

2015. AUG 26.

Átvette:.....



BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTER

Ülés száma: 1/46-11/2015.
Iktatószám: 1147-171/2015.
Az ülés időpontja: 2015. szeptember 8.

Közgazdasági Főosztály

ELŐTERJESZTÉS

A Magyar Államkincstárral az ASP.ADÓ rendszer bevezetésével kapcsolatban
megkötött megállapodás jóváhagyása

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. (Htv.) 2015. január 1-jén hatályba lépett módosítása értelmében az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe tartozó adókat és adók módjára behajtandó köztartozásokat kizárólag a kincstár által rendelkezésre bocsátott számítógépes programrendszerrel lehet nyilvántartani 2016. január 1-től.

Önkormányzati adóhatóságunk immár 25 éve a korábbi kincstári fejlesztésű program helyett egy Zuglóval közös fejlesztésű – igen jól működő – nyilvántartó rendszert használ. A fenti jogszabályi kötelezettség azonban jelen állapotában kötelezővé teszi számunkra a kincstári rendszerre történő átállást 2016. január 1-jétől.

Ennek megfelelően 2015. év elején megkezdtük az egyeztető tárgyalásokat a Magyar Államkincstárral (továbbiakban: MÁK), amelyek során a MÁK a jelenleg is még fejlesztés alatt álló ASP.ADÓ szakrendszer használatát ajánlotta fel a jövő évtől. Egyben felkérte önkormányzatunkat arra, hogy szakembereinkkel vegyünk részt a program további fejlesztésében is.

Az eddig lefolytatott egyeztetések alapján szakmai véleményünk szerint jelenleg az ASP.ADÓ szakrendszer fejlesztése még nem áll olyan szinten, hogy azt egyértelműen és teljes körűen a jogszabályban előírt határidőre az általunk elvárt módon működőképesnek tarthassuk. Önkormányzatunk működési bevételeinek közel 60%-át a különböző helyi adó jellegű befizetések jelentik, az önkormányzati adóhatóság legfőbb feladata ezen bevételek beszedése. Erre tekintettel arra is fel kell készülnünk, hogy ha a MÁK által biztosított program alkalmazási problémái nem oldódnak meg időben, úgy szükséges ezen megállapodás újratárgyalása a szerződés szerint 2015. szeptember 30-ig.

Ebben az esetben vagy a Kincstárnak kell jogszabály-módosítási javaslatot előterjeszteni, vagy adott esetben a Polgármesteri Hivatalnak kell a korábbi, jelenleg is korszerűtlen – ONKADO elnevezésű - kincstári programot alkalmazni.

Megítélésünk szerint mindkét esetben 2016. január 1-től szükséges és indokolt a jelenleg használt nyilvántartó rendszerünknek a további – párhuzamos – működtetése is, hiszen ilyen bevételi arányok mellett minden körülmények között biztosítanunk kell az adóbevételek

biztonságos jövőbeni beszédését. Ez a feladat az Adóügyi Osztály munkatársaitól igen jelentős előmunka többlet ráfordítást igényel, hétköznapi túlórákat és hétvégi munkavégzést is beleértve.

Mindettől függetlenül a jogszabályi kötelezettség végrehajtásához elengedhetetlen a feltételek tisztázása és a bevezetés ütemezésének meghatározása, melyet a jelen megállapodás megkötésével tettünk meg, azzal, hogy a szerződés szerint az 1. sz. mellékletet képező ütemterv 2015. szeptember 30-ig felülvizsgálatra kerül.

A fentiek alapján kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés tárgyát képező megállapodást hagyja jóvá a jogszerű működésünk biztosítása céljából.

Budapest, 2015. augusztus 26.



Hajdu László
polgármester

MEGÁLLAPODÁS

amely létrejött, egyrészről a **Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat** (továbbiakban: Önkormányzat) (székhelye: 1153 Budapest, Bocskai u. 1-3.), képviseli: **Hajdu László polgármester**, valamint

a **Budapest Főváros XV. kerületi Polgármesteri Hivatal** (továbbiakban: Hivatal) (székhelye: 1153 Budapest, Bocskai u. 1-3.), képviseli: **dr. Lamperth Mónika jegyző**, másrészről

a **Magyar Államkincstár** (továbbiakban: Kincstár) (székhelye: 1054 Budapest, Hold u. 4.), képviseli: **Miszlai József Hálózatirányításért Felelős Elnökhelyettes**, harmadrészről

a **KINCSINFO Kincstári Informatikai Nonprofit Kft.** (továbbiakban: Kincsinfó) (székhelye: 1054 Budapest, Hold u. 7.), képviseli: **Dr. Szabó Balázs ügyvezető**

között (továbbiakban: Felek), az alábbi helyen és feltételekkel:

Előzmény: A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 44. § (2) bekezdésében foglaltak szerint az önkormányzat adóhatóságának hatáskörébe tartozó adókat 2016. január 1-től a Magyar Államkincstár által biztosított rendszeren (továbbiakban: ASP.ADÓ) keresztül lehet nyilvántartani. E jogszabályi előírás végrehajtására a Kincstár, a Kincsinfó, az Önkormányzat és a Hivatal egyeztetéseket folytatott, melynek eredményeként a következőkben állapodnak meg:

1. Felek rögzítik, hogy jelen szerződés teljesítése során a kapcsolatot az alábbiakban megjelölt személyeken keresztül tartják.

Önkormányzat részéről:

név: **dr. Lamperth Mónika**
telefon: 1/305-3208
telefax: 1/307-4008
e-mail: jegyzo@bpxv.hu

Hivatal részéről:

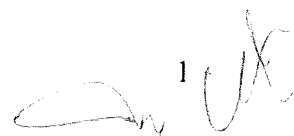
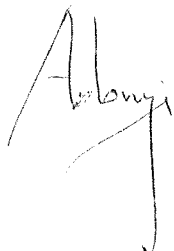
név: **dr. Turcsány Miklós**
telefon: 1/305-3293
telefax: 1/305-3340
e-mail: turcsany.miklos@bpxv.hu

Kincstár részéről:

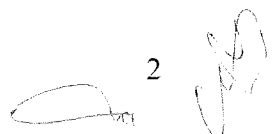
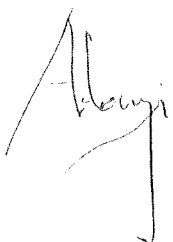
név: **Geréb Tünde**
telefon: 1/327-3557
telefax: 1/327-5321
e-mail: gereb.tunde@allamkincstar.gov.hu

Kincsinfó részéről:

név: **Vargáné Kovács Gabriella**
telefon: 36/520-309; 20/363-1295
telefax: 1/266-6143
e-mail: vargane.kovacs.gabriella@allamkincstar.gov.hu



2. Felek rögzítik, hogy a kapcsolattartó személyében bekövetkezett változásról írásban haladéktalanul tájékoztatják egymást. A másik fél kapcsolattartója részére megküldött minden értesítést és tájékoztatást mindaddig hatályosnak és érvényesnek kell tekinteni, ameddig az adott fél írásban be nem jelenti a másik félnek a kapcsolattartó személyében bekövetkezett változásokat. A változás nem jelenti a jelen szerződés módosítását. A kapcsolattartók jogosultak a szerződéssel kapcsolatos minden értesítés, utasítás átadás-átvételére. A kapcsolattartók nem jogosultak a szerződés módosítására, és a szerződés megszüntetésére. Felek a szerződés teljes időtartama alatt biztosítják a kapcsolattartók elérhetőségét.
3. Felek rögzítik, hogy egymás között minden nyilatkozatot vagy egyéb értesítést írásban - tértivevényes levélben, e-mailben vagy telefax útján - kell eszközölni, amely akkor tekinthető szabályszerűnek, ha a kapcsolattartó személyek részére kézbesítették.
4. Felek megállapodnak abban, hogy a megállapodás mellékletét képező 1. sz. mellékletben foglalt ütemterv szerint történik a jogszabály végrehajtásnak előkészítése.
5. Felek megállapodnak abban, hogy a megállapodás teljesítése érdekében folyamatosan kötelesek kölcsönösen együttműködni, ennek végrehajtását akadályozó körülményekről haladéktalanul értesítik egymást.
6. Felek megállapodnak abban, hogy a megállapodás végrehajtása során felmerülő feltételek változása esetén kezdeményezhetik a megállapodás módosítását. A megállapodás módosítása csak a felek közös megegyezésével jöhet létre.
7. Felek megállapodnak abban, hogy a megállapodás 1. sz. mellékletét képező ütemtervet 2015. szeptember 30. napjáig felülvizsgálják és szükség esetén közös megegyezéssel módosítják.
8. Felek megállapodnak abban, hogy az Államkincstár által biztosított szakrendszer által nyújtott szolgáltatásokat az Önkormányzat és a Hivatal térítésmentesen veszi igénybe. Az erre vonatkozó megállapodást külön szerződésben az Önkormányzat a Kincstárral megkötöi akkor, ha a szakrendszer hiánytalanul – az 1. melléklet 7. pontjában megfogalmazott elvárások szerint – alkalmas az önkormányzati adóigazgatási feladatok ellátására. A szerződés kötésére az Önkormányzat nem köteles, ha a rendszer az adóbevételek hiánytalan előírását és beszedését nem teszi lehetővé, és ezzel veszélyezteti a költségvetés bevételeit. Ilyen működést gátló oknak minősül az is, ha a rendszer működése miatt az Önkormányzatnál és a Hivatalnál a jelenlegi létszámadattól eltérő, legalább 20 %-kal növelt élőlomunka többlet ráfordítást kell a feladat ellátására biztosítani.
9. Felek kölcsönösen megállapítják, hogy a szakrendszer adatai az állami és önkormányzati szervek elektronikus információbiztonságáról szóló 2013. évi L. törvénynek megfelelően a 3-as biztonsági osztályba sorolt. Az adatokat 1 példányban CD-re írva, szabványos kriptográfiai algoritmussal titkosítva kell átadni az Államkincstár részére. Az átadás-átvételtől jegyzőkönyvet kell felvenni. Államkincstár vállalja, hogy az átvett adathordozó bizalmasságát és sértetlenségét garantálja, valamint hogy a már szükségtelenné vált adathordozót helyreállíthatatlanságot garantáló technikával megsemmisíti, melyről jegyzőkönyv felvétele mellett tájékoztatja az Önkormányzatot.
10. Felek megállapodnak abban, hogy tevékenységükkel valamint a velük egyébként kapcsolatos mindennemű műszaki és egyéb információt, melyek a jelen megállapodással összefüggésben váltak számukra ismertté vagy egyébként hozzáférhetővé, bizalmas információként kezelik, azt jogosulatlan személy részére nem szolgáltatják ki, illetve nem teszik egyéb módon hozzáférhetővé, azt csak a jelen megállapodás teljesítéséhez, az ehhez szükséges mértékben használják fel, és csak a teljesítésben közvetlenül részt vevő




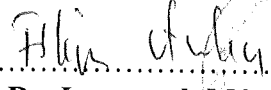
alkalmazottaik, illetve közreműködők számára teszik hozzáférhetővé és azzal egyéb módon nem élnek vissza. Felek kijelentik, hogy a szerződés lényeges tartalma tekintetében nem minősül üzleti titoknak azon adat, amelynek megismerését vagy nyilvánosságra hozatalát külön törvény közérdekből elrendeli.

A felek csatlakozásban közreműködő munkatársait e tevékenység ellátása tekintetében titoktartási kötelezettség terheli. Felek vállalják, hogy a csatlakozásban résztvevő köztisztviselőivel, alkalmazottaival, munkatársaival, partnereivel a jelen megállapodás 2. számú mellékletét képező titoktartási nyilatkozatot aláírta és az abban foglaltakat betartatja.

11. Jelen megállapodás aláírása napján lép hatályba és határozott időre, 2016. január 15-ig jön létre. Jelen megállapodás kizárólag mellékleteivel együtt érvényes.
12. A megállapodásban nem szabályozott kérdésekben a hatályos jogszabályok rendelkezései irányadóak.
13. Felek megállapodnak abban, hogy a megállapodásban foglaltak teljesítésével kapcsolatban bármilyen vitás kérdés merül fel, úgy azt Felek elsődlegesen békés úton, tárgyalás útján kötelesek rendezni.
14. Felek a jelen megállapodást elolvasták, megértették, és azt, mint akaratukkal mindenben megegyezőt, jóváhagyólag írták alá, tudomásul veszik, hogy a megállapodáshoz a képviselő-testület utólagos jóváhagyása szükséges.
15. A jelen megállapodás tíz eredeti példányban készült, melyekből három-három példányt kapnak 3 szerződő fél, egy példányt a Kincsinfó nKft.

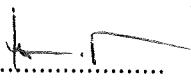
Budapest, 2015. július 30.


.....
Hajdu László
Polgármester
Budapest Főváros XV. kerületi
Önkormányzat


.....
Dr. Lampert Mónika
Jegyző
Budapest Főváros XV. kerületi
Polgármesteri Hivatal

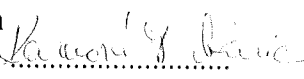
Ellenjegyzem


Budapest, 2015. július 30.

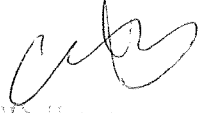

Dr. Trinn Miklós
Jogi csoportvezető

Pénzügyileg ellenjegyzem

Budapest, 2015. július 30.

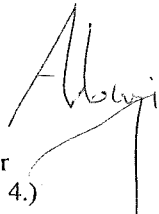

Hórich Szilvia
Közgazdasági Főv.


.....
Mislai József
Hálózatirányításért Felelős Elnök-helyettes
Magyar Államkincstár


.....
Dr. Szabó Balázs
Ügyvezető
Kincsinfó nKft.

Jelen megállapodás két melléklettel rendelkezik, melyek a megállapodás elmaradhatatlan részei.

1. számú melléklet: Ütemterv
2. számú melléklet: Titoktartási nyilatkozat


Dr. Adonyi Attila
jogtanácsos
JT szám: 12894
Magyar Államkincstár
(1054 Budapest, Hold u. 4.)

ÜTEMTERV
a helyi adó nyilvántartási rendszer használatához

1. Feladatok, felelősök, határidők

Sorszám	Feladat	Részvevők	Felelős	Határidő
1.	Kapcsolatfelvétel	Érintett Önkormányzat Kincstár	Kincstár	2015. 01. 20.
2.	Ütemterv megküldése - egyeztetése	Érintett Önkormányzat Kincstár	Érintett Önkormányzat Kincstár	2015. 06. 25.
3.	Szakmai egyeztetés, önkormányzati sajátosságok összegyűjtése	Érintett Önkormányzat Kincstár	Kincstár	2015.04.09- től folyamatos
4.	Az Érintett Önkormányzat paraméterezési igényének felmérése	Érintett Önkormányzat Kincstár	Kincstár	2015.01.29. folyamatos
5.	Migrációs adatstruktúra átadása	Érintett Önkormányzat Kincstár	Kincsinfo Kincstár	2015.05.13.
6.	Döntés a migrálás megvalósításának módjáról	Érintett Önkormányzat Kincstár	Érintett Önkormányzat	2015.05.19.
7.	Adószakmai elvárások részletes írásbeli megfogalmazása adófeladatonként	Érintett Önkormányzat Kincstár	Érintett Önkormányzat	2015. 08.10.
8.	Fejlesztési ütemterv elkészítése	Kincstár Kincsinfo	Kincstár Kincsinfo	2015.08.17.
9.	Szakmai anyagok alapján program specifikációk elkészítése	Kincstár Érintett Önkormányzat	Kincstár Érintett Önkormányzat	2015.08.17- től folyamatos
10.	ASP.ADÓ szakrendszer általános részének oktatása (önkormányzati igényeknek megfelelően)	Érintett Önkormányzat Kincstár	Kincstár	2015.10.01- től
11.	Az ügyintézők jogosultságainak kialakítása	Érintett Önkormányzat Kincstár	Érintett Önkormányzat Kincstár	2015.10.01.
12.	Gyakorlási lehetőség biztosítása az Érintett Önkormányzat részére a ASP.ADÓ szakrendszer általános részhez	Érintett Önkormányzat Kincstár	Kincstár	2015.10.01- től
13.	A specifikációk alapján programozás	Kincsinfo	Kincsinfo	2015.10.30.
14.	Elkészült programrészek tesztelése	Kincstár Érintett	Kincstár Érintett	2015.11.15.

		Önkormányzat	Önkormányzat	
15.	Tesztelés során felmerült hibák javítása	Kincsinfo	Kincsinfo	2015.11.30.
16.	Teljes migrálandó adatok átadása	Érintett Önkormányzat Kincstár	Érintett Önkormányzat	2015.11.15.
17.	ASP.ADÓ szakrendszer teljes migrációs programjának kiegészítése, elkészítése	Kincsinfo	Kincsinfo	2015.11.30.
18.	Próbaüzemi migrálás megkezdése (interfész vagy adatbázis manuális feltöltés)	Érintett Önkormányzat Kincstár	Érintett Önkormányzat Kincstár	2015.10.31.
19.	Migrált adatok ellenőrzése	Érintett Önkormányzat	Érintett Önkormányzat	2015.10.31-től folyamatosan
20.	Adattisztítás, adatpótlások, adatrögzítések I. hibajavítása	Érintett Önkormányzat Kincstár	Érintett Önkormányzat	2015.11.30.
21.	2015. 11. havi feladatok párhuzamos próbaüzemeltetése	Érintett Önkormányzat	Érintett Önkormányzat	2015.11.30.
22.	A próbaüzemeltetéshez kapcsolódó feladatok és eredményeinek elemzése	Érintett Önkormányzat Kincstár	Érintett Önkormányzat Kincstár	2015.12.15.
23.	ASP.ADÓ szakrendszer és a migrációs program hibáinak javítása	Kincsinfo	Kincsinfo	2015.11.16-től folyamatosan
24.	Adatok végső migrálása	Érintett Önkormányzat Kincstár	Érintett Önkormányzat	2015.12.31.
25.	A 2016. 01. 01. éles indulás	Érintett Önkormányzat Kincstár	Érintett Önkormányzat Kincstár	2016.01.01.
26.	Az áttérés értékelése	Érintett Önkormányzat Kincstár	Kincstár	2016. 01. 15.

Titoktartási nyilatkozat

1. Alulírott

..... (név)..... (munkakör)

cím:

.....
önkormányzatának alkalmazottja / önkormányzattal szerződésben állóként

tudomásul veszem, hogy az Önkormányzati ASP központnak a jelen szerződésben igényelt szakrendszerei vonatkozásában az adattartalmakat, az ahhoz kapcsolódó szolgáltatásokat, valamint az azokhoz való hozzáférést biztosító adatokat (felhasználónevek, jelszók) titokként kezelem, azokat megőrzöm, és azokat illetéktelen személyeknek nem adom át, nem teszem hozzáférhetővé, illetőleg nem hozom illetéktelen személy tudomására, illetve nyilvánosságra.

A titoktartási nyilatkozat a titkos információkat hozzáférhetővé tevő szervezettel kapcsolatban tudomásomra jutott felmerült összes információra kiterjed.

2. Vállalom, hogy a bizalmas információkat vagy azok részeit magam vagy illetéktelen személyek hasznára nem alkalmazom, abból felhatalmazás nélkül más bizalmas információt nem készítek, felhatalmazás nélkül adatot nem másolok, nem sokszorosítok.

3. Tudomásul veszem, hogy a bizalmas információt tartalmazó adathordozót a megismerési jog megszűnésekor (így különösen, de nem kizárólagosan: a szerződésben foglaltak teljesítése, az Önkormányzattal fennálló jogviszony megszűnése, , munkakör változása, vagy egyéb ok miatt) az Önkormányzatnak köteles vagyok átadni.

4. Tudomásul veszem, hogy titoktartási kötelezettség foglalkoztatási jogviszonyom vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyom fennállását követően is a vonatkozó jogszabályban meghatározott ideig, de legalább öt évig terhel.

5. Tudomásul veszem, hogy a nyilatkozatban foglaltak megszegése miatt az Önkormányzati ASP központot működtető szervezet vagy az (Munkáltató) Önkormányzat kártérítést és/vagy egyéb igényt érvényesíthet velem szemben.

Kelt:..... 2015.....

.....
nyilatkozattevő aláírása

Készült: 3 példányban

Kapja: 1. példány – Nyilatkozattevő

2. példány – Szakrendszeri működtető szervezet

3. példány – Önkormányzat