

2015 AUG 27.

Átvette:.....*M*.....

**BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI  
ÖNKORMÁNYZAT  
POLGÁRMESTER**

Ikt. sz.: *1/49-164*...../2015.

Hiv. sz.:

Kt.sz.: *1/46-11*...../2015.

(Polgármesteri Kabinet/Jegyzői Iroda)

Az ülés időpontja: 2015. szeptember 8.

**ELŐTERJESZTÉS**

**a Budapest Főváros XV. kerület 2015-2020. közötti időszakra vonatkozó közbiztonsági koncepciójának elfogadásáról**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatként határozza meg a kerület közbiztonságának biztosításában a közreműködést.

A Koncepció szakmai előkészítéséhez felkértük Danielisz Béla igazgatás- és bűnmegelőzési szervező, c. főiskolai docenst, valamint Sikó Ildikó ny. r. ezredest egy szakmailag megalapozott tanulmány elkészítésére, melyet a Koncepcióhoz teljes terjedelemben elektronikusan csatoltunk.

Fenti kötelező feladatellátáshoz szükséges az önkormányzat Közbiztonsági Koncepciójának az elfogadása. A költségvetés készítésekor a Koncepcióban meghatározott feladatok ellátásához szükséges pénzügyi fedezet – anyagi lehetőségeinket figyelembe véve – évente tervezésre kerülnek.

A Koncepció tervezetét közzétettük vitaanyagként, a beérkezett vélemények nagy részét beépítettük az anyagba.

2015. augusztus 11-én lakossági fórumot tartottunk, az ott elhangzott és megvalósítható javaslatok beépítésre kerültek a Koncepcióba.

A költségvetés készítésekor a Koncepcióban meghatározott feladatok ellátásához szükséges pénzügyi fedezet – anyagi lehetőségeinket figyelembe véve – évente tervezésre kerülnek.

Budapest, 2015. augusztus 26.

*H* *polg*  
Hajdu László  
polgármester

**Melléklet:**

- (1) **Témafelelős:** Polgármesteri Kabinet/Jegyzői Iroda
- (2) **Egyeztetésre megküldve:**

(3) Bizottságok: PTB ESZB VKB KKB JÜB KÉB  
x x x x x x

(4) Jegyzői láttamozás: 2015. augusztus hó ... nap Aláírás:.....

(5) Meghívandók: Danielisz Béla igazgatás-és bűnmegelőzési szervező, c. főiskolai docens

**Határozati javaslat:**

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy a 2015-2020. közötti időszakra vonatkozó Közbiztonsági Koncepcióját a melléklet szerinti tartalommal elfogadja. Felkéri a polgármestert, hogy az éves költségvetési rendelet készítésénél a Közbiztonsági Koncepcióban foglalt feladatok pénzügyi fedezetét - az önkormányzat anyagi lehetőségét figyelembe véve – tervezze be.

Felkéri a polgármestert, hogy az elfogadott Közbiztonsági Koncepciót tegye közzé.

**Határidő:** közzétételre 2015. szeptember 30.

**Felelős:** polgármester

**A határozat elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges!**

*A döntés alapjául szolgáló jogszabályhely: Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 17. pont*

hírvényességi

felülvizsgálatra érkezett: 2015.....

03. hó 27. -n

A



**Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat**

## **Közbiztonsági Konceptiója**

**2015 – 2020.**

## I. Bevezető

### A koncepció jogi alapjai

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 17. pontja írja elő a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok között a kerület közbiztonságának biztosításában a közreműködést.

A Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény III. fejezete az önkormányzat és a rendőrség kapcsolatát, együttműködését szabályozza.

### A közbiztonság fogalma

Általános értelemben közbiztonságon az állampolgári jogok és kötelezettségek gyakorlati, folyamatos és mindennapi érvényesülésének és érvényesítésének biztonságát értjük, azt, hogy rendes, mindennapi tevékenységében egyetlen polgárnak sem kell előreláthatatlan súlyos veszélyekre számítania, és ha ezek mégis bekövetkeznek, gyors és biztonságos segítségre lel az állam erre hivatott szerveinél.

Szűkebb értelemben a közbiztonság a társadalmi együttélés rendjének – adott időszakban és helyen – jogilag szabályozott olyan tényleges helyzete, amelyben az emberek élete, személye, javai és jogai biztosítottak az illetéktelen támadástól. A közbiztonság infrastrukturális tényező is: a gazdaság működésének olyan feltétele, amely befolyásolja a beruházási szándékot, az idegenforgalmat, a lakosok mindennapjait, hangulatát, a letelepedési kedvet.

Kutatási tapasztalatok mutatják, hogy a nagyvárosi emberek biztonság érzetét, közbiztonsági hangulatát leginkább a közterületen tapasztalt rendetlenségek befolyásolják, ezek többsége nem is feltétlenül kriminalizáló tényező.

A kerület közbiztonsági állapota a helyi problémák összességéből tevődik össze, ezért kezelése és a bűncselekmények megelőzése is csak helyi összefogással lehetséges. A bűnözés mérséklése a lakosság és a rendőrség közös feladata, együttműködve az önkormányzati szervekkel, a katasztrófavédelemmel, a civil szervezetekkel, beleértve az egyházakat, a különböző lakossági önszervező csoportokat. A kerület közbiztonságának, a lakosság biztonságérzetének megteremtése és fenntartása érdekében tudatosítani kell nemcsak a lakosságban, hanem az önkormányzati vezetésben, a képviselő-testületben, az önkormányzat intézményeiben, hogy a jogellenes magatartások helyben termelődnek, ezért az ellenük való eredményes védekezéshez elengedhetetlen a helyi erők összefogása.

A kerület lakosságának közbiztonság megítélése szempontjából lényeges elem a mindennaposan használt közterületek állapota, használhatósága:

- a közterületen „zavaró” tényezőként megjelenő koldusok vagy hajléktalanok száma, állapota, viselkedése,
- a közterületet uraló hangos csoportok, agresszív magatartást tanúsító személyek vagy csoportosulások,
- veszélyes kutyákat póráz és szájkosár nélkül sétáltató tulajdonosok, veszélyesen kerékpározó gyerekek vagy felnőttek.

Jelentős hatással van szubjektumunkra közvetlen környezetünk (személyek) tapasztalása, elmondása. A minket/őket ért atrocitás, támadás jelentősen befolyásolja, rontja biztonságérzetüket. Egyértelműen befolyásoló hatású a média által közvetített kép is, mely alapvető része mindennapi életünknek.

A szubjektív biztonságérzet egyes elemei befolyásolhatók releváns intézkedésekkel, minimalizálhatók azok a negatív hatások, amelyek a közterületen érik az állampolgárokat, illetve a korszerű bűnmegelőzés eszközrendszerével csökkenthetők azok a bűnalkalmak, amelyek közterületen érhetik a polgárokat. Pozitív média megközelítés esetén, amely reálisan mutatja az eredményeket, és a veszélyeket, szintén csökkenthető a szubjektív biztonságérzet instabilitása.

Végezetül, de egyáltalán nem utolsó sorban a rendőrség iránt megnyilvánuló általános közbizalom (bizalmi tőke-, vagy index) lényeges hatást gyakorol a lakosság általános hangulatára. A rendőrség bizalmi indexét szintén számos tényező befolyásolja, ezek elsősorban a személyes benyomások, intézkedésekkel kapcsolatos érzetek, média és kommunikációs források által bemutatott korrupciós, erőszakos esetek stb.

### **A Közbiztonsági Konceptió célkitűzései**

A közbiztonság megteremtése leginkább helyi közügyként definiálható feladat. A komplex biztonság fogalomrendszeréből kiindulva megállapíthatjuk, hogy a rendőrség feladata egy nagyon fontos rész biztosítása, nevezetesen- a bűnügyi, közbiztonsági és igazgatás rendészeti feladatok ellátása,- de jelentős teendők hárulnak az önkormányzati, társadalmi és magán biztonsági szervezetekre és társaságokra. A közbiztonságot egyensúlyi állapotként tekintjük, figyelemmel vagyunk a városi biztonság soktényezős rendszerére és a Konceptió keretei között gyakorlati és elméleti feladatokat kitűzve reméljük javítani a XV. kerület közbiztonsági helyzetét 2015-2020 közötti időszakban.

- Stratégiai tervezés általánossá tétele az önkormányzat munkájában
- Közterületek rendeltetésszerű használatának erősítése
- Közterületi rendészeti jelenlét erősítése
- Térfelügyeleti rendszerek további fejlesztése
- Közterületi prostitúció problémakörének elemzése és a jelenség visszaszorítása
- Biztonságtudatos igazgatás elvének bevezetése
- Védhető terek kialakítása
- Rendszerszintű bűnmegelőzési programok megvalósítása intézményi és lakossági szinten egyaránt

## II. Intézkedések

### 1. Stratégiai tervezés

Az önkormányzat munkájában kiemelt figyelmet kell fordítani a stratégiai tervezés folyamatának megvalósítására. A stratégiai tervezés alapvető elemei:

- helyzetelemzés, külső és belső egyaránt
- a szervezet kulcskérdéseinek diagnózisa vagy megjelölése
- a szervezet alapvető küldetésének meghatározása
- a szervezet alapvető céljainak kifejezése
- elképzelés kialakítása arról, hogy mit jelent a siker
- az elképzelés és célok megvalósításához szükséges stratégia kimunkálása
- stratégia időbeli ütemezésének kidolgozása
- eredmények mérése és értékelése

A XXI. századi közigazgatás nem nélkülözheti sem a technikai vívmányok alkalmazását, sem a megfelelő igazgatási szisztémák alkalmazását, melyek a hatékonyságot és probléma érzékenységet növelik. Ezek közé tartozik az előrettekintő kormányzás, mely a stratégiai tervezésen alapszik.

### 2. Közterületek rendeltetésszerű használatának erősítése

Az önkormányzatnak döntéshozatalaiban és intézményei irányításában törekednie kell arra, hogy a közterületek visszakerüljenek az azt rendeltetésszerűen használókhoz. A zöldfelületek, közparkok, játszóterek a közösségi élet elsődleges szinterei. Zöldfelületekkel kapcsolatban a már működő „zöld kommandó” mellett célszerű állatvédelmi járőröket szervezni, az állattartás szabályait fokozottan ellenőrizni, illetve a gazdtalan állatok korszerű ideiglenes vagy végleges elhelyezéséről gondoskodni. A közvilágítás folyamatos ellenőrzése és korszerűsítése jelentős eredményeket hoz a bűnmegelőzés feladatrendszerében is.

### 3. Közterületi rendészeti jelenlét erősítése

Fontos a közterületi jelenlét erősítése a rendészet örökös, megelőző funkciójának előtérbe helyezésével. Koordinált feladatellátással megfelelő számban növelhető a közterületen szolgálatot ellátó egyenruhások száma, növelve ezzel a lakosság biztonságérzetét. Ezen a területen is fokozni kell a közterület-felügyelőket, a segéd felügyelőket, valamint a rendőrség munkatársainak együttes fellépését a közterületeken.

### 4. Térfelügyeleti rendszerek további fejlesztése

Ütemezett módon forrásokat célszerű allokálni a modern térfelügyeleti rendszerekre, mivel hatékonyságuk és megelőző hatásuk megkérdőjelezhetetlen. Fontos tényező a jogszabályokban előírtak maradéktalan betartása, illetve további szoros együttműködés kialakítása a kerületi rendőrséggel. A bővítést a külterületekre célszerű fókuszálni figyelembe véve az illegális hulladék elhelyezés és prostitúciós tevékenység sztereit.

## **5. Közterületi prostitúció problémakörének elemzése és a jelenség visszaszorítása**

A jelenlegi jogi környezet és a vonatkozó szabályok nehézkessé teszik a probléma tényleges megoldását. Szükséges egy problématerkép megalkotása, mely elkészítésébe a rendészeti szerveken túl más társadalmi szereplőket is be lehet vonni. A kerületben jelenleg „Hatósági bizonyítvány” rögzíti, mely terület nem védett övezet, ennek felülvizsgálata indokolt, célszerű „új” megállapításokat tenni a védett övezetek alakulásáról. Ezen kívül a lakossági elvárásoknak megfelelő jogi szabályozás is szükséges lenne, ami viszont meghaladja a kerületi önkormányzat feladat- és hatáskörét.

## **6. Biztonságtudatos igazgatás elvének bevezetése**

A sokszor említett biztonság tudatos igazgatás elsősorban az önkormányzat hivatalának kell, hogy sajátja legyen. Tevékenységi körükben ismerni kell azokat a megfontolásokat, illetve eszközöket, amelyek lehetővé teszik a városökológiai szempontok alkalmazását, valamint az építészeti bűnmegelőzés eszköztárának bevetését. Mintaprojektként alkalmazható lenne akár a volt szovjet laktanya területén megvalósuló beruházásnál, akár a Liva malom fejlesztési koncepciójánál.

## **7. Védhető terek kialakítása**

Oscar Newman „védhető terek” módszerének lényege, hogy nem csak az építészeti módszereket alakítjuk a biztonsági szempontoknak megfelelően, hanem a helyi közösséget is bevonjuk a folyamatba., amelynek során a társadalmi irányelvek a következők:

- a lakók bevonása a tervezés folyamatába a kezdeti fázistól,
- a hosszú távú siker záloga a lakosoktól függő rendszerek kiépítése,
- a lakosokkal történő munka során a köztér olyan módon történő felosztása kisebb területegységekre, amely tükrözi a lakók felelősségvállalását.

A bűnözés visszaszorítása elsősorban a bűnalkalmak csökkentésén keresztül érhető el, amely leginkább a környezeti elemek olyan kialakításával érhető el. Hiszen a többé-kevésbé racionálisan gondolkodó potenciális bűnelkövetőt az eredeti szándékától eltéríti, amennyiben komoly gátló körülményeket tapasztal.

Tehát a fizikai környezet befolyásolása révén csökkenthetjük a bűnalkalmakat, a bűnözés lehetőségeit a bűnözők számára. Elfogadott vélemény, hogy ha a környezetet tervszerűen megfelelően kezeljük, abban az esetben bizonyos típusú bűncselekmények számát csökkenthetjük, esetleg meg is szüntethetjük.

## **8. Rendszerszintű bűnmegelőzési programok megvalósítása intézményi és lakossági szinten egyaránt**

A Nemzeti Bűnmegelőzési Stratégia prioritás rendszeréhez igazított programok elindításával a kerületi önkormányzat képes hatékonyan fellépni a közbiztonság javításának területén. A következő felsorolás ennek a stratégiának a főbb törekvéseit mutatja be:

- közbiztonság javítása

- közterületen elkövetett bűncselekmények számának csökkentése
- visszaeső bűnelkövetők számának csökkentése
- gyermek-és fiatalkorúak veszélyeztetettségének mérséklése
- csökkenteni az áldozattá válás veszélyeit
- áldozatvédelmi tevékenység fokozása

A területekhez kapcsolt programok a Konceptió időtartamának idején lehetőséget adnak a komplex szemlélet megvalósítására illetve a megfelelően szegmentált célközönség elérésére.

### **III. A Közbiztonsági Konceptió cselekvési területei**

#### **1. A XV. kerületi Önkormányzat Képviselő-testülete működésével kapcsolatban:**

- A koncepció elfogadásával jelentős mennyiségű feladat hárul a képviselőkre, illetve Bizottságokra, ezért célszerű lenne megfontolni egy önálló bizottság létrehozását, amelynek fő szakmai profilja a közbiztonság-bűnmegelőzés lenne.
- A képviselőtestület évente jelentést hallgat meg a koncepció teljesüléséről, illetve dönt a szükséges források biztosításáról.
- Indokolt lenne önkormányzati rendeletet alkotni az önkormányzati rendszert tevékenységéről illetve a fejlesztés irányairól.
- A testület felhatalmazást ad a Polgármesternek a Civil Stratégia szerinti „közrend-és vagyonvédelmi műhely” újjászervezésére, továbbá a Bűnmegelőzési és Drogstratégia teljes körű felülvizsgálatára és időszakos értékelésére.
- A jelenleg működő pályázati rendszer áttekintésre kerül (lakótelepi kamerák, lakossági hevederzárak) szükség esetén felülvizsgálata és további prioritások meghatározására kerül sor.
- Képviselő-testület önállóan programot indít az „Idősek biztonsága” névvel, amely egyaránt tartalmazza az elméleti és gyakorlati elemeket, illetve felhasználja a korszerű technika vívmányait, akár közterületi, akár magánterületi segítségkérés lehetőségének biztosítására.
- A lakosság szubjektív biztonságérzetének vizsgálatára éves rendszerességgel sor kerül, ennek módszertanát ki kell dolgozni. Elsősorban a kerületi média felületek felhasználásával, illetve az önkormányzati újságban mellékletként szereplő kérdőíves módszerrel. Feldolgozás utáni értékelése kerül és a képviselőtestület tagjai megkapják.
- A Polgármester mellett „Közbiztonsági Tanácsadó Testület” jön létre, amely észrevételezési, javaslattevési joggal működik.



## **2. A XV. kerületi Polgármesteri Hivatal működésével kapcsolatban:**

- Városüzemeltetés területén (közterületi jelzőrendszer) dolgozó munkatársak mellett ki lehetne alakítani a kerület 42 játszóterén működő térgondnoki szolgálatot – mely a kerület munkahely-teremtési programjához is igazodhat. E feladat ellátáshoz igénybe lehetne venni lakossági önszervező csoportokat is. Szükséges továbbá a játszótérek legalább egy részének bekerítése közbiztonsági, közlekedés biztonsági szempontok miatt.
- A kerületi önkormányzat honlapján szerepeljen egy tematikus részt, amely a rendészeti és bűnmegelőzési feladatokkal foglalkozik. Az interaktív lakossági kommunikáció keretében felületet kell biztosítani a lakossági észrevételeknek, javaslatoknak.
- A lakossági igényekhez igazodó szolgálat munkaidő beosztás pénzügyi kereteinek megteremtése rövid időn belül (0-24.00 óra ügyelet, sportpálya kamerák átvétele, 12-24 váltásos műszak létrehozása).
- Vonulós szolgálat feltételrendszerének megteremtése. Lakossági bejelentésre történő intézkedések)
- Meg kell vizsgálni az önkormányzati rendészet létszám fejlesztésének szükségességét a közterületi feladatok hatékonyabb ellátására, illetve a közösségi rendészet egyes elemeinek fokozottabb megvalósítása érdekében (bűnmegelőzés, iskolai oktatások).
- A kerület sajátosságaira figyelemmel a három kerületrészhez igazodó diszlokáció kialakítása, megfelelő infrastruktúrával, járőr útvonalakkal, továbbá korszerű rádiókommunikációs rendszer létrehozása GPS alapú követési rendszerrel.
- A zöldfelületek fokozott védelme kiemelt feladata legyen a közterület-felügyeletnek és a segédfelügyelőknek.
- Szükséges a felügyelők és segéd-felügyelők rendszeres képzése és továbbképzése a koncepció időtartama alatt mind elméleti, mind gyakorlati ismeretek tekintetében. Célszerű középtávú megállapodást kötni a Rendőrkapitánysággal a szakmai tartalmak biztosításáról.
- Feladat a folyamatos pályázati lehetőségek kutatása.

## **3. A Rendőrséggel kapcsolatban:**

Elmondható, hogy jelenleg is nagyon jó az együttműködés a kerületi rendőrkapitányság vezetőivel és munkatársaival. Az önkormányzat eddig is és a jövőben is az együttműködés magasabb szintjének megteremtésében érdekelt, amelynek a költségvetés szab határokat. A következő évek költségvetésében is – lehetőségeihez mérten – kiemelt figyelmet fordít az együttműködés továbbfejlesztésére. Ennek területei a következők lehetnek:

- A kerületi rendőrkapitányságon szolgáló állomány szociális körülményeinek javításában közreműködés, elsősorban a helyben lakás feltételeinek biztosítása

szolgálati lakások átadásával, amely a helyi rendőri erők fluktuációját csökkentheti, illetve a helyben maradás stabilitását biztosíthatja.

- Anyagi erőforrásaink felmérését követően „kerületi pótlék” bevezetése és folyósítása kizárólag a kerületi rendőri állomány részére. Ennek alkalmazása csökkenti a létszámhiányt, növeli a helyben maradás lehetőségét illetve megteremti a nem kerületi identitású rendőrök kötődését a kerülethez.
- A 24/2012. (VI.06.) Önkormányzati rendelet módosítása az „Év kerületi rendőre” cím bevezetése érdekében. ( A rendelet szerint a Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Érdemérem adományozható közrend-közbiztonság területen is, de a célzott kitüntetés bevezetése további ösztönzőként hatna az állományra.)
- Rendszeres képzés szervezése a „közösségi rendőrség kialakítása” projekt keretében, kommunikációs és szociális érzékenyítés témakörökben. a koordinált feladatellátásra tekintettel kapcsolódva a közterület-felügyelők és polgárőrök tevékenységéhez. Egyeztetve a Nemzeti Bűnmegelőzési Stratégia törekvéseivel létrehozható lenne a „Palotai Mintaprojekt”.
- A közterületeket figyelő kamerarendszer folyamatos fejlesztése, tekintettel a figyelő és reagáló állomány biztosíthatóságára. További kamera telepítése célszerű, elsősorban a „külterületek” védelmére. A további fejlesztéseket a bűnügyileg indokolt területeken kell megvalósítani. A kamerarendszer fejlesztésével párhuzamosan biztosítani kell a humán erőforrásokat is.
- A rendőrséggel együttműködve a kerület közlekedési helyzetét tekintve indokolt az M3, M0 autópályák meghatározott szakaszain ún. rendszámfelismerő kamerák telepítése és alkalmazása.

#### **4. Más állami irányítású rendészeti szervezetekkel kapcsolatban:**

- Hivatásos tűzoltóság támogatása a kerületben folytatott tevékenységük hatékonyságának javítására.
- Szakmai kapcsolat és együttműködés kialakítása az ORFK Készenléti Rendőrséggel a közterületi rend fokozottabb ellenőrzése céljából illetve a kiemelt közterületek rendszeres ellenőrzése céljából.
- Együttműködés kialakítása a NAV Közép-magyarországi Regionális Vám-és Pénzügyőri Főigazgatósággal a kerületben található nagy kereskedelmi centrumok rendszeres ellenőrzése céljából illetve a Főigazgatóság hatáskörébe tartozó más cselekmények együttes visszaszorítása céljából.

#### **5. A polgárőr egyesületekkel kapcsolatban:**

A kerületben jelenleg három polgárőr egyesület működik:

1. Palotai Polgárőrség Bűnmegelőzési-Önvédelmi-Önkéntes Tűzoltó-MÁTRIX Egyesület,
2. Pestújhelyi Polgárőrség,
3. XV. kerületi Bűnmegelőzési Polgárőrség.

Mindhárom egyesület tagja a Budapesti és Agglomerációs Polgárőr Szervezetek Szövetségének.

A kerületi képviselő-testület által elfogadott együttműködési megállapodás rögzíti, hogy figyelemmel az érvényes kerületi rendeletre illetve költségvetési lehetőségekre az önkormányzat helység használatával és évente költségvetésben rögzített támogatással segíti a polgárőr egyesületek munkáját.

Rögzítésre került, hogy évente egy alkalommal a képviselő testület meghallgatja az egyesületek beszámolóját.

- Meglévő megállapodások áttekintése, amely egyrészt középtávon tervezhetővé teszi mindkét fél részére az elvárt és teljesítendő feladatok körét, illetve az éves működési támogatást a polgárőr szervezetek részére a 2016-2020. közötti időtartamban. A megállapodás részeként kialakítható lenne a közös infrastruktúra az egyesületek részére (közös ügyeleti központ), illetve ezen a bázison kiterjeszthető a feladatellátás akár az „Idősek biztonsága” program keretében, akár az önkéntes tűzoltóságok irányában (tarló és bozót tüzek esetére tekintettel).
- Az „Év kerületi Polgárőre” kitüntetés megalapítása.

#### **6. A Mezőőrséggel kapcsolatban:**

A Rákosmenti Mezei Őrszolgálat jelenleg öt kerület társulásaként működik (X., XV., XVI., XVII., XVIII. kerületek).

A társuláshoz a 423/2011. (V.26.) ök. határozattal csatlakozott Budapest XV. kerület Képviselő-testülete.

- A mezőőrség hatékony feladatellátásának kulcsa a kerület védendő területeinek nagyságához igazodó létszám és technika biztosítása. A pénzügyi lehetőségek függvényében évente 1 fő státusz bővítés 2020-ig megteremtheti a megfelelő létszámot, ezzel arányosan ütemezhető a szükséges technikai felszerelések beszerzése is. 2016-ra tervezhető lenne 1 db. infra-kamera beszerzése illetve a kamerarendszer telepítésénél figyelembe veendő a mezőőri szolgálat szakmai javaslata.

#### **7. Lakosság közreműködésével kapcsolatban:**

- a kerületi lakosság aktivitásának ösztönzése a közbiztonság javításának, a jó közérzet kialakításának érdekében. Ki kell dolgozni a „Szem” projekt továbbfejlesztését, illetve a „Szomszédsági” programban való részvételre való lakossági ösztönzést. A napközben otthon lévők bevonása környezetük biztonságának figyelésébe a közhangulat javításának egyik fontos eszköze. Emellett természetesen az azonnali reagálást is ki kell dolgozni, azaz a bejelentésre a rövid időn belüli kivonulást biztosítani kell.
- A társasházak közös képviselőit be kell vonni a jelzőrendszerbe, értesítésekre azonnali intézkedés szükséges. A közterület-felügyelők, segédfelügyelők folyamatos kapcsolatot építsenek ki a közbiztonság javítása érdekében.

## **8. Iskolai szemléletformálással kapcsolatban:**

- A rendőrséggel közösen az általános- és középiskolákban szemléletformáló felvilágosító tevékenységet kell végezni. A közterület-felügyelők az iskolavezetéssel egyeztetve rendszeres felvilágosító órákat tartsanak, különböző korosztályok igényét figyelembe véve. Elsősorban a drogvészélyre kell felhívni a figyelmet.
- A XV Media Kft-nek fontos feladata a fiatalok internetes zaklatásának veszélyére a figyelemfelhívás, valamint a szülőknek megoldási javaslatok ajánlása.
- Felvilágosító eszköz lehet még a kisiskolások részére vetélkedő tartása, amely során játékos formában történik a gyermekekre leselkedő veszélyforrások megismertetése.

## **9. Civilek, vállalkozások bevonásával kapcsolatban:**

- Helyi vállalkozások bevonása és együttműködési megállapodás kötése a közbiztonság javítására, azaz a náluk meglévő őrző-védő szolgálatok, kamerarendszerek felhasználása a védekezésben, megelőzésben. E cél elérése érdekében ösztönző eszközök kidolgozása szükséges.
- A lakosság aktívabb bevonása elengedhetetlen feltétel a jó közbiztonság kialakításánál, különösen a megelőzés területén. Kerületünkben sok idős ember lakik, közülük jelentős azoknak a száma, akik egyedül élnek. A nyugdíjas korosztály aktivizálását elő kell segíteni, a már meglévő nyugdíjas klubok közreműködésével. A „fiatal” nyugdíjas korosztály szívesen közreműködik a lakossági közérzetének javításában, az ő tapasztalatuk segíti a megelőzést. Feladat, hogy a már hivatkozott „szomszédsági” projektbe bevonásra kerüljenek és jelzésük alapján azonnal megtörténjen a reagálás, illetve intézkedés.
- A lakosság másik nagy csoportját a kutyatulajdonosok képezik. Ők naponta többször is a közterületen, a parkokban jelen vannak. Bevonásuk a jelzőrendszerbe csak javíthatja a jobb közbiztonsági közérzetet, különösen a lakótelepi környezetben. A „kutyások” bevonásának hatékonysága szintén függ a gyors reagálás meglététől is.

## **A hatékonyságot növelő egyéb intézkedések:**

### **1. Tudatos szervezetfejlesztés és folyamatos monitoring**

Rendkívül lényeges, hogy a Közbiztonsági Konceptió elfogadását követően a szervezetek tagjai motiváltak legyenek. A döntéshozók és döntés előkészítők vegyék figyelembe egyfelől az újabb feladatokat és kihívásokat, ezeket rendszeresen ismertessék, másrészt a megelőzés fontossága iránti elkötelezett gondolkodás legyen a cselekvések fő motívuma.

A monitoring lényege, hogy adott időszakban rendszeresen - napi, heti, havi periódusokban - értékeli a teljesítményt, s összeveti az elérti kívánt célokkal. A monitoring vizsgálat eredményei felhasználhatók az éves jelentések elkészítésénél, illetve az elérti kívánt célok meghatározásánál, valamint a további szervezetfejlesztési célok kitűzésénél.

A monitoring tevékenység objektív megfigyelésen alapul, amely a szervezetről kívülről alkotott képet figyel, rögzíti. Nem egyenlő a belső ellenőrzéssel vagy más hivatali ellenőrző funkcióval. Alapja az objektivitás, felelőssége a lakosságorientált rendészet működésének elősegítése.

A rendészet területén dolgozók stressz terhelésének vizsgálata szükséges, illetve ennek feloldására megfelelő tréningek bevezetése.

## 2. Kiemelten vizsgált területeken szükséges intézkedések:

- **Szabálytalan közterület-használat:** a lakosságot legérzékenyebben érintő területről van szó. A rendőrség, a közterület-felügyelők, segédfelügyelők hatékonyabb fellépése és együttműködése a jövőben is elengedhetetlen. Emellett a korábban már leírt lakossági és civil szervezete bevonására intézkedési terv készítése szükséges.
- **Prostitúció:** a jogszabályi környezet türelmi zóna kijelölését írja elő az önkormányzatok számára. Pillanatnyilag nincs napirenden ilyen szándék a kerületi önkormányzat részéről. Számos jelzés alapján azonban az vélelmezhető, hogy a tevékenység túlterjeszkedik a nem védett övezetek határára és számos esetben zavarja a helyi lakosságot és ingatlan tulajdonosokat. A rendőrség számos, a számára jogszabályban rögzített eljárást folytat le, mely a jelenség exponenciális növekedését megakadályozza, de a bejelentések alapján jelentősen nem korlátozza. A jelenleg érvényes „hatósági bizonyítvány” felülvizsgálatával a nem védett övezetek új határai állapíthatók meg. Rendszeres rendészeti jelenléttel, visszatérő ellenőrzésekkel akár a rendőrség, akár az önkormányzati rendészet részéről a jelenség visszaszorítható és korlátozható. A térfigyelő kamera rendszer bővítésénél a külterületek prioritásként kezelendők, ennek következtében további, a tevékenységet visszaszorító cselekvések lehetségesek.
- **Drogfogyasztás és prevenció:** a Nemzeti Drogellenes Stratégia a kábítószer-problémára vonatkozik, ugyanakkor nagy nyomatékkal jelzi, hogy a kábítószer-jelenség szorosan összefügg más kémiai és viselkedési zavarokkal. A kábítószer-probléma összetett, az egész társadalomra kiható jelenség, veszélyezteti az egyéneket, családokat, közösségek jólétét és biztonságát. A kábítószeres illegális használata az egész társadalom biztonságérzetére kihat, valamint jelentős közegészségügyi ártalmakat okozhat, függőségi problémákkal. A drogstratégia megújítása mellett a Kábítószerügyi Egyeztető Fórum szervezeti és személyi megújítása is elengedhetetlen. Szükséges egy felmérés elvégzése az iskolás korosztály tekintetében, hogy átfogó képet kapjunk a drogméretéről, esetleg fogyasztási szokásokról.

Támogatni kell a rendőrség bűnmegelőzési programjának keretében történő előadásokat illetve ismertetőket.

- **Hajléktalanság:** a hajléktalanság elsősorban nem rendészeti kérdés, kezelése elsősorban szociális, az állam és az önkormányzatok felelősségi körébe tartozik. Az okokra, a megelőzésre és az ún. „kárenyhítésre” nem az állami és önkormányzati rendészeti szervek hivatottak. A szociális ellátó rendszer igényeinek felmérése után meg kell határozni azokat az irányokat, amelyeket a fejlesztés tekintetében az önkormányzat támogat.

## Összegzés

Az önkormányzat feladata, hogy megerősítse a nyilvánosság közreműködését helyi megfigyelési programok és egyéb mechanizmusok létrehozásán keresztül, amelyek arra bátorítják az állampolgárokat, hogy segítsenek megvédeni saját biztonságukat. Rendszeresen nyomon kell követni a helyi lakosok közbiztonságáról alkotott véleményét helyi fórumok, nyílt napok tartásával, valamint felmérések segítségével folyamatosan mérni kell a lakosság közbiztonságáról alkotott értékítéletét.

Az önkormányzatnak további feladata, hogy a kerület lakosságát aktivizálja a saját és lakókörnyezetük élhetőbbé tételének javítása érdekében. Emellett a civil szervezetek hatékonyabb közreműködésének feltételeit célszerű megteremteni. A kerületben vállalkozási tevékenységet végzők bevonása a közbiztonság javításába szintén elengedhetetlen.

Aktív bűnmegelőzési, felderítési, jelzőrendszeri kommunikációs stratégia kidolgozása, lehetséges kommunikációs technikák biztosítása, hogy a visszajelzések a lehető legtöbb kerületi lakoshoz eljussanak és bevonják őket szórólapok, hírlevelek, panaszkezelő eljárások, lakossági gyűlések, helyi politikusokkal való találkozások, lakossági fórumok, felmérések munkájába.

A közterület-felügyelők és segédfelügyelők feladata, hogy szemmel tartsák a parkolókat és megakadályozzák a közbiztonságot veszélyeztető magatartást, a kábítószerfüggők erőszakos pénzszerzését vagy az autólopásokat.

A társasházak közös képviselőivel, gondnokokkal, civil szervezetekkel és a lakossággal együttműködve figyeljenek a környezetre és jelzésük alapján intézkedjenek a probléma megoldásában.

Használják fel a helyi szociális közvetítők információt, akik egyfajta kommunikációs csatornaként és jelző rendszerként működnek.

Az önkormányzat képviselő-testületének feladata, hogy az éves költségvetésének meghatározásakor pénzügyi eszközeinek figyelembevételével a kerület lakóinak jó közbiztonságérzetének kialakítása érdekében biztosítsa a tárgyi és személyi feltételeket.

Budapest, 2015. szeptember 8.

**MELLÉKLET****Közbiztonsági Tanácsadó Testület**  
(a továbbiakban: KTT)

A Polgármester által felkért tagokból álló **informális tanácsadó, véleményező testület**, amely a közbiztonsággal kapcsolatos kérdésekben fejt ki álláspontját.

A tagok testületi tagsága a polgármesteri felkérés elfogadásával kezdődik, és a polgármester mandátumának lejártával automatikusan megszűnik.

A tagság - az automatikus megszűnésén túl - megszűnhet lemondással, a tag halálával, méltatlanság esetén visszahívással a polgármester részéről (Méltatlanság a tag súlyosan jogsértő magatartása, etikátlan eljárása).

A KTT tagokból, a polgármester javaslatára soraikból megválasztott elnökből és az elnök helyettesítésére választott alelnökből áll. A Polgármester korlátlan számú tagot kérhet fel.

A KTT szükség esetén, de legalább negyedévente ülésezik.

Munkáját a polgármesteri titkárság és egy fő ügyintéző segíti (fő teendői mellett) a polgármesteri kabinetből kijelölve.

Az ülésre az infrastrukturális háttérrel a Polgármesteri Hivatal biztosítja: terem, ellátás, sokszorosítás, meghívók kiküldése, emlékeztető elkészítése stb.

A KTT **ügyrendjét** maga alakítja ki, a tagok egyszerű többséggel szavaznak róla, módosítását bármely tag kezdeményezheti.

Az **Elnök** éves munkatervet készít, összeállítja a napirendet az ülésekre, melyeket egyeztet a Hivatal vezetésével és a Polgármesterrel.

Az Elnök, illetve helyettese csak testületi álláspontot képviselhet az ülést követően, ettől eltérő esetben jeleznie kell, hogy egyéni véleményének ad hangot.

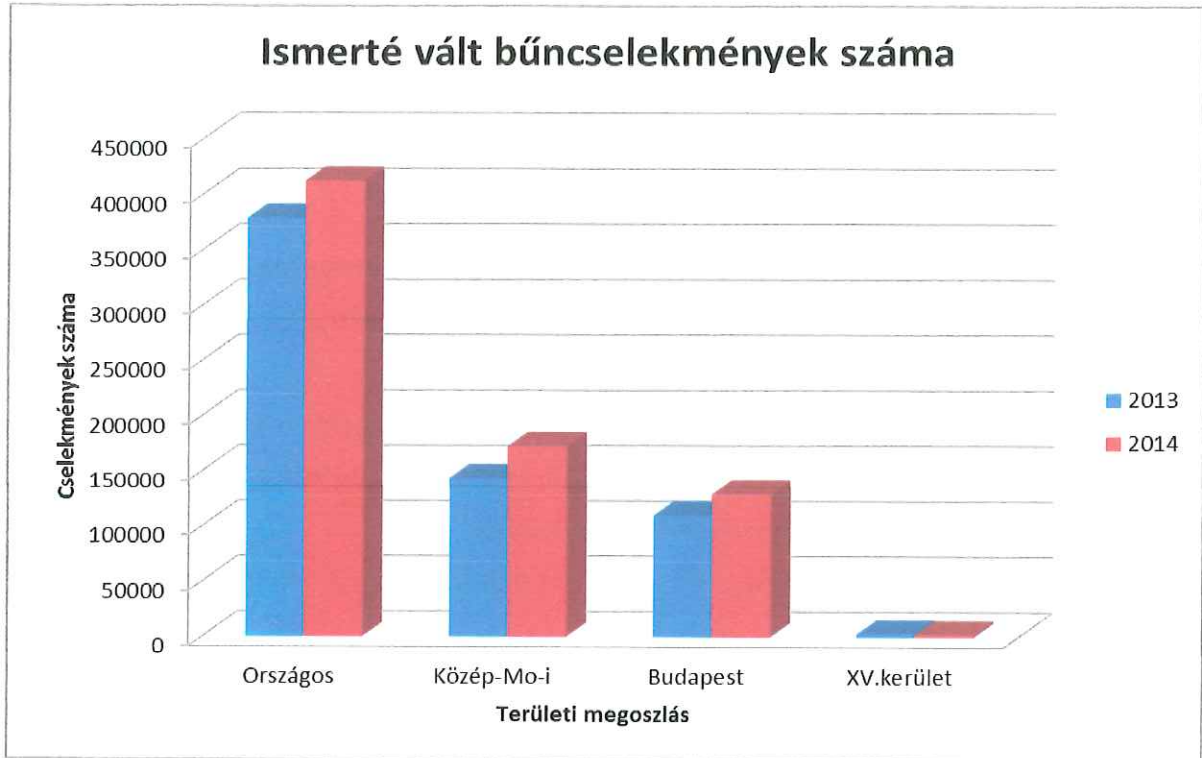
A KTT javasolhat önálló napirendeket, a közbiztonsági célú előterjesztéseket kötelező jelleggel megtárgyalják és véleményezik, kellő időben ahhoz, hogy a Hivatal vezetése, Polgármester érdemben állást tudjon foglalni a javaslatokkal kapcsolatban, illetve Bizottságok, Képviselő testület szükség esetén tárgyalni tudja.

Testületi álláspontnak az tekinthető, melyben az ülésen jelen lévő tagok több mint fele egyetért. Kisebbségi véleményt írásban rögzíteni kell és továbbítani az illetékesek felé.

Az ülés határozatképesnek tekintendő, ha az összes tag több mint fele jelen van.

A KTT tagjai, elnöke, alelnöke díjazásra nem jogosultak, tevékenységük önkéntes, indokolt költségeiket a Hivatal megtérítheti (utazás, konferencia részvételi díj stb.).

## Ismertté vált bűncselekmények száma



\* Országos, Közép-magyarországi és Budapesti adatok KSH, XV. kerület saját közlés



## Adatok a lakosságról

### 1. A lakosság kor szerinti megoszlása

*Budapest XV. kerületében élő lakosság kor szerinti megoszlása*

Népesség életkora	Nő (fő)	Férfi (fő)	Összesen (fő)
100+	18	2	20
95-99	57	12	69
90-94	307	106	413
80-89	2 305	964	3 269
70-79	4 399	2 622	7 021
60-69	6 097	4 141	10 238
19-59	24 023	22 859	46 882
0-18	6 175	6 486	12 661
Teljes népesség	43 381	37 192	80 573

Forrás: Bp. Főv. XV. kerületi Kormányhivatal - 2013. 08.31-i állapot.

### 2. A kerületi egyszemélyes háztartások száma

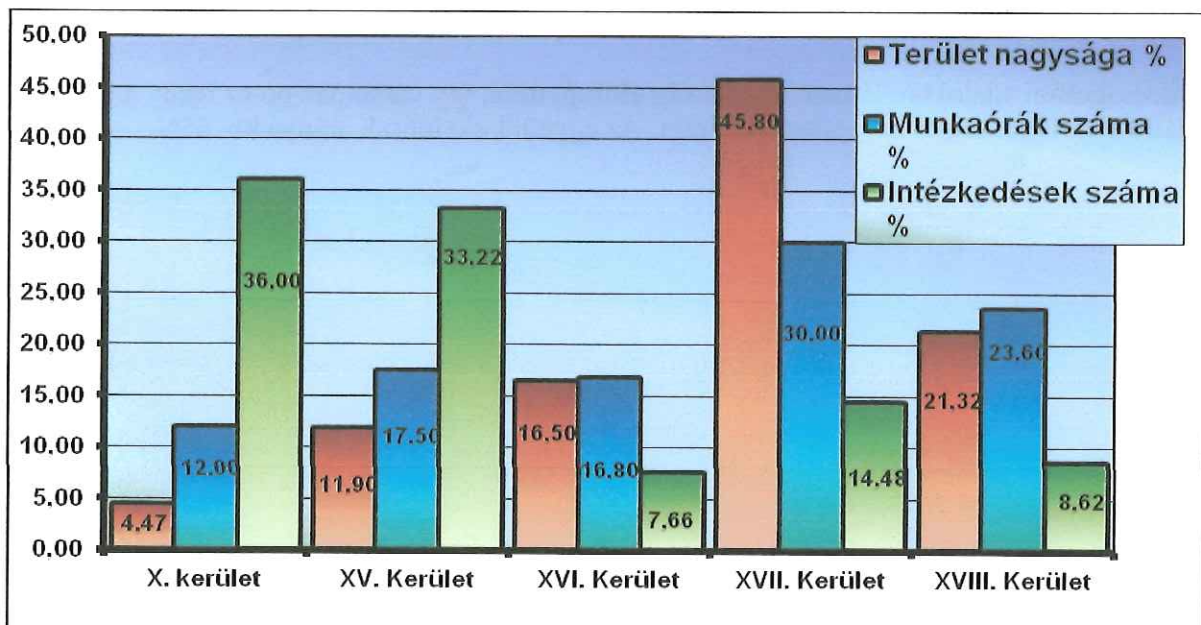
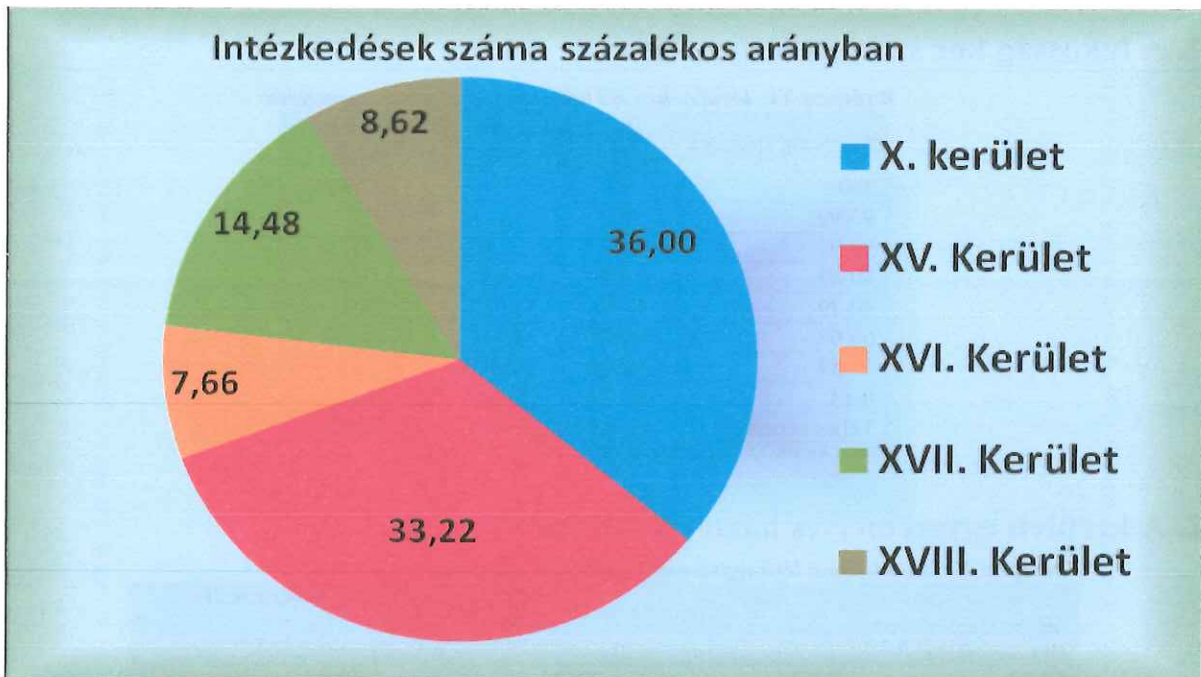
*Budapest XV. kerületében lévő egyszemélyes háztartások száma*

Egyszemélyes háztartások száma életkor szerint	Nő (fő)	Férfi (fő)	Összesen (fő)
65-70	2942	2063	5005
71-75	2385	1453	3838
76-80	1828	1010	2838
80 felett	841	414	1255

Forrás: KSH Népszámlálás 2011 (Területi adatok/Háztartások száma, ebből egyedülálló:12936 fő)

A demográfiai adatokból látható a **lakosság elöregedése**, így várhatóan nő az igény az idősek önálló életvitelét segítő szolgáltatások iránt. Az egyedül élő idősök aránya kb. 65%.

## Intézkedések



\* Mezőőrség beszámoló 2014