

2015 NOV 19.

Átvette:.....

BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTER

Ikt.sz.: 1/44-239 /2015.

Témafelelős: Közgazdasági Főosztály

Ktsz.: 1/46-15 /2015.

Ülés ideje: 2015. december 1.

ELŐTERJESZTÉS

a talajterhelési díjról szóló rendelet megalkotásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (a továbbiakban Ktdt.) felhatalmazása alapján Önkormányzatunk 2004-ben alkotta meg a talajterhelési díjjal kapcsolatos rendeletét.

Figyelemmel a Ktdt. szabályozásának változásaira is, Budapest Főváros Kormányhivatala a 2015. november 16-án törvényességi felhívással élt a rendeletünk egyes részletszabályaival kapcsolatban.

Tekintettel arra, hogy a jogalkotásról szóló törvényi szabályozás immár nem teszi lehetővé a magasabb szintű jogszabályokban meghatározott szabályoknak rendeletben történő megismétlését, így célszerűbbnek látszik a talajterhelési díjról szóló korábbi rendeletünk hatályon kívül helyezése és egy a lakosság számára lényegében változatlan rendelkezéseket tartalmazó, de a jogszabályoknak mindenben megfelelő új rendelet megalkotása.

Az új rendelet nem jelent a gyakorlatban változást ügyfeleink részére, tekintettel arra, hogy a talajterhelési díjjal kapcsolatban Önkormányzatunk eljárása megfelelt a Ktdt. szabályozásának.

Mindezek alapján kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Budapest, 2015. november „19.”


Hajdu László
polgármester**Mellékletek:**

1. .../2015. (...) önkormányzati rendelet tervezete a talajterhelési díjról
2. indokolás a rendelet-tervezethez,
3. hatásvizsgálati lap
4. törvényességi felhívás

Témafelelős: Közgazdasági Főosztály *H. B. L. 2015. 11. 15.*

Bizottságok: PTB ESZB VKB KKB JÜB KÉB
X X

Jegyzői láttamozás: 2015. november 19. napján Dr. Lamperth Mónika *e. F. H. L. 2015. 11. 15.*
Meghívandók:

Az előterjesztést kapják:

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy megalkotja/2015. (.....) önkormányzati rendeletét a talajterhelési díjról.

Felelős: polgármester
Határidő: kihirdetésre 2015. december 2.

A rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Határozati javaslat:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy felkéri a polgármestert, hogy a BPB/004/00492-1/2015. számú törvényességi felhívás alapján hozott döntésről tájékoztassa a kormányhivatalt.

Felelős: polgármester
Határidő: 2015. december 11.

A határozati javaslat elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Jogszabályi hivatkozás:

- *A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 26.§ (4) bekezdés*

**Budapest Főváros XV. Kerület
Rákospalota, Pestújhely, Újpalota
Önkormányzata Képviselő-testülete**

.../2015. (....) önkormányzati rendelete

a talajterhelési díjról

Budapest Főváros XV. kerület Önkormányzata Képviselő-testülete a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény 21/A.§ (2) és 26. § (4) bekezdéseiben kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1. §

A rendelet hatálya Budapest XV. kerületének közigazgatási területén arra a természetes és jogi személyre, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre terjed ki, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá és helyi vízgazdálkodási hatósági engedélyezés hatálya alá tartozó szennyvízelhelyezést – ideértve az egyedi zárt szennyvíztárolót is – alkalmaz (a továbbiakban: kibocsátó).

Díjfizetési kötelezettség

2. §

(1) A kibocsátó köteles az 1. mellékletben foglaltak szerint kiszámított talajterhelési díjat megfizetni.

(2) Egyedi vízbeszerzés esetén (nem ivóvíz-rendszerből nyert víz) a felhasznált vízmennyiség-átalány mértéke 100 l/nap/ingatlan.

**A díjfizetési kötelezettség bevallása,
megfizetése és adatszolgáltatás**

3. §

(1) A helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjat a kibocsátónak kell megállapítania, és azt a 2. melléklet szerinti nyomtatványon kell bevallani melyet az önkormányzat Adóügyi Osztályához kell benyújtani.

(2) Talajterhelési díjat a Budapest Főváros XV. Kerület Önkormányzat „Talajterhelési díj beszedési számla” javára a tárgyévet követő év március 31-ig kell megfizetni.

(3) A kibocsátó személyében bekövetkező változást, illetve a közcsatorna-hálózatra történő rákötést 60 napon belül a 3. melléklet szerinti nyomtatványon kell bejelenteni az adóhatóságnak.

(4) A talajterhelési díj megfizetésére, bevallására, mulasztására, az ehhez kapcsolódó jogkövetkezményekre, a megállapításához és a beszedéséhez való jog elévülésére, ellenőrzésére valamint végrehajtására az adózás rendjéről szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

Díjmentesség

4.§

(1) Talajterhelési díjmentesség illeti meg

azt a lakossági (természetes személy) kibocsátót,

- a) aki 75 év feletti, lakóingatlanában egyedül él
- b) akinek családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét.

(2) A kibocsátónak az (1) bekezdésben meghatározott talajterhelési díjmentességre való jogosultságát a bevallás mellékleteként benyújtott igazolásokkal hitelt érdemlően igazolnia kell.

Záró rendelkezések

5. §

(1) Ez a rendelet 2016. január 1-jén lép hatályba.

(2) Hatályát veszti Budapest Főváros XV.. Kerület Rákospalota- Pestújhely – Újpalota Önkormányzata Képviselő-testületének 30/2004. (VII.1.) ök. rendelete.

<p>.....</p> <p>dr. Lamperth Mónika</p> <p style="padding-left: 40px;">jegyző</p>	<p>.....</p> <p>Hajdu László</p> <p style="padding-left: 40px;">polgármester</p>
-----------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------

Kihirdetési záradék:

Ez a rendelet kihirdetésre került 2015. decembernapján.

dr. Lamperth Mónika
jegyző

1. melléklet a/2015. (...) önkormányzati rendelethez

A talajterhelési díj mértéke

1. A talajterhelési díj alapja: a szolgáltatott vagy egyedi vízbeszerzés esetében a méréssel igazolt felhasznált, vagy mérési lehetőség hiányában az átalány alapján meghatározott víz mennyisége, csökkentve a Fővárosi Vízművek Zrt. által alkalmazott 10%-os átalánydíjas locsolási kedvezmény mértékével.

A talajterhelési díj alapja csökkenthető azzal a bevalláshoz csatolt számlák másolatával igazolt szennyvízmennyiséggel, amelyet a kibocsátó szennyvíztárolójából olyan szennyvíz elszállítására feljogosított szervezettel szállíttat el, amely a szennyvíz jogszabályi előírások szerinti elhelyezését igazolja.

Amennyiben a közcsatornát év közben helyezik üzembe, a díjfizetési kötelezettség a kibocsátót a közcsatorna üzembe helyezését követő 90. naptól terheli.

Nem terheli díjfizetési kötelezettség azt a kibocsátót, aki külön jogszabályok szerint egyedi szennyvízelhelyezési kislétesítményt, illetve egyedi szennyvíztisztító kisberendezést alkalmaz, és a kibocsátás közvetlen környezetében a kibocsátó által létesített megfigyelő objektumban a talajjal kapcsolatban lévő felszín alatti vízben a kibocsátó által évente vizsgált nitrát-, ammónium-, szulfát-, kloridtartalom egyik komponens tekintetében sem haladja meg 20%-kal a 2005. évben, illetve a közcsatorna üzembe helyezését követő hónapban végzett alapállapot-felmérés keretében mért értékeket.

2. A talajterhelési díj egységdíja: 1.200,- Ft/m³

3. A területérzékenységi szorzó:

Budapest XV. kerület közigazgatási területe a 27/2004. (XII. 25.) KvVM rendelet melléklete alapján érzékeny felszín alatti vízminőség védelmi terület, így a területérzékenységi szorzó értéke: 1,5.

A talajterhelési díj (TTD) mértékét a talajterhelési díj alapja (A), az egységdíj (E), valamint a település közigazgatási területére vonatkozó területérzékenységi szorzó (T) határozza meg.

4. A talajterhelési díj mértékének kiszámítása:

$$TTD = E \times A \times T$$

ahol:

TTD: a fizetendő éves talajterhelési díj (Ft),

E: egységdíj (Ft/m³)

A: a díjfizetési alap (m³)

T: a település közigazgatási területére vonatkozó, a felszín alatti víz állapota szempontjából megállapított területérzékenységi szorzó

2. melléklet a/2015. (.....) önkormányzati rendelethez



Budapest Főváros XV. kerületi Polgármesteri Hivatal

Közgazdasági Főosztály

Adóügyi Osztály



BEVALLÁS

a/2015. (.....) önkormányzati rendeletben meghatározott talajterhelési díjhoz

A díjfizető (kibocsátó):

Neve (cégneve):.....
Születési helye:Ideje:
Anyja neve:
Adószáma: -- Adóazonosító jele:
Statisztikai számjele: ---
Lakóhelye székhelye
Levelezési címe:

II. A díjfizetéssel érintett ingatlan:

Címe:
Helyrajzi száma:/...../...../.....

III. Az ingatlan tulajdonosának (akkor kell kitölteni, ha nem azonos a díjfizetővel)

Neve
(cégneve):.....
Születési helye: Ideje:
Anyja neve:
Levelezési címe

IV. A díjfizetéssel kapcsolatos adatok

- 1. Teljes évi vízfogyasztás (vízmérő/átalány alapján): m³
(egyedi vízbeszerzés esetén az átalány alapján)
- 2. A locsolásra felhasznált vízmennyiség (maximum a teljes évi vízfogyasztás 10%-a):
..... m³
- 3. Szennyvízszállításra feljogosított szervezet által igazoltan elszállított szennyvíz együttes mennyisége (számlákkal igazolva): m³
- 4. A talajterhelési díj alapja (az 1. sor csökkentve a 2. és 3. sorok összegével): m³
- 5. A talajterhelési díj mértéke: 1.200,- Ft/m³
- 6. Területérzékenységi szorzó: 1,5

7. Fizetendő talajterhelési díj:

4. sor x 5. sor x 6. sor
Ft

V. Kibocsátónak a díjkötelezettséggel kapcsolatos egyéb közlendője, nyilatkozata, mentességi igénye és a csatolt igazolások/dokumentumok felsorolása:

.....
.....
.....
.....
.....

....., év..... hó nap

P.H.

.....

...

a kibocsátó vagy képviselője
(meghatalmazottja)
aláírása

3. melléklet a/2015. (....) önkormányzati rendelethez



Budapest Főváros XV. kerületi Polgármesteri Hivatal

Közgazdasági Főosztály

Adóügyi Osztály



VÁLTOZÁSBEJELENTÉS

..../2015. (.....) önkormányzati rendeletben meghatározott talajterhelési díj bevallásához

1. A változással érintett ingatlan:

Címe:

Helyrajzi száma:/...../...../.....

2. A talajterhelési díjkötelezettséget érintő változás bejelentése*:

a) A kibocsátó változása

Az új díjfizető (kibocsátó):

Neve (cégneve):

Születési helye: Ideje:

Anyja neve:

Adószáma: Adóazonosító jele:

Statisztikai számjele:

Lakóhelye / székhelye:

Levelezési címe:

Az ingatlan tulajdonosa (akkor kell kitölteni, ha nem azonos a díjfizetővel)

Neve (cégneve):

Születési helye: Ideje:

Anyja neve:

Levelezési címe:

Kibocsátó változásának időpontja (ingatlan adásvétel, öröklés stb.):

20..... évhónap

b) Az ingatlan közcsatorna-hálózatra való rákötése

A rákötés időpontja: 20..... év hó nap
(Csatolandó bizonylat: a megkötött szolgáltatási szerződés.)

.....
a kibocsátó vagy képviselője
(meghatalmazottja**)
aláírása

* a megfelelő rész kitöltendő
** meghatalmazás csatolandó

Általános indokolás

Budapest Főváros XV. Kerület Rákospalota- Pestújhely – Újpalota Önkormányzata
Képviselő-testületének talajterhelési díjról szóló .../2015.(...) önkormányzati rendeletéhez

A környezet és természet védelme, terhelésének mérséklése, a környezethasználóknak a környezet és természet megóvását szolgáló tevékenységre való ösztönzése, valamint a környezet- és természetvédelem költségvetési forrásainak biztosítása érdekében az Országgyűlés megalkotta a 2003. évi LXXXIX. törvényt a környezetterhelési díjról.

E törvény 26. § (4) bekezdése felhatalmazta a települési önkormányzatokat, hogy rendeletben állapítsák meg a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díj megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási és eljárási szabályokat, valamint a díjkedvezmények és mentességek eseteit.

Részletes indokolás

1.§ -hoz

A rendelet hatálya kiterjed arra a környezethasználóra, aki Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota- Pestújhely – Újpalota Önkormányzatának (a továbbiakban: önkormányzat) illetékességi területén az engedélyhez kötött környezethasználata során a környezet terhelésével járó anyagot bocsát a környezetbe (a továbbiakban: kibocsátó). E rendelkezés alkalmazásában környezethasználónak minősül a természetes személy, a jogi személy, a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, aki/akik a környezetet igénybevevő, terhelő, veszélyeztető, illetve szennyező tevékenységet folytat/folytatnak.

2.§-hoz

A kibocsátó a talajba juttatott környezetterhelő anyagok minden egysége után köteles a díjat megfizetni. A talajterhelési díj mértékét a talajterhelési díj alapja, az egységdíj, valamint a település közigazgatási területére vonatkozó területérzékenységi szorzó (mely kerületünkben 1,5) határozza meg.

Egyedi vízbeszerzés esetében a méréssel igazolt felhasznált, illetve mérési lehetőség hiányában az átalány alapján meghatározott víz mennyisége, csökkentve a külön jogszabály szerinti locsolási célú felhasználásra figyelembe vett víz mennyiségével.

3.§-hoz

A talajterhelési díjat a kibocsátónak kell megállapítania, bevallania és megfizetnie (önadózás) a tárgyévet követő év március 31-éig.

A Talajterhelési díjat az önkormányzat Talajterhelési díj beszedési számlája – számlaszám: 11784009–15515005-03920000 - javára kell megfizetni.

4.§-hoz

Szociálisan rászoruló, természetes személyek (kibocsátók) kedvezményét tartalmazza. Díjmentességre való jogosultságot minden esetben igazolni szükséges.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

- Előzetes hatásvizsgálat -**A talajterhelési díjról szóló .../2015. (.....) önkormányzati rendelet megalkotásáról**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17.§-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI HATÁSOK

Tekintettel arra, hogy a talajterhelési díjjal kapcsolatos feladatok ellátására a korábbiakban is a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény szabályozásának megfelelően került sor, így érdemi társadalmi, gazdasági hatásai nincsenek a rendelet megalkotásának.

II. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁS

Nincs költségvetési hatása az új rendelet megalkotásának, annak oka a magasabb szintű jogszabályoknak történő megfeleltetés.

III. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK

A rendelet elfogadásának környezeti, egészségi hatása nincs.

IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

A díjra vonatkozó új rendelet a lakosság körében további adminisztratív terhet nem jelent.

V. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARASDÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYEI

Budapest Főváros Kormányhivatala törvényességi felhívásában jelezte, hogy a rendeletben nem minden esetben kerültek átvezetésre a környezetterhelési díjról szóló 2003. LXXXIX. törvény módosításai és az új, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezései. Tekintettel arra, hogy a rendeleti szabályozás nem lehet ellentmondásban a magasabb szintű jogszabályokkal, így a rendelet megalkotása mindenképpen szükséges a kollízió felszámolása céljából.

VI. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A rendeletben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.



BUDAPEST FŐVÁROS
KORMÁNYHIVATALA

KORMÁNYMEGBÍZOTT

Ügyiratszám: BPB/004/00492-2/2015
Ügyintéző: dr. Pencz Aliz

Telefon: 235-1758
E-mail: pencz.aliz@bfkh.hu

Tárgy: a 30/2004. (VII. 1.) önkormányzati
rendeletre vonatkozó törvényességi felhívás
megküldése
Melléklet: 1 pld.
Hiv. szám: -

Hajdu László
Polgármester Úr részére

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota,
Pestújhely, Újpalota Önkormányzata

Tisztelt Polgármester Úr!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában, illetve a 134. § (1) bekezdésében foglaltak alapján mellékelten megküldöm a Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata Képviselő-testületéhez intézett **törvényességi felhívásom** egy példányát.

Kérem szíves közreműködését a felhívásnak a testülethez történő eljuttatásában, továbbá, hogy az abban foglaltakat a testület a kézbesítéstől, azaz – a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése alapján – a Nemzeti Jogszabálytárba történő feltöltéstől számított

30 napon belül

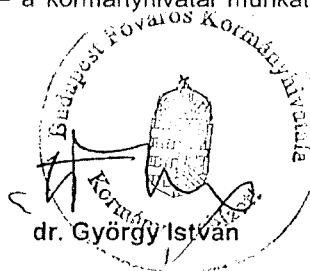
napirendjére tűzze, és tárgyalja meg, figyelemmel a törvényességi felhívásban hivatkozott Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-ában foglaltakra.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján várom a döntésről – annak meghozatalától számított, a kormányhivatalhoz **10 napon belül a Nemzeti Jogszabálytáron keresztül megérkező** – szíves tájékoztatását.

Ezúton szeretném Polgármester Urat tájékoztatni arról, hogy a munkájuk során jelentkező problémák megoldásához – az Mötv. 133. § (3) bekezdése alapján – a kormányhivatal munkatársai készséggel állnak rendelkezésére.

Budapest, 2015. november 16.

Tisztelettel:





BUDAPEST FŐVÁROS
KORMÁNYHIVATALA

KORMÁNYMEGBÍZOTT

Ügyiratszám: BPB/004/00492-1/2015
Ügyintéző: dr. Pencz Aliz

Telefon: 235-1758
E-mail: pencz.aliz@bfkh.hu

Tárgy: Törvényességi felhívás a talajterhelési díjjal
kapcsolatos szabályok megállapításáról szóló
30/2004. (VII. 1.) rendelettel összefüggésben
Melléklet: -
Hív. szám: -

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota,
Pestújhely, Újpalota Önkormányzata
Képviselő-testülete
részére

Budapest

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) az illetékességi területén működő helyi önkormányzatok tekintetében vizsgálta – a Miniszterelnökség TER-1/498/3/2015. számú ellenőrzési munkatervének megfelelően – a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvényben (a továbbiakban: Ktdt.) kapott felhatalmazás alapján megalkotott valamennyi önkormányzati rendeletet. A vizsgálat kiterjedt Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata Képviselő-testületének a talajterhelési díjjal kapcsolatos szabályok megállapításáról szóló 30/2004. (VII. 1.) rendeletére (a továbbiakban: Ör.) is. A lefolytatott törvényességi felügyeleti eljárás eredményeként a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában, illetve a 134. § (1) bekezdésében biztosított jogkörben eljárva az alábbi

törvényességi felhívást

teszem.

Az Ör. 3. § (1)-(4) bekezdése az alábbiak szerint határozza meg a talajterhelési díj elemeit és mértékének megállapítását.

„3. § (1) A talajterhelési díj mértékét a talajterhelési díj e rendelet 3.§ (2) bekezdésében meghatározott alapja, a (3) bekezdésben meghatározott egységdíj, valamint az Önkormányzat közigazgatási területére vonatkozó területérzékenységi szorzó határozza meg.[Köt. 12.§ (1)] A díj mértékét a díjalap, az egységdíj, valamint a területérzékenységi szorzó határozza meg.

(2) A talajterhelési díj alapja a szolgáltatott, vagy egyedi vízbeszerzés esetében a méréssel igazolt felhasznált, illetve mérési lehetőség hiányában az átalány alapján meghatározott víz mennyisége, csökkentve a külön jogszabály szerinti locsolási célú felhasználásra figyelembe vett víz mennyiségével.[Köt. 12. § (2)]

*(3) A talajterhelési díj egységdíjának mértéke **120 Ft/ m³** [Köt. 12. § (3)]*

(4) Az Önkormányzat területére vonatkozó területérzékenységi szorzó 1,5.”

A Ktdt. 12. §-a az alábbiak szerint rendelkezik a talajterhelési díjjal, annak megállapításával kapcsolatban:

„12. § (1) A talajterhelési díj mértékét a talajterhelési díj (2) bekezdésben meghatározott alapja, a (3) bekezdésben meghatározott egységdíj, valamint a település közigazgatási területére vonatkozó területérzékenységi szorzó határozza meg.”

(2) A talajterhelési díj alapja a szolgáltatott, vagy egyedi vízbeszerzés esetében a méréssel igazolt felhasznált, illetve mérési lehetőség hiányában az átalány alapján meghatározott víz mennyisége, csökkentve a külön jogszabály szerinti locsolási célú felhasználásra figyelembe vett víz mennyiségével.

(3) A talajterhelési díj egységdíjának mértéke: 1 200 Ft/m³.

(4) A talajterhelési díj számításának részletes szabályait e törvény 3. számú melléklete határozza meg.”

A törvény kötelező erővel írja elő a talajterhelési díj helyi szabályainak rögzítését, kimondja mérési lehetőség hiányában az átalány meghatározás kötelezettségét, és eltérést nem engedve határozza meg a talajterhelési díj összetevőit és annak mértékét. A fizetendő éves talajterhelési díj Ktdt. 3. sz. melléklete alapján megállapított egyik összetevője az egységdíj, amelynek összegét a Ktdt. 12. § (3) bekezdése 1.200 Ft/m³-ben állapítja meg. Az Ör. vizsgált és fent kiemelt 3. § (3) bekezdése az egységdíjat a jelenleg hatályos, vonatkozó Ktdt. szabálytól eltérően 120 Ft/m³ összegben határozza meg, amely összeg a Ktdt. egy korábban hatályban lévő, 2012. február 1-jét megelőző időállapotban megállapított egységdíj összegével egyezik meg.

Az Ör. 4. § (3) bekezdése a következők szerint szabályoz:

„(3) A helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjat a kibocsátónak kell megállapítania, bevallania és megfizetnie (önadózás) a tárgyévet követő év március 31-éig. [Köt. 21A. § (1)]

A bevallást az önkormányzati adóhatósághoz kell benyújtani azon a formanyomtatványon, amelyet e rendelet 1. számú függeléke tartalmaz. A formanyomtatvány díjmentesen beszerezhető az Önkormányzatnál vagy letölthető az Önkormányzat honlapjáról.”

Az önkormányzati adóhatóságok által rendszeresíthető bevallási, bejelentési nyomtatványok tartalmáról szóló 35/2008. (XII. 31.) PM rendelet (a továbbiakban: PM rendelet) 9. számú melléklete tartalmazza a „Bevallás a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjhoz” című formanyomtatványt. Megállapítható, hogy az Ör. 4. § (3) bekezdésében alkalmazni rendelt, függelékbe foglalt formanyomtatvány formailag egyáltalán nem, tartalmilag pedig csak részben egyezik meg a PM rendeletben alkalmazni rendelt formanyomtatvánnyal.

A formanyomtatvány „6. Megállapított talajterhelési díj” pontja továbbá tartalmazza az ún. „veszélyeztetési szorzó” díjelemet. A fizetendő éves talajterhelési díj – a Ktdt. 3. sz. melléklete alapján – az egységdíj, a díjfizetési alap és a település közigazgatási területére vonatkozó, a felszín alatti víz állapota szempontjából megállapított területérzékenységi szorzó szorzatából tevődik össze. Ettől eltérően az Ör. függelékében szereplő formanyomtatvány „6. Megállapított talajterhelési díj” pontja az ún. veszélyeztetési szorzót is alkalmazni rendeli a talajterhelési díj összegének kiszámításánál, amely ellentétes a Ktdt. 12. § (1) bekezdésében és 3. számú mellékletében meghatározott díjszámítási módszerrel. A veszélyeztetési szorzó, mint a talajterhelési díj egyik összetevője az adókról, járulékokról és egyéb költségvetési befizetésekről szóló törvények módosításáról szóló 2004. évi CI. törvény megalkotásával kikerült a díjszámítás elemei közül, ezért annak önkormányzati rendeletben szerepeltetése – függetlenül annak mértékétől – jogsértő.

A függelék, mint az úrlap megjelenítésére használt jogszabály-szerkesztési technikai megoldás ellentétes a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: JsZR.) rendelkezéseivel. A JsZR. 126-133. §-a az olyan jogszabályban rögzíteni kívánt szabályozási tartalmat, amely akár annak speciális megjeleníthetősége vagy technikai jellege miatt nem fejezhető ki átláthatóan a jogszabály tervezetének a szakaszaiban, mellékletben rendeli megjeleníteni. A JsZR. a függelék fogalmát nem ismeri.

Az átfogó felülvizsgálat során megállapítást nyert, hogy az Ör. 3. § (3) bekezdése ellentétes a Ktdt. 12. § (3) bekezdésében foglalt rendelkezéssel, az Ör. 4. § (3) bekezdése és függeléke ellentétes a PM rendelet 1. § (1) bekezdésével és 9. számú mellékletével, továbbá ellentétes a JsZR. 127. § (1) bekezdésével, valamint az Ör. függelékében szereplő formanyomtatvány „6. Megállapított talajterhelési díj” pontja ellentétes a Ktdt. 12. § (1) bekezdésében és 3. számú mellékletében foglaltakkal.

Indokoltnak tartom továbbá az Ör. átfogó felülvizsgálatát és módosítását, figyelembe véve a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-ában foglaltakat, amely tiltja az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást, az ehhez kapcsolódó Kúriai gyakorlatot, amelynek értelmében a Ktdt. szó szerinti idézésére akkor kerülhet sor, ha ahhoz az Ör.-ben rögzített új szabályozási tartalom is tartozik, valamint JsZR. 17-18. §-ai szerinti más jogszabályra történő hivatkozások megállapításának szabályait.

Az MötV. 134. § (1) bekezdésében biztosított jogkörben eljárva felhívom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a jogsértő rendelkezést

30 napon belül

vizsgálja felül, és a jogsértést szüntesse meg. Felhívom a Tisztelt Képviselő-testület figyelmét a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-ában foglaltakra, amely szerint „*fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.*” Ebből eredően az adóterhet jelentő, illetve súlyosbító előírást legkésőbb 2015. december 2-ig ki kell hirdetni.

Kérem, hogy az MötV. 134. § (1) bekezdésében foglaltak figyelembevételével a tett intézkedésről, vagy egyet nem értésükről a kormányhivatalt a döntés meghozatalától számított – a határidő fokozott betartására tekintettel – 10 napon belül a kormányhivatalhoz megérkező külön levélben is a Nemzeti Jogszabálytáron keresztül tájékoztatni szíveskedjenek.

Budapest, 2015. november „16.”

Tisztelettel:

