzekkel való felelős gazdálkodás követelményeit is a hatályos rendelkezéseknél erőteljesebben juttatja érvényre annak kimondásával, hogy a szerződések módosítása nem irányulhat a nyertes ajánlattevőt terhelő kockázatok indokolatlan átvállalására.

Az ajánlattevőknek így a közbeszerzési eljárás során felelősen kell ajánlatot tenniük, olyan feltételek vállalásával, amelyekkel valóban eleget tudnak tenni szerződéses kötelezettségeik teljesítésének, és nem számíthatnak arra, hogy a szerződés elnyerése érdekében tett, esetlegesen nem kellő körültekintéssel felmért vállalásaik alól egy későbbi szerződésmódosítással szabaduljanak. Az előbbi követelmények hatékonyabb érvényesítése érdekében a törvény a Közbeszerzési Hatóság részére a szerződésekkel kapcsolatos hatósági ellenőrzési jogkört és a közpénzekkel való felelős gazdálkodás megsértése miatt semmis szerződésmódosítások esetén közérdekű keresetindítási jogot is biztosít.

A törvény a kis értékű, ugyanakkor a hazai közbeszerzési kiadások nem elhanyagolható részét jelentő szerződések odaítélését a jelenleginél nagyobb mértékben nyitja meg a nyilvános verseny számára. A kisebb értékű szerződéseknél a jogalkotó eddig is arra törekedett, hogy legalább három ajánlattevő meghívásával biztosított legyen a versenyben, gazdaságos feltételekkel történő szerződéskötés, ugyanakkor az eljárásokkal járó adminisztráció e szerződések értékéhez képest ne legyen aránytalan. Ugyanezen szempontokat figyelembe véve a törvény úgy alakítja át a nemzeti eljárásrendben alkalmazható szabályokat, hogy egyúttal növeli a vállalkozások - különösen az e szerződések elnyerésében érdekelt kis- és középvállalkozások - számára a versenybe való bekapcsolódás lehetőségét, ezzel szolgálva egyúttal a hatékonyabb közpénzfelhasználás célját is. Csökken az az értékhatár, amely alatt az ajánlatkérők csak meghatározott gazdasági szereplők közvetlen felhívása útján indíthatják meg közbeszerzési eljárásaikat, ugyanakkor egyidejűleg egyszerűsödik is az ezen, csökkentett értékhatár feletti szerződésekhez kapcsolódó előzetes közzétételi kötelezettség.

A törvény fenntartja a közbeszerzések tisztasága érdekében jelenleg is érvényesülő kizáró okok körét, így különösen az offshore szervezetek kizárására vonatkozó követelményt.

Hatékonyabbá is teszi ugyanakkor az egyes bűncselekmények elkövetéséhez kapcsolódó kizárást azáltal, hogy kimondja, egyaránt kizárt az olyan szervezetek közbeszerzésben való részvétele, amelyek vezető tisztségviselője, felügyelőbizottságának tagja, cégvezetője vagy gazdasági társaság esetén annak egyedüli tagja ilyen cselekményt követett el, vagy amely szervezetben ilyen tisztséget betöltő személy korábban - akár más gazdasági társasággal összefüggésben - ilyen cselekményt követett el. A bűncselekmények elkövetése ilyen módon a természetes személyhez is tapadó kizáró okként jelenik meg. A szigorítás indokolt, hiszen a felsorolt tisztségeket betöltő személyek személyes megbízhatósága a közpénzből részesülő szervezetek tekintetében jogos elvárásként jelentkezik.

Ki is egészül továbbá a kizáró okok köre azzal az esettel, amikor ugyan a törvényben felsorolt bűncselekmények elkövetésének megállapítására nem került sor, de az ajánlatkérő alá tudja támasztani, hogy a gazdasági szereplő megkísérelte jogtalanul befolyásolni az ajánlatkérő döntéshozatali folyamatát, vagy olyan bizalmas információkat igyekezett megszerezni, amelyek jogtalan előnyöket biztosítanának számára a közbeszerzési eljárásban. Az ilyen jogsértés - hasonlóan a hamis adatszolgáltatás esetéhez - három évig minden további közbeszerzési eljárásból is kizárást von maga után.

Erősíti a gazdasági szereplők tisztességességére és megbízhatóságára vonatkozó kizáró követelmények érvényesítését az az új rendelkezés, amely megakadályozza, hogy egy jogelőd társaságból kiváló társaság a jövőben - a jogutódlásra tekintettel - saját jogon mutassa be a kizáró okkal érintett jogelőd adatait alkalmassága igazolásához.

Az ajánlatkérő számára legjobb szerzési eredmény elérése érdekében a törvény nagyobb hangsúlyt fektet a közbeszerzések gondos előkészítésének megkövetelésére, és részletesebb követelményeket támaszt a becsült érték meghatározásához, az építési beruházások műszaki előkészítése körében pedig előírja, hogy az eljárás csak a külön jogszabályban meghatározott követelményeknek megfelelő tervek birtokában indítható meg, és a külön jogszabályban foglalt esetekben az ajánlatkérőnek tervellenőrzésről és tervezői művezetésről is gondoskodnia kell.

A szerzés tárgya tekintetében nem csak az építési beruházások, hanem minden közbeszerzés esetén a gondosabb előkészítést segíti elő az az eljárási változás, hogy az ajánlatkérőnek több szakaszból álló közbeszerzési eljárásokban is már az eljárás megindításakor hozzáférhetővé kell tennie a közbeszerzési dokumentumokat, azaz rendelkeznie kell a műszaki leírással is. A módosulás későbbi lehetősége az egyes eljárásfajták szabályai szerint alakul, mindenképpen megalapozottabb előkészítést, a becsült érték és a közbeszerzés feltételeinek jobb meghatározását segíti azonban, hogy az ajánlatkérő műszaki leírás hiányában nem kezdheti meg az eljárást.

Az új irányelvi alapokon a törvény azt célozza, hogy a közbeszerzések során az ajánlatkérőknek a minőségi kiválasztás elsődlegességére kell áttérnie. A törvény az értékelési szempontok szabályozásakor előírja, hogy az ajánlatkérők azokat az ajánlattevőket részesítsék előnyben, amelyek termékei, illetve szolgáltatásai minőségileg hozzáadott értéket képviselnek az egyébként olcsóbb, de valamilyen szempontból rosszabb termékekhez képest, vagy innovatív megoldásokat tartalmaznak. Az értékelési szempontok új szabályai hozzájárulnak a minőségi munkát végző vállalkozások versenyképességének fokozásához, az ajánlatkérő rendelkezésére álló forrás fejében a legjobb, minőségi szerzési eredmény eléréséhez, az egyes ágazatokban jellemző irreálisan alacsony árú vállalatok gyakorlatának megszüntetéséhez.

Az előbbi célok érdekében a törvény rendelkezik arról, hogy kivételesen, csak akkor lehet a legalacsonyabb ár alapján kiválasztani a nyertes ajánlatot, ha minőségi versenynek az adott szerzés jellegére tekintettel egyáltalán nem lehet szerepe, valamint a mérnöki és építészeti szolgáltatások és építési beruházások esetében kifejezetten ki is zárja a legalacsonyabb ár szerinti értékelést. A törvény továbbá felhatalmazást ad, hogy jogszabály (vagy támogatásból megvalósuló közbeszerzés esetében a támogatás feltételrendszere) egyes szerzési tárgyak tekintetében az alkalmazandó értékelési szempontrendszerre és módszerre vonatkozó részletes szabályokat határozzon meg. A törvény biztosítja a rögzített ár mellett kizárólag minőségi elemek alapján történő versenyztetés lehetőségét is.

Ennek értelmében az ajánlatkérő - fontos, hogy a piaci viszonyok alapos ismeretében - előre meghatározhatja, hogy meghatározott munka elvégzésére mekkora összeg áll rendelkezésre, majd azt értékelheti, hogy az egyes ajánlattevők által benyújtott javaslatok és - amennyiben a személyzet minősége jelentős hatással lehet a szerződés teljesítésének színvonalára - a feladatot végző személyek szakmai tapasztalata alapján melyik ajánlattevő biztosítja adott összegért a legjobb színvonalú munkát.

Fontos, hogy az ajánlatkérő számára legjobb ár-érték arányt képviselő ajánlat olyan szempontok szerint is kiválasztható legyen, amelyek fontos társadalmi célkitűzéseket, különösen a foglalkoztatás növelését segítik elő.

A törvény - összhangban az új irányelvekkel - a korábbiakhoz képest szélesebb körben teszi lehetővé stratégiai (így különösen foglalkoztatási és szociális, környezetvédelmi vagy az innovációt ösztönző) szempontok érvényesítését a közbeszerzésekben.

Kiemelhető különösen, hogy mind a műszaki leírás, mind az értékelési szempontok körében figyelembe vehetőek olyan tényezők, amelyek az adott szerződés tárgyához az életciklusának bármely szakaszában (pl. az előállítás folyamatához) kapcsolódnak, abban az esetben is, ha ezek a tényezők egyébként nem határozzák meg az adott áru vagy szolgáltatás tulajdonságait.

Szintén új lehetőségeket jelent, hogy a közbeszerzési eljárásokban való részvétel joga már nem csak a megváltozott munkaképességű munkavállalókat foglalkoztató, hanem olyan gazdasági szereplők számára is fenntartható, amelyek célja hátrányos helyzetű személyek társadalmi és szakmai integrációja. Előírható továbbá, hogy a szerződéseket védett munkahely-teremtési programok keretében kell teljesíteni. Feltétel, hogy az ilyen gazdasági szereplők vagy programok alkalmazottainak legalább 30%-a fogyatékossgal élő vagy hátrányos helyzetű személy legyen.

Törvényi szinten a módosítás teljes körben megjeleníti azt az eszköztárat, amely a közbeszerzések stratégiai felhasználását lehetővé teszi. Az egyes szakpolitikai elképzeléseknek nagyobb teret adva továbbá a törvény felhatalmazást ad a Kormány számára, hogy meghatározza egyes beszerzési tárgyak tekintetében az alkalmazandó értékelési szempontrendszerre és módszerre vonatkozó részletes szabályokat, a szociális, különösen foglalkoztatási és környezetvédelmi, fenntarthatósági, energiahatékonysági szempontoknak a közbeszerzésben történő érvényesítése kötelező eseteit és módját, ideértve a fenntartott közbeszerzés kötelező alkalmazása előírását is.

A legjobb beszerzési eredmény elérése érdekében a törvény eszközt ad az ajánlatkérők kezébe annak a helyzetnek a megelőzésére, amikor a közbeszerzési eljárásban - különösen az ajánlatok nem elegendő száma vagy az ajánlattevői versenykorlátozó magatartás eredményeként - nem alakul ki megfelelő verseny és az ajánlatkérő a piacinál magasabb áron lenne kénytelen szerződni. A törvény lehetővé teszi, hogy az ajánlatkérő az eljárást megindító felhívásban előre meghatározzon egy olyan összeget, amelyet meghaladó árat vagy költséget tartalmazó ajánlatot a bírálókat során érvénytelennek fog nyilvánítani, azaz lehetővé válik egy olyan maximális ár meghatározása, amelyet meghaladó árú ajánlat érvénytelennek minősül.

A korábbi szabályozás csak arra adott lehetőséget, hogy a rendelkezésre álló fedezetét meghaladó összegű nyertes ajánlat esetén az ajánlatkérő az eljárást eredménytelennek nyilvánítsa, amely azonban - mivel a beszerzési igény fennmaradt - sokszor nem jelentett az ajánlatkérőknek megfelelő alternatívát és inkább a fedezet kiegészítéséről gondoskodtak. Lényeges, hogy az új eszközzel az ajánlatkérők akkor tudnak megfelelően élni, ha - a törvényi előírásoknak megfelelően - kellő körültekintéssel határozzák meg a becsült értéket, illetve amennyiben úgy tapasztalják, hogy a maximált ár közlése a gazdasági szereplőket a verseny korlátozására irányuló magatartásra indította, azt jelzik a Gazdasági Versenyhivatalnak.

Az ajánlatkérők beszerzési igényeinek hatékonyabb megvalósítását, beszerzési stratégiájuk rugalmas kialakítását segítik elő azok az új eszközök, amelyeket a törvény az új irányelvekkel összhangban biztosít: a központosított beszerzési struktúra kialakításának, határon átnyúló közös beszerzéseknek, a dinamikus beszerzési rendszer és az elektronikus katalógus alkalmazásának lehetősége.

A közbeszerzések egyszerűbb és gyorsabb megvalósításához járulhat hozzá a közbeszerzés egyik alapvető fogalmának, a becsült értéknek a változása. A korábbi szabályozástól eltérően becsült érték alatt a piaci árat kell érteni, és az ajánlatkérő nem köteles a becsült értéket a legmagasabb piaci árban meghatározni. Ezzel elkerülhetővé válik, hogy az ajánlatkérő indokolatlanul legyen köteles beszerzését szigorúbb eljárásrendben megvalósítani, ugyanakkor a visszaélések megelőzése érdekében a törvény azt is kimondja, hogy ha az ajánlatkérő az eljárást olyan szabályok szerint indította meg, amelyek nem lettek volna jogszerűen alkalmazhatóak akkor, ha az ajánlatkérő az eljárás becsült értékeként ezt a szerződéses értéket határozta volna meg, az eljárást eredménytelenné kell nyilvánítani.

Az új irányelvekkel összhangban a törvény számos ponton rugalmasabbá teszi a közbeszerzési eljárást. A törvény szerint a gazdasági szereplőknek az ajánlatok (részvételi jelentkezések) benyújtásakor a hatóságok vagy harmadik felek által kibocsátott igazolások helyett a gazdasági szereplő nyilatkozatából álló, ún. egységes európai közbeszerzési dokumentumot kell benyújtania előzetes bizonyítékként a kizáró okok és az alkalmasság igazolására. Az igazolásokat végül főszabályként csak a leendő nyertesnek kell benyújtania. A törvény a bírálat elhúzóadásának megelőzése érdekében lehetőséget ad arra is, hogy az ajánlatkérő a sorrendben első meghatározott számú legkedvezőbbnek tekintett ajánlattevőt hívja fel az igazolások benyújtására, így nem szükséges újabb időtartammal számolni az igazolások bekérésére és a kapcsolódó hiánypótlásra az eredetileg legkedvezőbbnek tekintett ajánlattevő kiesése esetén.

A törvény szabályai egyúttal arra is figyelemmel vannak, hogy az előzetes nyilatkozat és az utólagos igazolási kötelezettség valóban az egyszerűsítést szolgálja, és ne jelentsen a gazdasági szereplők számára külön lehetséges hibaforrást. A törvény ezért előírja, hogy az igazolások benyújtásakor az ajánlatkérőnek az eredeti feltételeknek történő tartalmi megfelelést kell ellenőriznie, és azok teljesülése esetén az ajánlat vagy részvételi jelentkezés akkor is érvényes, ha a benyújtott igazolások valamilyen tekintetben eltérnek a korábbi nyilatkozatban feltüntetett adatoktól (pl. ha az ajánlattevő által korábban feltüntetett referencia az utólag benyújtott igazolás tartalma alapján már nem lenne megfelelő, ha az igazolások tekintetében kibocsátott hiánypótlásra az ajánlattevő megfelelő referenciát mutat be, ajánlata érvényes lesz).

A törvény fenntart minden olyan további adminisztratív tehercsökkentő intézkedést is, így különösen az igazolások körében az elektronikus adatbázisok használatának előírását az ajánlatkérők számára, a dokumentumok egyszerű másolatban történő benyújtásának lehetőségét, és az ajánlattevő általi saját fordítás benyújtásának lehetőségét, amelyek az elmúlt években bevezetésre kerültek és könnyítették az ajánlattevők helyzetét.

Az egyszerűsítés és az ajánlattevői terhek csökkentése körében kiemelkedő jelentőségű, hogy a törvény szerint ingyenes, elektronikus úton elérhető közbeszerzési dokumentáció biztosítása kötelező minden közbeszerzési eljárásban, amely jelentősen könnyíti majd az ajánlattevők - különösen a kkv-k - közbeszerzésekbe történő bekapcsolódását, hiszen az eljárással kapcsolatos részletes információk közvetlenül, online elérhetővé válnak.

Az uniós irányelvi változások értelmében a törvényalkotás során lehetőség nyílik az eljárások gyorsabbá tételére is. Csökkennek az ajánlattételi határidők pl. nyílt eljárásnál 35 napra, amely elektronikus benyújtás esetén 30 napra rövidíthető, kivételesen, sürgősség esetén pedig lehetőség lesz gyorsított nyílt eljárást is alkalmazni 15 napos ajánlattételi határidővel.

A nemzeti eljárásrendben is az ajánlattételi határidők minimális tartamának jelentős rövidítése szerepel a törvényben, egyes esetekben (pl. az uniós eljárások mintájára a tárgyalásos eljárástípusok esetében) a törvény nem is határozná meg minimum határidőt. Szintén elősegíti kisebb értékű szerződéseknél a gyors szerződéskötést, hogy a három ajánlattevő közvetlen felhívásával induló, egyébként is egyszerűsödő kis értékű eljárásoknál 5 napra csökkenne a szerződéskötési moratórium időtartama.

A törvény az irányelvi szabályokhoz közelítve uniós eljárásrendben is az ajánlatkérők választására bízta, hogy előírják-e pénzügyi-gazdasági alkalmassági feltételt az ajánlattevők számára. Ez a rugalmasság különösen a felek között tartós jogviszonyt nem jelentő, egyszerű árubeszerzések, vagy olyan szolgáltatások beszerzése esetében jelent ésszerű könnyítést, amelyeknél a gazdasági szereplők pénzügyi megbízhatóságát külön ágazati jogszabályok rendezik, és egy közbeszerzési eljárás keretében nincs mód a pénzügyi alkalmasság ennél mélyebb ellenőrzésére.

Az ajánlatkérők számára könnyítik meg a bírálat folyamatát a nyílt eljárás azon új szabályai, amelyek az értékelés és a bírálat sorrendjének felcserélésével lehetővé teszik az ajánlatkérőnek, hogy - amennyiben a felhívásban jelezte, hogy így fog eljárni -, egyáltalán ne végezze el azon ajánlatok érvényességi bírálatát, amelyek az értékelési szempontokra tekintettel nem lehetnek az adott eljárásban legkedvezőbb vagy második legkedvezőbb ajánlatok sem. Nyílt eljárásban továbbá az ajánlatkérőnek arra is van lehetősége, hogy úgy rendelkezzen, a bírálatnak csak az aránytalanul alacsony ár vagy költség vizsgálatára vonatkozó részét halasztja az ajánlatok értékelése utánra, és korlátozza azt az első, illetve második legkedvezőbbnek tekinthető ajánlatra.

Egyszerűsíti az eredménytelen eljárások lezárását, hogy az ajánlatkérő az ajánlatok bírálata és értékelése nélkül meghozhatja az eljárás eredménytelenségéről szóló döntést, amennyiben az adott eljárásban végleges árajánlatok mindegyike meghaladja a - megfelelően igazolt - rendelkezésre álló anyagi fedezet összegét. Ilyenkor az ajánlatkérő gyorsabban lezárhatja az eljárást, ugyanakkor nem élhet a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás indításának lehetőségével a 98. § (2) bekezdés a) pontja szerint.

Az elektronikus kommunikáció - átmeneti idővel történő - bevezetését követően szintén a gyorsabb és egyszerűbb eljárást szolgálja.

A törvény az irányelvek által nem lefedett nemzeti eljárásrendben is további egyszerűsítésekre tartalmaz - amellet, hogy a fent kifejtettek szerint egyúttal az átláthatóság növelését is célul tűzi. Az egyszerűsítés köréből kiemelendő, hogy a három ajánlattevő közvetlen felhívásával induló, kis értékű eljárásoknál nem lenne kötelező az alkalmasság külön vizsgálata, tekintettel arra, hogy az ajánlatkérő eleve minimum három, általa alkalmasnak tartott vállalkozást kér fel ajánlattételre. Egyúttal egyszerűsödnek az előzetes hirdetmény közzétételi kötelezettségek az uniós értékhatár alatti áru- és szolgáltatás megrendelések, valamint az 500 millió forint alatti építési beruházások esetében.

Ami a kis- és közepes vállalkozások sikeres szereplésére vonatkozó célkitűzést illeti, az eljárások egyszerűsítése, az adminisztratív terhek csökkentése, különösen a nyilatkozati elv alkalmazása az eljárásokban és a folyamatok elektronikussá tétele szintén hozzájárul ahhoz a célhoz, hogy olyan kisvállalkozások is elinduljanak közbeszerzésekben, melyek eddig az eljárások bonyolultságára tekintettel nem jelentek meg a közbeszerzések piacán.

A közbeszerzési dokumentációk ingyenes elektronikus elérése különösen növelheti a kisebb vállalkozások esélyeit a közbeszerzési eljárásokba való bekapcsolódásra.

A kisebb értékű, nemzeti eljárások körében alkalmazott egyszerűsítések és a nemzeti eljárásrend új rendszere szintén segíti a kisvállalkozói réteg sikeres szereplését, amellett, hogy az uniós jog által megkövetelt átláthatósági követelményekre is figyelemmel van. Az ajánlatkérő által közvetlenül ajánlattételre felhívni kívánt gazdasági szereplők vonatkozásában - áru és szolgáltatás beszerzésekor immár az uniós értékhatárig - érvényesül az a követelmény, hogy különösen kis- és középvállalkozásokat kell ajánlattételre felhívni. Rendelkezik továbbá a törvény a nemzeti eljárásrendben a meghatározott árbevétel alatti vállalkozásoknak fenntartott eljárás lehetőségéről is (mely utóbbi az uniós jogi korlátokra tekintettel alkalmazható).

Az alkalmassági követelmények azok a feltételek, amelyek meghatározzák, hogy egy adott közbeszerzés elnyeréséért mely gazdasági szereplők szállhatnak versenybe. Az ajánlatkérő által túlzott mértékben, vagy indokolatlan részletezettséggel meghatározott követelmények a verseny korlátozását valósíthatják meg, amely különösen a hazai kkv-k számára jelent akadályt. A korábbi szabályozáshoz képest ezért a törvény erőteljesebb jogalkotói beavatkozást jelent ezen a téren. Az alkalmassági követelmények tekintetében előírja, hogy a teljesítéshez ténylegesen szükséges mértékű, megengedett előírásnak a referenciák körében azt kell tekinteni, ha az ajánlatkérő az adott közbeszerzés értékének legfeljebb 75%-át elérő összegű korábbi szállítás/építési beruházás/szolgáltatás igazolását követeli meg. Az ajánlattevőktől megkövetelt árbevétel tekintetében pedig ajánlatkérő legfeljebb a beszerzés becsült értékének megfelelő mértékű alkalmassági minimumkövetelményt írhat elő, amelyet olyan mértékben és módon kell meghatározni, ami alapján az a gazdasági szereplő, amely egyébként az ajánlatkérő által vizsgált üzleti évben vagy években összesen rendelkezik az adott közbeszerzés értékét elérő teljes árbevétellel, nem minősül alkalmatlannak.

A törvény további, az ajánlatkérő által előírható alkalmassági követelményeket korlátozó jogszabályi rendelkezések megalkotására is felhatalmazza a Kormányt, az alkalmasság körébe tartozó további részletes előírások ugyanis nem indokolt, hogy törvényi szinten kerüljenek meghatározásra.

A kevésbé tőkeerős hazai kkv réteg számára jelentős problémát okoz a nagyobb építési beruházások során a munkák előfinanszírozása. A jogalkotó ennek érdekében ugyan már korábban bevezette a kötelező előleg nyújtás szabályait, sok vállalkozás azonban azért nem tudta az előleget - részben vagy egészben - igénybe venni, mivel nem tudott megfelelő biztosítékot nyújtani annak visszafizetésére a teljesítés elmaradása esetére. A kis- és középvállalkozások számára könnyítést jelent, hogy a törvény értelmében a kötelezően nyújtandó előleg biztosíték nélkül igénybe vehető. A közsféra oldalán jelentkező kockázatot a teljesítésért viselt felelősség erősítése, a közbeszerzésekből történő kizáró okok között a korábbi szerződésszegések uniós irányelveknek megfelelő figyelembe vétele hivatott ellensúlyozni.

A biztosítékok megkövetelhető mértékének korlátozását a törvény továbbra is fenntartja, valamint ki is egészíti olyan rendelkezésekkel, amelyek megtiltják a gyakorlatban alkalmazott, a kisebb vállalkozások számára különösen terhes biztosíték újratöltési kötelezettség előírását.

Fenntart a törvény a kkv-kat a teljesítés kapcsán segítő, az elmúlt évek során kialakított minden további rendelkezést is, így a teljesítésigazolás és kifizetés tekintetében érvényesülő törvényi szabályokat és végrehajtási rendeleti felhatalmazást, az ajánlatkérői szerződésszegések jogkövetkezményei korlátozásának semmisségét.

A törvény a részajánlat tételére vonatkozó új szabályokkal arra ösztönzi az ajánlatkérőket, hogy beszerzéseiket minden esetben vizsgálják meg abból a szempontból, hogyan tudnák a kkv-k számára jobban elérhető egyes részekre is biztosítani az ajánlattétel lehetőségét. A korábbi jogalkalmazási tapasztalatokra, különösen a beszerzések egyediségére és a jogorvoslati kockázatok indokolatlan növelésének elkerülésére tekintettel a törvény nem teszi kötelezővé a részajánlat tételének biztosítását, hanem - az irányelvi megoldással egyezően - előírja, hogy az ajánlatkérő minden esetben köteles annak lehetőségét megvizsgálni, és - amennyiben nem biztosítja a részekre történő ajánlattételt - az eljárást megindító felhívásban köteles megadni azon indokokat, amelyek alapján úgy döntött, hogy nem biztosítja ezt a lehetőséget. Az ajánlatkérők számára így a vizsgálati és indokolási kötelezettség jelent ösztönzőt a részajánlat benyújtásának biztosítására.

Amennyiben az ajánlatkérő lehetővé teszi a részekre történő ajánlattételt, az eljárást megindító felhívásban meghatározza, hogy ajánlatok (részvételi jelentkezések) egy, több vagy minden rész tekintetében benyújthatók-e. Az ajánlatkérő - a kisebb vállalkozások szélesebb körű bevonása érdekében - azt is korlátozhatja, hogy ugyanazon ajánlattevő (bár annál több részben is benyújthatott ajánlatot) legfeljebb meghatározott számú részben lehet az eljárás nyertese.

A jogorvoslat tekintetében a törvény csak kisebb változásokat irányoz elő a gyorsabb és egységesebb jogorvoslati gyakorlat érdekében. A jogorvoslati fórum szerepét továbbra is a Közbeszerzési Döntőbizottság látja el, a Közbeszerzési Döntőbizottság határozata elleni jogorvoslat pedig kizárólagos illetékességgel ismét országosan egy bíróság feladatát képezné az egységes jogértelmezés biztosítása és az adott bíróságon a megfelelő szakmai kompetencia kiépítése érdekében.

A jogorvoslatok gyorsítását hivatott biztosítani, hogy a törvény főszabályként a közbeszerzési ügyek tárgyalás nélküli, az iratok alapján történő döntőbizottsági elbírálását fogalmazza meg, amennyiben pedig tárgyalás tartása szükséges, huszonöt napra csökkenne a döntőbizottsági eljárás befejezésére előírt határidő.

A jogorvoslati díjak továbbra is végrehajtási rendeletben nyernek szabályozást, a törvény szerint ugyanakkor a közbeszerzés tárgyával összefüggő tevékenységű kamara - az általa kezdeményezhető jogorvoslatok körében - mentesül a díjfizetési kötelezettség alól.

Változást jelent a közbeszerzési intézményrendszer feladatainak megosztásában, hogy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások alkalmazásának előzetes ellenőrzése nem a Döntőbizottság, hanem a Közbeszerzési Hatóság feladatákként kerül meghatározásra. Ezáltal egyértelműen elválasztja a törvény az ellenőrzési és jogorvoslati funkciókat, megelőzve az esetleges összeférhetlenségi helyzetek kialakulását is.

A Közbeszerzési Hatóság autonóm közjogi státuszát a törvény nem érinti, a Hatóság számára meghatározott új feladatok közül kiemelendő a szerződések módosításának és teljesítésének ellenőrzésére vonatkozó feladat, a kapcsolódó közérdekű keresetindítási lehetőséggel, valamint a közbeszerzésekben kötelezővé váló elektronikus kommunikáció számára alkalmas és az eljárás szereplői számára kötelezően alkalmazandó elektronikus közbeszerzési alkalmazás üzemeltetése.

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének az egyes képviselő-testületi hatáskörök átruházásáról és egyes hatáskörök megállapításáról szóló 27/2011. (V. 31.) önkormányzati rendelet 1. §-a, illetőleg a képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 28/2012. (VII. 2) önkormányzati rendelet 12. melléklet II. részének 3.2. pontja alapján az Önkormányzat Közbeszerzési Szabályzatát a Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottság fogadja el.

Kérem a T. Bizottságot a fenti előterjesztés megtárgyalására.

Melléklet:

A Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának Közbeszerzési Szabályzat tervezete

B u d a p e s t, 2015. november 19.


Hajdu László
polgármester

Témafelelős: Jegyzői Kabinet 

Jegyzői láttamozás: 2015. november 19. Aláírás: 

Határozati javaslatok:

Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzatának Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottság úgy dönt, hogy

1. elfogadja a Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata Közbeszerzési Szabályzatát.
2. felkéri a polgármestert, hogy az alkalmazása érdekében tegye meg a szükséges intézkedéseket.

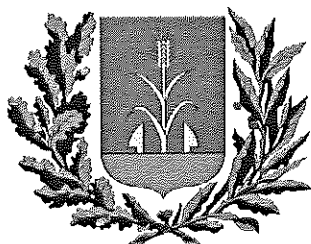
Határidő: 2015. november 25.

Felelős: polgármester

A határozatok elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Jogsabályi hivatkozás:

- a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény,
- az egyes képviselő-testületi hatáskörök átruházásáról és egyes hatáskörök megállapításáról szóló 27/2011. (V. 31.) önkormányzati rendelet,
- a képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 28/2012. (VII. 2) önkormányzati rendelet



**Budapest Főváros XV. kerület
Rákospalota, Pestújhely, Újpalota
Önkormányzata**

KÖZBESZERZÉSI SZABÁLYZATA¹

A Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottsága, átruházott hatáskörében, annak érdekében, hogy a közpénzek hatékony felhasználásának átláthatóságát, nyilvános ellenőrizhetőségét biztosítsa, továbbá, hogy megteremtse a tisztességes verseny feltételeit, elősegítse a helyi kis- és közepes vállalkozások közbeszerzési eljárásokba való bekapcsolódását - összhangban az Európai Unió normáival - a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 27. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az alábbi szabályzatot (a továbbiakban: Szabályzat) alkotja:

I. A Szabályzat hatálya

1. A Szabályzat hatálya kiterjed a Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának (a továbbiakban: Ajánlatkérő) közbeszerzési, koncessziós beszerzési és tervpályázati eljárásainak kiírásával és elbírálásával kapcsolatos tevékenységben résztvevő és abban eljáró személyekre, szervezetekre.
2. A Szabályzat hatálya alá tartozik a Kbt-ben meghatározott
 - árubeszerzés,
 - építési beruházás,
 - szolgáltatás megrendelése,
 - tervpályázat,
 - koncessziós beszerzés.

II. A szabályozás jellege

1. E Szabályzat rendelkezéseitől csak annyiban lehet eltérni, amennyiben a Kbt., illetve a Szabályzat azt kifejezetten megengedi.
2. Ha rendelet vagy utasítás olyan szabályokat tartalmaz szerződéskötés folyamatára, előzményeire, feltételeire, szerződés kötelező tartalmi elemeire vagy szerződés teljesítésére vonatkozóan, melyek nem egyeztethetők össze e Szabályzattal, akkor az e Szabályzat hatálya alá tartozó ügyekben kizárólag e Szabályzatot kell alkalmazni.

¹ A PTB a .../2015. (... ..) sz. határozatával elfogadta, hatályos 2015. november 25-től.

III. A Szabályzat alkalmazási köre

1. E Szabályzat szerint kell eljárni az Ajánlatkérő mindenkori éves költségvetéséről szóló önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: költségvetés) jóváhagyott költségvetési forrásból, továbbá részben, vagy egészben központi, illetőleg európai uniós támogatásból megvalósított beszerzéseire, ha
 - 1.1. az adott tárgyú közbeszerzés értéke a közbeszerzés megkezdésekor eléri vagy meghaladja az európai uniós jogi aktusban meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhatárokat (a továbbiakban: uniós értékhatárok),,
 - 1.2. az adott tárgyú közbeszerzés értéke a közbeszerzés megkezdésekor eléri vagy meghaladja a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhatárokat (a továbbiakban: nemzeti értékhatárok) és nem az 1.1. pont szerint kell eljárni,
 - 1.3. az adott tárgyú közbeszerzés értéke a közbeszerzés megkezdésekor eléri vagy meghaladja a nemzeti értékhatárokat - a Kbt. 3. melléklete szerinti szociális és egyéb szolgáltatások esetében az uniós értékhatárt - és a Kbt. 118. §-a szerint kell eljárni.

IV. A közbeszerzési eljárásban résztvevő szervek, személyek

1. Ajánlatkérő nevében eljáró szerv, személy
Ajánlatkérő jogait és kötelezettségeit az Ajánlatkérő nevében eljáró szerv, személy gyakorolja. Ahol más szerv, személy nevesítve nincs, ott az ajánlatkérő nevében eljáró személy a polgármester.
2. A Képviselő-testület a közbeszerzési eljárás teljes egészében vagy részben történő lefolytatásával megfelelő szakértelemmel rendelkező külső szervezetet, személyt is megbízhat. A megbízott külső szervezet, személy felelős az általa lebonyolított eljárás szakszerűségéért, törvényességéért. Kártérítési felelőssége a Ptk. szabályai szerinti, melyet megbízási szerződésben kell rögzíteni.
3. Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottság
Ajánlatkérőnek a Szabályzat III/1.1., III/1.2. és III/1.3. pontja szerinti közbeszerzési eljárással kapcsolatos - jelen szabályzatban részletezett - feladatait Ajánlatkérő Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottsága /a továbbiakban: PTB/ látja el.
4. Bírálóbizottság
A bírálóbizottság feladata, hogy a közbeszerzési eljárásokban a szakmai szempontok, a Kbt. alapelvei és szabályai maradéktalanul érvényesüljenek. Szakmailag megalapozott munkájukkal elősegítik azt, hogy az ajánlatkérő döntéseinek meghozatalához minden információ rendelkezésre álljon és azt, hogy az ajánlatkérő a nyertes ajánlattevő személyére vonatkozóan a legmegfelelőbb döntést hozza meg.

V. Közzététel, kommunikáció, nyilvánosság

1. Ajánlatkérő a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet köteles készíteni.

2. A közbeszerzési terv tartalmazza külön-külön megjelölve az árubeszerzés, építési beruházás és a szolgáltatás megrendelés körébe tartozó beszerzéseket, megjelölve az egyes beszerzések tárgyát, becsült értékét, a beszerzések lefolytatásának tervezett időpontját.
3. A Közbeszerzési Tervet öt évig meg kell őrizni.
4. A Közbeszerzési Terv nyilvános, azt a Közbeszerzési Hatóság által működtetett Közbeszerzési Adatbázisban közzé kell tenni.
5. Ajánlatkérő az éves beszerzéseiről külön jogszabályban meghatározott minta szerint éves statisztikai összegezt köteles készíteni, amelyet legkésőbb a tárgyévet követő év május 31. napjáig kell megküldenie a Közbeszerzési Hatóságnak.
6. Ajánlatkérő a költségvetési év kezdetét követően előzetes összesített tájékoztatót készíthet az adott évre, vagy az elkövetkező legfeljebb tizenkét hónapra tervezett összes árubeszerzéséről, építési beruházásáról vagy szolgáltatás megrendeléséről.
7. A Kbt. 3. melléklete szerinti szociális és egyéb szolgáltatások esetében az előzetes tájékoztatónak tartalmaznia kell a szerződések pontos tárgyát képező szolgáltatások megjelölését, azt a tájékoztatót, hogy az eljárásban további felhívást tartalmazó hirdetmény közzétételére nem kerül sor, valamint fel kell hívni a gazdasági szereplők figyelmét arra, hogy részvételi szándékukat írásban jelezzék. Az előzetes tájékoztató ilyen esetben az elkövetkező tizenkét hónapnál hosszabb időtartamra is vonatkozhat.
8. Ajánlatkérő az előzetes tájékoztatót külön jogszabályban meghatározott minta szerinti hirdetmény útján teheti közzé.
9. Az előzetes tájékoztatónak Ajánlatkérő honlapján történő közzététele esetén az ajánlatkérő köteles a hirdetmény a felhasználói oldalon megnevezésű hirdetményt - a Közbeszerzési Hatóságon keresztül - megküldeni az Európai Unió Kiadóhivatalának. Az előzetes tájékoztató honlapon történő közzétételére ezen hirdetménynek az Európai Unió Kiadóhivatala részére elektronikus úton történő feladását követően kerülhet sor.
10. Az előzetes tájékoztatót tartalmazó hirdetmény közzététele nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét.
11. A közbeszerzési terv, az éves statisztikai összegezés és az előzetes összesített tájékoztató elkészítéséről a bírálóbizottság gondoskodik.

VI. Uniós értékhatárokat elérő értékű eljárásokra vonatkozó rendelkezések

1. A közbeszerzési eljárást megindító felhívás a közbeszerzési eljárás egyes fajtáira irányadó szabályok szerint ajánlati felhívás, részvételi felhívás, ajánlattételi felhívás vagy közvetlen részvételi felhívás lehet.
2. Ajánlatkérő az eljárást megindító felhívást hirdetmény útján köteles az Európai Unió Hivatalos Lapjában (Tenders Electronic Daily) és a Közbeszerzési Értesítőben közzétenni. A közbeszerzési eljárást megindító felhívást és az ezekhez kapcsolódó dokumentációt az eljárás megkezdése előtt véleményezésre meg kell küldeni a PTB részére.
3. Az ajánlatkérő nevében a bírálóbizottság jár el, az eljárást lezáró döntést név szerinti szavazással a PTB hozza meg.

4. Az uniós értékhatárokat időszakonként az Európai Bizottság állapítja meg és teszi közzé az Európai Unió Hivatalos Lapjában. A Közbeszerzési Hatóság az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó uniós értékhatárokat minden év elején közzéteszi honlapján. Ennek során az uniós értékhatárok forintban meghatározott összegét az Európai Bizottságnak az uniós értékhatárok nemzeti valutákban meghatározott összegére vonatkozó, az Európai Unió Hivatalos Lapjában közzétett közleményének megfelelően kell feltüntetni.

VII. Az uniós értékhatár alatti eljárásokra vonatkozó rendelkezések

1. Ajánlatkérő a nyílt, a meghívásos és a tárgyalásos eljárást megindító felhívást nem hirdetmény útján teszi közzé. Ajánlatkérő az eljárás megindításának napját legalább öt munkanappal megelőzően, de legfeljebb tizenkét hónapon belül köteles a Közbeszerzési Hatóság által elérhetővé tett elektronikus úton és módon a megindítandó eljárásról szóló összefoglaló tájékoztatást küldeni a Közbeszerzési Hatóságnak, amelyet a Közbeszerzési Hatóság a megküldést követően egy munkanapon belül a honlapján közzétesz.
2. Az összefoglaló tájékoztatást és az ezekhez kapcsolódó dokumentációt annak megküldése előtt véleményezésre meg kell küldeni a PTB részére.
3. Az összefoglaló tájékoztatásban konkrétan meg kell jelölni a szerződés tárgyát, a szerződés időtartamát vagy a teljesítés határidejét, a teljesítés helyét, a Kbt. 114. § (11) bekezdése szerinti fenntartást, valamint a gazdasági szereplőknek szóló arra vonatkozó felhívást, hogy érdeklődésüket az eljárás iránt az ajánlatkérőnél jelezzék az ajánlatkérő által az összefoglaló tájékoztatásban meghatározott időpontig, amely nem lehet az összefoglaló tájékoztatás megküldését követő ötödik munkanapnál korábbi.
4. Ajánlatkérő nevében a bírálóbizottság jár el, az eljárást lezáró döntést név szerinti szavazással a PTB hozza meg.
5. Az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó nemzeti értékhatárokat a központi költségvetésről szóló törvényben évente kerül meghatározásra. A Közbeszerzési Hatóság az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó nemzeti értékhatárokat minden év elején közzéteszi honlapján.

VIII. Eljárás a Kbt. 115. §-ának alkalmazása esetén

1. Ha az árubeszerzés vagy szolgáltatás becsült értéke nem éri el a tizennyolcmillió forintot vagy az építési beruházás becsült értéke nem éri el a százmillió forintot, Ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást lefolytathatja a nyílt vagy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás nemzeti eljárásrendben irányadó szabályainak a Kbt. 115. §-ban foglalt eltérésekkel történő alkalmazásával is, kivéve ha a beszerzés európai uniós alapokból finanszírozott és Magyarország országhatárán átnyúló projekttel kapcsolatos.
2. Ajánlatkérő köteles biztosítani a versenyt, és az eljárást megindító felhívás közzététele helyett legalább négy - a szerződés teljesítésére való alkalmasság feltételeit az ajánlatkérő megítélése szerint teljesíteni képes - gazdasági szereplőnek egyidejűleg, közvetlenül írásban ajánlattételi felhívást küldeni.

3. A közbeszerzési eljárás ajánlattételi felhívását és - amennyiben annak készítése szükséges - az ahhoz kapcsolódó dokumentációt, valamint az ajánlattételre felkérni szándékozott gazdasági szereplő listáját az eljárás megkezdése előtt véleményezésre meg kell küldeni a PTB részére.
4. Az ajánlattételi felhívást olyan gazdasági szereplőknek kell megküldeni, amelyek mikro-, kis- vagy középvállalkozásnak minősülnek vagy költségvetési szervek.
5. Ajánlatkérő nevében a bírálóbizottság jár el, az eljárást lezáró döntést név szerinti szavazással a PTB hozza meg.

IX. A koncessziós beszerzési eljárásokra vonatkozó rendelkezések

1. A koncessziós eljárást megindító felhívást külön jogszabály szerint meghatározott hirdetménnyel kell közzétenni.
2. A koncessziós eljárás egy vagy több szakaszból is állhat, az eljárást megindító felhívásban tájékoztatást kell adni az eljárás lebonyolításának menetéről, több szakaszból álló eljárás esetében az egyes szakaszok céljáról, valamint fel kell tüntetni a befejezés indikatív időpontját.
3. A koncessziós eljárást megindító felhívást, az eljárás menetére vonatkozó részletesebb tájékoztatást, valamint az eljáráshoz kapcsolódó dokumentációt az eljárás megkezdése előtt véleményezésre meg kell küldeni a PTB részére.
4. Az ajánlatkérő nevében a bírálóbizottság jár el, az eljárást lezáró döntést név szerinti szavazással a PTB hozza meg.

X. Ajánlati biztosíték

1. Ajánlatkérő az ajánlati /eljárást megindító ajánlattételi/ felhívásában ajánlati biztosítékot kérhet, figyelembe véve a PTB VI/3., VII/2., VIII/3. és IX/3. pontban rögzítettek szerint megfogalmazott véleményét.
2. Az ajánlati biztosíték az ajánlattevő választása szerint teljesíthető az előírt pénzüsszegnek az ajánlatkérő fizetési számlájára történő befizetésével, pénzügyi intézmény vagy biztosító által vállalt garancia vagy készfizető kezesség biztosításával, vagy biztosítási szerződés alapján kiállított - készfizető kezességvállalást tartalmazó - kötelezvénnel. A befizetés helyét, az ajánlatkérő fizetési számlaszámát, továbbá a befizetés igazolásának módját az ajánlati vagy ajánlattételi felhívásban meg kell határozni.
3. Ajánlatkérő az ajánlati biztosíték összegét köteles a költségvetési elszámolási számláján elkülönítetten nyilvántartani.

XI. Bírálóbizottság

1. A bírálóbizottság feladatai az egyes beszerzések előkészítése során:
 - a.) ütemtervet készít az adott eljárásra, amely tartalmazza az egyes eljárási cselekmények tervezett időpontját, az egyes cselekményekhez kapcsolódó feladatokat és azok felelősét;

- b.) elvégzi az előkészítéssel kapcsolatos feladatokat és megteszi az ezekhez szükséges intézkedéseket, különösen
- műszaki tartalom, paraméterek egyértelmű meghatározása,
 - szükséges engedélyek, állásfoglalások beszerzése,
 - tételes költségvetés, költségbecslés beszerzése, becsült érték megállapítása, ennek során a Kbt. 28. § (2) bekezdésében meghatározott külön vizsgálat elvégzés és annak eredményének dokumentálása,
 - fedezet rendelkezésre állásának ellenőrzése,
 - építési beruházás esetén gondoskodás a tervellenőrzésről és a tervezői művezetésről,
 - független szakértőkkel, hatóságokkal, illetve piaci résztvevőkkel előzetes piaci konzultációk lefolytatása a Kbt. 28. § (4) bekezdése szerint,
 - az eljárásba bevonandó, közreműködő személyek meghatározása;
- c.) meghatározza a közbeszerzési eljárás fajtáját, tárgyalásos és gyorsított eljárás, versenypárbeszéd, valamint hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárás esetén annak indokolását;
- d.) meghatározza azt az elérhetőséget, amelyen a közbeszerzési dokumentumok korlátlanul és teljeskörűen, közvetlenül és díjmentesen elektronikusan elérhetőek, illetve elérhetőek lesznek. Ha egyes közbeszerzési dokumentumokhoz való közvetlen elektronikus hozzáférés a Kbt. 39. §-ban foglalt okok miatt nem biztosított, annak megjelölését, hogy az érintett dokumentumokat Ajánlatkérő milyen módon bocsátja rendelkezésre;
- e.) meghatározza a közbeszerzés tárgyát és mennyiségét;
- f.) meghatározza a szerződést, amelynek megkötése érdekében a közbeszerzési eljárás lefolytatásra kerül, a szerződés időtartamát vagy a teljesítés határidejét, a teljesítés helyét;
- g.) meghatározza az ellenszolgáltatás teljesítésének feltételeit vagy a vonatkozó jogszabályokra hivatkozást;
- h.) meghatározza, hogy az ajánlattevő tehet-e többváltozatú (alternatív) ajánlatot;
- i.) meghatározza a részajánlattétel lehetőségét vagy annak kizárását, kizárása esetén ennek indokait;
- j.) meghatározza az ajánlatok értékelési szempontjait, a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlatra vonatkozó értékelési szempontok súlyozását (kivételesen sorrendjét);
- k.) meghatározza a kizáró okokat és a megkövetelt igazolási módokat;
- l.) meghatározza az alkalmassági követelményeket, az alkalmasság megítéléséhez szükséges adatokat és a megkövetelt igazolási módot;
- m.) meghatározza az ajánlattételi határidőt vagy részvételi felhívás esetén a részvételi határidőt;
- n.) meghatározza az ajánlat(ok) felbontásának idejét és - amennyiben nem elektronikusan történik - helyét, az ajánlatok felbontásán jelenlétre jogosultakat; részvételi felhívás esetén a részvételi jelentkezések felbontásának idejét és - amennyiben nem elektronikusan történik - helyét;
- o.) meghatározza az ajánlati kötöttség minimális időtartamát, a részvételi felhívás kivételével, részvételi felhívás esetén az ajánlattételi felhívás megküldésének tervezett napját;
- p.) meghatározza az ajánlati biztosíték előírására vonatkozó információt;
- q.) meghatározza az Európai Unióból származó forrásból támogatott közbeszerzés esetén az érintett projektre (programra) vonatkozó adatokat.
- r.) előterjeszti a közbeszerzési eljárást megindító felhívást, illetve az eljárás teljes dokumentációját elfogadásra a PTB elé.

2. A bírálóbizottság feladatai az eljárások lefolytatása során különösen a következők:
 - a.) meghívásos eljárásnál - szükség esetén - javaslatot tesz a keretszámra, valamint az alkalmas részvételre jelentkezők rangsorolásának módjára;
 - b.) tárgyalásos eljárásban - szükség esetén - javaslatot tesz a keretszámra, a tárgyalási fordulók számára, és a tárgyalás szabályaira vonatkozóan;
 - c.) elkészíti és beszerzi az összeférhetlenségi nyilatkozatokat;
 - d.) kapcsolatot tart az ajánlatkérő közbeszerzés tárgya szerint illetékes szakembereivel, tőlük állásfoglalást, véleményt kérhet be;
 - e.) kiegészítő tájékoztatót (konzultáció, helyszíni bejárást) biztosít, tart az ajánlattevőknek, részvételre jelentkezőknek;
 - f.) lebonyolítja az ajánlatok, részvételre jelentkezések bontását;
 - g.) lefolytatja a hiánypótlási eljárást, felvilágosítást kér az ajánlattevőktől;
 - h.) korrigálja az ajánlatban szereplő nyilvánvaló számítási hibát,
 - i.) indokolást kér a Kbt. 72. §-a szerint;
 - j.) javaslatot tesz az ajánlatok, részvételi jelentkezések érvénytelensége, alkalmatlansága, kizárása tekintetében;
 - k.) a részvételi eljárás eredményétől függően javaslatot tesz az ajánlattételre felhívandók személyére;
 - l.) tárgyalásos eljárásban lebonyolítja az ajánlattevőkkel folytatandó tárgyalásokat;
 - m.) szükség esetén javaslatot tesz az ajánlattételi határidő meghosszabbítására, elkészíti és megküldi az ajánlattevőknek az ezzel kapcsolatos értesítéseket;
 - n.) szükség esetén javaslatot tesz az ajánlati, részvételi /ajánlattételi/ felhívás visszavonására,
 - o.) lefolytatja az előzetes vitarendezési eljárást;
 - p.) elkészíti az eljárás eredményére vonatkozó írásbeli összegezt;
 - q.) meghozza a jogorvoslati eljárás során szükséges döntéseket.
3. A bírálóbizottság legalább három, legfeljebb öt főből (tag) áll. A bírálóbizottság elnöke a jegyző által a Jegyzői Irodáról írásban delegált tag.
4. A bírálóbizottság állandó tagjai a jegyző által írásban kijelölt, a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel bíró, a Közgazdasági Főosztály pénzügyi végzettségű és a Városüzemeltetési Főosztály közbeszerzési szakértelmű, illetőleg a Jegyzői Iroda jogi végzettségű köztisztviselői, akik a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXXIX. tv. /Kttv./ szabályai szerint felelnek munkájuk szakszerűségéért, törvényességéért.
5. A bírálóbizottságba bevonható a közbeszerzés tárgya szerint szükséges egyéb külső szakember, vagy az Ajánlatkérő által megbízott személy. A polgármester, a jegyző, illetve a PTB tagja nem lehet a bírálóbizottság tagja.
6. A bírálóbizottság a munkája során jegyzőkönyve(ke)t készít. A jegyzőkönyv elkészítéséért a bírálóbizottság elnöke felel.
7. A bírálóbizottság a döntéseit egyszerű szótöbbséggel hozza. Szavazategyenlőség esetén az elnök szavazat dönt. Szavazni csak igennel vagy nemmel lehet.
8. Összeférhetetlen és nem vehet részt az eljárás előkészítésében és lefolytatásában az ajánlatkérő nevében olyan személy vagy szervezet, amely funkcióinak pártatlan és tárgyilagos gyakorlására bármely okból, így különösen gazdasági vagy más érdek vagy az eljárásban részt vevő gazdasági szereplővel fennálló más közös érdek miatt nem képes és akivel szemben a Kbt. 25. §-ában meghatározott kizáró okok fennállnak.

9. Ajánlatkérő nevében eljáró és az ajánlatkérő által az eljárással vagy annak előkészítésével kapcsolatos tevékenységbe bevont személy vagy szervezet írásban köteles nyilatkozni arról, hogy vele szemben fennáll-e a Kbt. 25. §-a szerinti összeférhetetlenség.

XII. Szakvélemény

1. A bírálóbizottság írásbeli szakvéleményt és döntési javaslatot készít a PTB részére.
2. A bírálóbizottság által készített szakvéleménynek tartalmaznia kell:
 - a.) az ajánlat érvénytelenségének megállapítására vonatkozó javaslatot az érvénytelenségi ok megjelölése mellett, kivéve ha az az ajánlatok bontása esetén kerül megállapításra,
 - b.) az ajánlattevő eljárásból történő kizárására vonatkozó javaslatot a kizárási ok megjelölése mellett, kivéve ha az az ajánlatok bontása esetén kerül megállapításra,
 - c.) azt, hogy az ajánlattevő pénzügyi és gazdasági, valamint műszaki, illetőleg szakmai alkalmassága szempontjából rendelkezik-e az ajánlat teljesítéséhez szükséges pénzügyi és gazdasági stabilitással, műszaki, illetőleg szakmai szempontból képes-e az ajánlat teljesítésére, az ajánlatban foglaltakat önállóan, vagy teljesítési segédek /alvállalkozók/ közreműködésével kívánja-e megvalósítani, ez utóbbi esetben a teljesítési segédeket /alvállalkozókat/ megfelelően mutatták-e be, képes-e az ajánlatkérésben előírt egyéb feltételek teljesítésére, milyen referenciákkal rendelkezik az ajánlat témakörében,
 - d.) azt, hogy az ajánlatok - az ajánlati /ajánlattételi/ felhívásban meghatározott elbírálási szempontok sorrendje szerint bemutatva - megfelelnek-e az ajánlati /részvételi, ajánlattételi/ felhívásban foglaltaknak,
 - e.) az ajánlatok tartalmának az elbírálási szempontok szerinti részletes kiértékelését és összehasonlítását az ajánlati /ajánlattételi/ felhívásban meghatározott pont- és súlyszámok figyelembevételével,
3. A szakvéleményben rögzíteni kell az ajánlattevőnek a szerződés teljesítésére való alkalmasságát, vagy alkalmatlanságát, a csatolt igazolások ellenőrzése során megállapítottakat, a legalacsonyabb összegű ellenszolgáltatás kimutatását, illetve az ajánlati /ajánlattételi/ felhívásban meghatározott elbírálási szempontok pont- és súlyszámok szerint elért értékelési pontszámait és azok alapján az összességében legelőnyösebb ajánlatot, illetve az eljárás eredménytelenségére vonatkozó javaslatot az eredménytelenségi ok megjelölése mellett.

XIII. Az ajánlatok elbírálása

1. A bírálóbizottság a végleges szakvélemény alapján előterjesztés formájában döntési javaslatot készít.
2. A javaslat kiterjed - a Kbt-ben meghatározott feltételek fennállása esetén - a tárgyalás vagy újabb ajánlattétel kezdeményezésére is.
3. Az ajánlatokat a PTB-bírálja el. A döntésről szóló határozatról név szerinti szavazást kell tartani.
4. A lefolytatott közbeszerzési eljárás ajánlatainak elbírálásáról szóló összegezést a bírálóbizottság elnöke készíti el és küldi meg az ajánlattevőknek.

5. Ajánlatkérőnek az eljárás eredményéről vagy eredménytelenségéről szóló tájékoztatót külön jogszabályban meghatározott minta szerinti hirdetmény útján közzé kell tennie. A hirdetményt - a Kbt. 37. § (1) bekezdés h) pont szerinti közzétételre - legkésőbb szerződéskötést vagy ennek hiányában az eljárás eredménytelenné nyilvánításáról vagy a szerződés megkötésének megtagadásáról szóló ajánlatkérői döntést követő tíz munkanapon belül kell megküldeni.
6. Az 5. pontban megjelölt hirdetmények feladásáról a bírálóbizottság elnöke gondoskodik.

XIV. A szerződés megkötése és módosítása

1. Az eredményes közbeszerzési eljárás alapján a szerződést a nyertes ajánlattevővel - közös ajánlattétel esetén a nyertes ajánlattevőkkel - kell írásban megkötni a közbeszerzési eljárásban közzelt végleges feltételek, szerződéstervezet és ajánlat tartalmának megfelelően.
2. A szerződés közérdekből nyilvános adat. A közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződést a megkötését követően haladéktalanul közzé kell tenni a Közbeszerzési Hatóság által működtetett Közbeszerzési Adatbázisban. A közzétételről bírálóbizottság elnöke gondoskodik.
3. A szerződés - az 5. és 7. pontban foglalt feltételek vizsgálata nélkül - új közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül módosítható, ha a módosítás eredményeként az ellenérték növekedése - vagy több módosítás esetén azok nettó összértéke - nem éri el az alábbi értékek egyikét sem
 - a.) az uniós értékhatárt elérő értékű eredeti szerződés esetén az uniós értékhatárt;
 - b.) szolgáltatás és árubeszerzés esetén az eredeti szerződés értékének 10%-át, építési beruházás, építési vagy szolgáltatási koncesszió esetén az eredeti szerződéses érték 15%-át;valamint a módosítás nem változtatja meg a szerződés általános jellegét és illeszkedik az eredeti szerződés jellegéhez.
4. A 3. pontot arra a szerződés módosításra lehet alkalmazni, amely a szerződés értékének változásával jár, a szerződéses jogviszony több elemét érintő módosítás esetén a módosítás azon elemeire, amelyek az érték változásával összefüggenek.
5. A 3. pontban szabályozott esetek mellett a szerződés - a 7. pontban foglalt feltételek vizsgálata nélkül - új közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül módosítható, illetve módosulhat az alábbiak közül bármely esetben:
 - a.) ha a szerződés minden ajánlattevő számára előre megismerhető módon, egyértelműen rögzíti a szerződés meghatározott tartalmi elemei későbbi változásának (ideértve az opció gyakorlásának) pontos feltételeit és tartalmát. Az ilyen szerződéses feltételek azonban nem rendelkezhetnek olyan módosításokról, amelyek megváltoztatnák a szerződés általános jellegét;
 - b.) az eredeti szerződő féltől további építési munkák, szolgáltatás vagy áruk beszerzése szükséges, amelyek nem szerepeltek az eredeti szerződésben, amennyiben a szerződő fél személyének változása
 - nem megvalósítható gazdasági vagy műszaki okból, különösen az eredeti szerződéssel beszerzett, meglévő berendezésekkel, szolgáltatásokkal vagy létesítményekkel való felcserélhetőség vagy együttműködés miatt; és

- az ajánlatkérő számára jelentős hátránnyal vagy a költségek megsokszorozódásával járna. Az ellenérték növekedése - vagy több módosítás esetén azok együttes nettó értéke - azonban nem haladhatja meg az eredeti szerződés értékének 50%-át;
- c.) a következő feltételek együttes teljesülése esetén:
- a módosítást olyan körülmények tették szükségessé, amelyeket az ajánlatkérő kellő gondossággal eljárva nem láthatott előre;
 - a módosítás nem változtatja meg a szerződés általános jellegét;
 - az ellenérték növekedése nem haladja meg az eredeti szerződés értékének 50%-át. Ha egymást követően több olyan módosításra kerül sor, amelyek a *ca)* alpont szerinti több, egymással nem összefüggő körülmény miatt merültek fel, ez a korlátozás az egyes módosítások nettó értékére alkalmazandó. Az egymást követő módosítások nem célozhatják e rendelkezés megkerülését.
6. A 3. pontban és az 5. pont b.) és c.) alpontjában az eredeti szerződés értékeként az aktuális, indexált szerződéses ellenszolgáltatást lehet figyelembe venni, ha a szerződés az 5. pont a.) alpontjának megfelelően az ellenszolgáltatás indexálására vonatkozó rendelkezést tartalmaz. Építési és szolgáltatási koncesszió esetében, ha a szerződés nem tartalmaz indexálási rendelkezést, az aktualizált értéket a Központi Statisztikai Hivatal által közzétett éves átlagos inflációs érték figyelembevételével lehet kiszámolni.
7. A 3. és 5. pontokban szabályozott eseteken kívül, a szerződés új közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül akkor módosítható, ha a módosítás nem lényeges. A szerződés módosítása lényeges, ha az eredeti szerződéses feltételektől lényegesen eltérő érdemi feltételeket határoz meg. A módosítást mindig lényegesnek kell tekinteni, ha
- a.) olyan feltételeket határoz meg, amelyek ha szerepeltek volna a szerződéskötést megelőző közbeszerzési eljárásban, az eredetileg részt vett ajánlattevőkön (részvételre jelentkezőkön) kívül más ajánlattevők (részvételre jelentkezők) részvételét vagy a nyertes ajánlat helyett másik ajánlat nyertességét lehetővé tették volna;
 - b.) a módosítás a szerződés gazdasági egyensúlyát a nyertes ajánlattevő javára változtatja meg; vagy
 - c.) a módosítás a szerződés tárgyát az eredeti szerződésben foglalt ajánlattevői kötelezettséghez képest jelentős új elemre terjeszti ki.
8. Az 5. pont a.) alpontja szerinti eset kivételével az ajánlatkérő köteles a szerződés módosításáról a külön jogszabályban meghatározott minta szerinti tartalommal hirdetményt közzétenni.
9. A szerződés az e pontokban foglalt eseteken kívül csak új közbeszerzési eljárás eredményeként módosítható. Amennyiben a szerződés módosítására közbeszerzési eljárás jogtalan mellőzésével kerül sor, a módosítás a Kbt. 137. § (1) bekezdés a) pontja alapján semmis.

XV. Közbeszerzésekkel kapcsolatos jogorvoslat

1. A Közbeszerzési Döntőbizottságnál indított jogorvoslati eljárás során az észrevétel elkészítéséért és az iratok határidőben való megküldéséért a bírálóbizottság elnöke, illetve jogi szakterületet képviselő tagja a felelős.

2. A PTB dönt - a bírálóbizottság javaslatára - a folyamatban lévő közbeszerzési eljárás felfüggesztéséről, a szerződés megkötésének elhalasztásáról a Közbeszerzési Döntőbizottság érdemi határozatának meghozataláig, illetve a Közbeszerzési Döntőbizottságnak az ügy érdekében hozott határozata keresettel történő felülvizsgálata tárgyában.
3. A keresetlevél elkészítése, és határidőben történő benyújtása a bírálóbizottság elnöke, illetve jogi szakterületet képviselő tagjának feladata.

XVI. A közbeszerzési eljárás dokumentálása

1. Ajánlatkérő minden egyes közbeszerzési eljárását - annak előkészítésétől az eljárás alapján kötött szerződés teljesítéséig - írásban köteles dokumentálni.
2. A közbeszerzési eljárás előkészítésével, lefolytatásával és a szerződés teljesítésével kapcsolatban keletkezett összes iratot a közbeszerzési eljárás lezárulásától, illetőleg a szerződés teljesítésétől számított öt évig meg kell őrizni.

XVII.A közbeszerzés nyilvánossága, ellenőrzése

1. A Kbt. 37-39. §-aiban és 42-43. §-aiban előírt közzétételi kötelezettségek teljesítéséről a bírálóbizottság elnöke gondoskodik.
2. Ajánlatkérő közbeszerzési eljárásait belső ellenőrzési rendszerében kell ellenőrizni.

XVIII. Értelmező rendelkezések

1. A Szabályzat alkalmazásában árubeszerzés a Kbt. 8. § (2) bekezdésében, építési beruházás a Kbt. 8. § (3) bekezdésében, szolgáltatás megrendelése a Kbt. 8. § (4) bekezdésében, építési koncesszió a Kbt. 8. § (5) bekezdésében, szolgáltatási koncesszió a Kbt. 8. § (6) bekezdésében, tervpályázat a 310/2015. (X.. 28.) Korm. rendeletben így meghatározott fogalmak.
2. A közbeszerzés értéke: A közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált - általános forgalmi adó nélkül számított, a Kbt. 17-20. §-aiban foglaltakra tekintettel megállapított - teljes ellenszolgáltatást kell érteni. Opcionális részt tartalmazó ajánlatkérés esetén a teljes ellenszolgáltatásba az opcionális rész értékét is bele kell érteni.

XIX. Vegyes és hatályba léptető rendelkezések

1. A közbeszerzési tevékenység ellátását a Képviselő-testület minden évben, a polgármester által legkésőbb február 28-ig elkészített tájékoztatója útján ellenőrzi.
2. Jelen Közbeszerzési Szabályzatot Ajánlatkérő Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottsága ./2015. (... ..) számú határozatával fogadta el.
3. Jelen Közbeszerzési Szabályzat az elfogadása napján lép hatályba, rendelkezéseit a 2015. november 1-je után megkezdett beszerzésekre, közbeszerzési eljárások alapján megkötött szerződésekre és az azokkal kapcsolatban kérelmezett, kezdeményezett vagy hivatalból indított jogorvoslati eljárásokra kell alkalmazni.

4. Jelen Közbeszerzési Szabályzat hatálybalépésével egyidejűleg Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának Pénzügyi és Költségvetési, Tulajdonosi és Vagyongazdálkodási Bizottsága által 66/2015. (II. 25.) számú határozatával elfogadott Közbeszerzési Szabályzata hatályát veszti.
5. Jelen Közbeszerzési Szabályzatot a Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának honlapján közzé kell tenni.

Budapest, 2015. november ...

Hajdu László
polgármester