

BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTER



Ülés szám: 1/53-13/2014.
Ikt. szám: 1/54-207/2014.
Az ülés időpontja: 2014. szeptember 17.

ELŐTERJESZTÉS

a helyben központosított közbeszerzési rendszerről, valamint a helyi központi beszerző szervezet feladat- és hatásköréről szóló 35/2012. (IX. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyben központosított közbeszerzési rendszerről, valamint a helyi központi beszerző szervezet feladat- és hatásköréről szóló önkormányzati rendeletet 2012. évben, a Gazdasági Működtetési Központ létrehozásával és működésével összefüggésben fogadta el a Képviselő-testület.

A Képviselő-testület 2013. év végi döntésével a Csokonai Művelődési Központot és az Egészségügyi Intézményt önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervvé minősítette, mely döntéssel e két intézmény már nem minősül a GMK vagyongazdálkodási és működtetési tevékenységi körében lévő szervnek.

Figyelemmel arra, hogy ezen szervek beszerzései az áruk és a szolgáltatások értékhatára tekintetében önmagában nem éri el a közbeszerzési értékhatárt, indokolt a helyben központosított közbeszerzési eljárásból történő kihagyásuk.

Ennek érdekében a rendelet módosítására teszek javaslatot, végigvezetve a változást az egész rendeleten. Ennek megfelelően módosul a rendelet hatálya, megjelenik önálló szervként a rendeletben az Egészségügyi Intézmény és a Csokonai Művelődési Központ és abban az esetben terjed ki közbeszerzéseikre a rendelet hatálya, ha az egyes beszerzési igényeik külön-külön meghaladják a Kbt. szerinti értékhatárokat.

A rendelet értelmező rendelkezései között a „szállító” definíciója is pontosításra kerül a saját hatáskörben megvalósuló beszerzést szabályozó szakaszban foglaltakra tekintettel.

A központosított közbeszerzési rendszerről, valamint a központi beszerző szervezet feladat- és hatásköréről szóló 168/2004. (V. 25.) Korm. rendelet 7-10. §-aiban foglaltakat is alapul véve intézményhálózati szinten a Kbt. 108-110. §-aiban szabályozott keretmegállapodásos eljárás a legmegfelelőbb eljárás típus a szükséges közbeszerzések lefolytatására.

Ebben az esetben az intézményi szinten jelentkező igényeket a GMK összesíti és a Kbt. szerinti értékhatár elérése esetén elindítja az eljárást, a keretmegállapodást a nyertes ajánlattevővel megkötöti, amely keretmegállapodás alapján már maguk az intézmények kötnek a konkrét beszerzési igényeikre szerződést, elsősorban keretszerződést.

Figyelemmel arra, hogy a szükséges forrás az adott intézménynél van, afelett csak az intézmény rendelkezhet, ezért a GMK nem is köthet szerződést. Ugyanakkor előfordulhat - és a gyakorlatban ezidáig sokszor elő is fordult - olyan eset, amikor a közbeszerzés során biztosított termékkörön belül (jellemzően irodaszer, tisztítószer) olyan konkrét termék beszerzésének szükségessége merült fel egy-egy intézménynél, amely az eredeti közbeszerzés alapján nem biztosított. Ilyen esetekben az igényeket a saját hatáskörben megvalósuló beszerzésekkel lehet biztosítani.

Mindezekre tekintettel a rendeletet egy új rendelkezéssel, a saját hatáskörben megvalósított beszerzésre vonatkozó javasalom kiegészíteni. Ez a módosítási javaslat az teljes rendeleten átvezetésre kerül.

Javasalom továbbá a rendelet módosítását abban a tekintetben, hogy a rendelet hatálya alá tartozó költségvetési szervek és az önként csatlakozó szervezetek a tárgyévet megelőző év december 15. napjáig legyenek kötelesek leadni a következő évi beszerzési igényeiket a beszerző szervezet felé, beszerzési tárgyanként.

Erre azért van szükség, mert a Gazdasági Működtetési Központnak minden év március 31-ig közbeszerzési tervet kell készítenie, illetve a tervezett közbeszerzések költségeivel költségvetési szinten kalkulálni kell, a rendeletben foglalt eredeti, március 8-i határidő nem alkalmas ennek a feladatnak az időben történő elvégzésére.

Javasalom, hogy a rendelet 10. §-a módosuljon tekintettel arra, hogy a költségvetési előirányzatok felett az adott intézmény rendelkezik, így arra vonatkozóan kötelezettséget vállalni csak az intézmény tud, így szerződő félként is csak az intézmény jelenhet meg.

A gyakorlatban előfordul, hogy olyan közbeszerzési eljárás szükségessége merül fel, mellyel az intézmény előzetesen nem számolt, így annak a Közbeszerzési Hatóság felé felmerülő eljárási költségvonzatával sem kalkuláltak a költségvetés tervezésekor. Ezeket a kiadásokat a Gazdasági Működtetési Központnak kellett eddig finanszíroznia, jöllehet a költségek felmerülése nem a GMK költségvetését kellene terhelnie. Erre való tekintettel javasalom a rendelet 11. §-ának kiegészítését egy új rendelkezéssel, melynek értelmében a közbeszerzési tervben szereplő eljárások díját a GMK, a tervben nem szereplő, Közbeszerzési Hatóság felé fizetendő eljárások díját, valamint az esetlegesen szükséges szakértő díját az a költségvetési szerv viseli, amelynél a beszerzési igény felmerült


Kérem az előterjesztés megtárgyalását, majd a rendeletalkotási javaslat elfogadását.

Budapest, 2014. szeptember 05.



László Tamás
polgármester

Melléklet: önkormányzati rendelet-tervezet a helyben központosított közbeszerzési rendszerről, valamint a helyi központi beszerző szervezet feladat- és hatásköréről szóló 35/2012. (IX. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról

(1) Témafelelős: Jegyzői Kabinet 

(2) Egyeztetésre megküldve: GMK

(3) Bizottságok:

PJB
X

SZCSTB

KKESB

TVÉKB

(4) Jegyzői láttamozás:

2014. szeptember hó 02. nap Aláírás: 

(5) Meghívandók: GMG főigazgatója

RF
C

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

megalkotja .../2014. (...) önkormányzati rendeletét a helyben központosított közbeszerzési rendszerről, valamint a helyi központi beszerző szervezet feladat- és hatásköréről szóló 35/2012. (IX. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Határidő kihirdetésre: 2014. szeptember 22.

Felelős: polgármester

Jogszabályi hivatkozás: a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 23. § (5) bekezdés, 182. § (3) bekezdés.

A rendeletalkotási javaslat elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

**Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota,
Pestújhely, Újpalota Önkormányzat
Képviselő-testületének**

**.../2014. (...) önkormányzati rendelete
a helyben központosított közbeszerzési
rendszerrel, valamint a helyi központi
beszerző szervezet feladat- és hatásköréről
szóló
35/2012. (IX. 28.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testülete a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 182. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Kbt. 23. § (5) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a helyben központosított közbeszerzési rendszerrel, valamint a helyi központi beszerző szervezet feladat- és hatásköréről szóló 35/2012. (IX. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) módosítására a következőket rendeli el:

1. §

Az R. 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. §

Jelen rendelet célja az önkormányzati ráfordítások csökkentése, a költségvetési előirányzatok tervszerű felhasználása, a központi beszerzési rendszerben rejlő előnyök kihasználása továbbá, hogy szabályozza Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) költségvetési szerveinek helyben központosított közbeszerzési rendszerét, az eljárási szabályokat, illetve meghatározza a csatlakozással érintett szervezetek körét és a csatlakozás szabályait.”

2. §

(1) Az R. 2. § (1)-(2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„A rendelet hatálya kiterjed

- a) a Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Gazdálkodási és Működtetési Központ (a továbbiakban: GMK) vagyongazdálkodási és működtetési tevékenységi körében lévő költségvetési szervekre,
- b) Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Egészségügyi Intézményére,
- c) Budapest Főváros XV. kerület Önkormányzat Csokonai Művelődési Központra (a továbbiakban: költségvetési szerv),
- d) a helyben központosított közbeszerzés keretében ajánlatkérésre kizárólagosan feljogosított szervezetre (a továbbiakban: beszerző szervezet), továbbá
- e) a helyben központosított közbeszerzéshez önként csatlakozó, az Önkormányzat többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságok (2) bekezdés szerinti közbeszerzéseire, beszerzéseire (a továbbiakban: közbeszerzések).

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott szervezetek működéséhez szükséges árubeszerzéseik és szolgáltatásaik megrendelése esetén (a továbbiakban: beszerzési tárgyak), a (2a) bekezdésben foglalt kivétellel, e rendelet előírásai szerint kötelesek eljárni.”

(2) Az R. 2. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A rendelet hatálya Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Egészségügyi Intézménye, valamint Budapest Főváros XV. kerület Önkormányzat Csokonai Művelődési Központ közbeszerzéseire kizárólag abban az esetben terjed ki, ha az egyes beszerzési igényeik külön-külön meghaladják a Kbt. szerinti értékhatárokat.”

3. §

Az R. 3. § 5. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. szállító: a helyben központosított közbeszerzési rendszer keretében lefolytatott eljárás eredményeképpen szerződést, keretszerződést, vagy keretmegállapodást kötő ajánlattevő.”

4. §

Az R. a következő 7/A. §-sal egészül ki:

„A saját hatáskörben megvalósított beszerzés

7/A. §

(1) A költségvetési szerv a rendelet 2. függelékében meghatározott áruk és szolgáltatások közbeszerzését a Kbt. szabályaival összhangban, saját hatáskörben is megvalósíthatja, ha

- a) a működéshez, fenntartáshoz szükséges termék- vagy szolgáltatás-beszerzés megvalósítása előre nem látható okból rendkívül sürgőssé válik és a hatályos keretszerződés alapján a közbeszerzés határidőre nem lenne megvalósítható;
- b) a termék- vagy szolgáltatás-beszerzés vonatkozásában nincs hatályos keretszerződés;
- c) a keretszerződésben meghatározott és az egyéb (pl. azonos szolgáltatási) feltételek tekintetében is mindenben megfelelő kiemelt terméket a keretszerződés szerinti árnál alacsonyabb áron tud beszerezni.

(2) A költségvetési szervek az (1) bekezdésben foglalt körülmények mérlegelésekor a legnagyobb gondossággal kötelesek eljárni. Az (1) bekezdés alkalmazása nem eredményezheti a központosított közbeszerzési rendszer keretén belül történő közbeszerzés indokolatlan mellőzését.

(3) Amennyiben a saját hatáskörben megvalósítani kívánt közbeszerzés becsült értéke a nemzeti eljárásrend értékhatárát eléri, a költségvetési szerv a saját hatáskörben megvalósítani kívánt közbeszerzés körülményeiről a közbeszerzési eljárás megkezdése előtt 8 nappal a beszerző szervezetet - a saját hatáskörben tervezett közbeszerzés eljárási hirdetményének vagy ajánlattételi felhívásának megküldésével - írásban tájékoztatni köteles.

(4) A költségvetési szerv a saját hatáskörben megvalósítani kívánt közbeszerzés becsült értékének kiszámítása során mindazon beszerzések értékét köteles egybeszámítani, függetlenül attól, hogy azokat a központosított közbeszerzési rendszer keretében vagy saját

hatáskörben szerezte be, amelyek vonatkozásában fennállnak a Kbt. 18. § (2) és (5) bekezdésében meghatározott feltételek.

(5) Az (1) bekezdésének b) pontjában szabályozott saját hatáskörben történő beszerzés során kötött szerződésben a költségvetési szerv szerződéses kötelezettséget kizárólag a beszerző szervezet által a 2. függelékben meghatározott beszerzési tárgyak vonatkozásában megkötendő keretszerződés hatálybalépésének időpontjáig vállalhat. A költségvetési szervnek a szerződés időbeli hatályát erre tekintettel kell megállapítania.”

5. §

Az R. 8. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A rendelet hatálya alá tartozó költségvetési szervek és az önként csatlakozó szervezetek a tárgyévét megelőző év december 15. napjáig kötelesek leadni a következő évi beszerzési igényeiket a beszerző szervezet felé, beszerzési tárgyanként.”

6. §

Az R. 9. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„9. §

(1) A beszerző szervezet Főigazgatója (a továbbiakban: Igazgató), mint ajánlatkérő, köteles a közbeszerzési eljárásokat megelőzően a GMK-ra és a jelen rendelet hatálya alatt álló szervezetekre vonatkozóan közbeszerzési szabályzatot (a továbbiakban: Szabályzat) kiadni.

(2) A beszerző szervezet eljárása során a Kbt. szerinti eljárásrendeket és típusokat alkalmazza. Ahol azt a körülmények lehetővé teszik, ott elsősorban a Kbt. 108-110.§ szerinti keretmegállapodásos eljárást kell alkalmazni a Kbt. 109. § (1) bek. a.) pontja szerinti formában (keretszerződés).

(3) Keretmegállapodásos eljárás alkalmazása esetén a költségvetési szervek a keretszerződések terhére kibocsátott megrendelésekkel szerezhetik be a 2. függelékben meghatározott árut, illetve

szolgáltatást, a Kbt. 110. § (3) bekezdés a) pontjával, valamint a Kbt. 110. § (4) bekezdés a) pontjával összhangban.

(4) A közbeszerzés megvalósítása során a költségvetési szerv köteles érvényesíteni a keretszerződés feltételeit. A megrendelés nem lehet ellentétes a keretszerződéssel.

(5) A helyben központosított közbeszerzési rendszer keretén belül lefolytatott közbeszerzési eljárás eredményéről a döntést az Igazgató hozza meg.”

7. §

(1) Az R. 10. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A helyben központosított közbeszerzés keretében végzett eljárás eredményeképpen létrejött szerződés a költségvetési szerv és az eljárás nyertes ajánlattevője között jön létre, és kerül aláírásra.”

(2) Az R. 10. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Keretmegállapodásos eljárás esetén a keretmegállapodást, illetve keretszerződést a GMK köti meg a szállítóval. A keretmegállapodáson, illetve keretszerződésen alapuló megrendelésekre a szerződést a költségvetési szerv köti meg a szállítóval.”

8. §

Az R. 11. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A közbeszerzési tervben szereplő eljárások díját a GMK, a tervben nem szereplő, Közbeszerzési Hatóság felé fizetendő eljárások díját, valamint az esetlegesen szükséges szakértő díját az a költségvetési szerv viseli, amelynél a beszerzési igény felmerült.”

9. §

Hatályát veszti az R. 6. § (5) bekezdés c) pontja.

Záró rendelkezések

9. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Juhászné dr. Baráth Márta
jegyző

László Tamás
polgármester

Kihirdetési záradék:

Ez a rendelet kihirdetésre került 2014. szeptember ... napján.

Juhászné dr. Baráth Márta
jegyző

1. függelék a 35/2012. (IX. 28.) önkormányzati rendelethez

Helyben központosított közbeszerzés hatálya alá tartozó költségvetési szervek

Óvodák		
Sorszám	Megnevezés	Cím
1.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Rákospalotai Kertvárosi Összevont Óvoda	1151 Budapest, Szövőgyár u. 24.
2.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Ákombákom Óvoda	1155 Budapest, Tóth István u. 98.
3.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Palotai Vadvirág Óvoda	1154 Budapest, Aulich Lajos u. 46-62.
4.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Hartyán-Árendás Összevont Óvoda	1157 Budapest, Hartyán köz 3.
5.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Mosolykert Óvoda	1157 Budapest, Kavicsos köz 6.
6.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Rákospalotai Hetedhét Óvoda	1154 Budapest, Klapka u. 27.
7.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Mozdonyvezető Óvoda	1155 Budapest, Mozdonyvezető u. 3-5.
8.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Pestújhelyi Óvoda	1158 Budapest, József A. út 59-61.
9.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Napsugár Összevont Óvoda	1156 Budapest, Nádastó park 2.
10.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Micimackó Óvoda	1156 Budapest, Kontyfa u. 1.
11.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Molnár Viktor Óvoda	1158 Budapest, Molnár Viktor u. 94-96.

További intézmények		
Sorszám	Megnevezés	Cím
12.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Egyesített Szociális Intézménye	1153 Budapest, Széchenyi tér 8-10.
13.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Egészségügyi Intézménye	1156 Budapest, Rákos út 77/a.
14.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Ifjúsági és Sportközpont	1153 Budapest, Széchenyi tér 8-10.
15.	Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Csokonai Művelődési Központ	1153 Budapest, Eötvös u. 64-66.
16.	Budapest Főváros XV. Kerületi Önkormányzat Egyesített Bölcsődék	1156 Budapest, Nádastó park 1.

2. függelék a 35/2012. (IX. 28.) önkormányzati rendelethez

A helyben központosított közbeszerzés hatálya alá tartozó áruk és szolgáltatások

1. Papíripari termékek és irodaszerek
 - Papírok
 - Papírtermékek
 - Számítógép-kiírópapírok
 - Irodaszerek és írószerek
 - Papíripari termékekhez kapcsolódó szolgáltatások
2. Információtechnológiai rendszerek és szolgáltatások
 - Szoftverrendszerek és elemeik
 - Hardverrendszerek és elemeik
 - Digitális vizuáltechnikai eszközök
 - Szoftverekhez kapcsolódó szolgáltatások
 - Hardverrendszerekhez, kiegészítőikhez kapcsolódó szolgáltatások
 - Digitális vizuáltechnikai eszközökhöz kapcsolódó szolgáltatások
3. Irodatechnikai berendezések és szolgáltatások
 - Nyomtatók
 - Másolók és sokszorosítók
 - Irodatechnikai termékekhez kapcsolódó szolgáltatások
4. Irodabútorok
 - Irodai asztalok
 - Irodai szekrények, tároló bútorok
 - Irodai ülőbútorok
 - Irodabútorokhoz kapcsolódó szolgáltatások
5. Nyomtató és fénymásoló kellékanyagok, adattárolók;
6. Tisztítószeres, higiéniai töltőanyagok;
7. Gépjárművek
 - Személyszállító gépjárművek
 - Gépjármű-flottaüzemeltetési szolgáltatások
 - Új gépjárművekhez kapcsolódó szolgáltatások
8. Házi orvosi ügyeleti ellátáshoz és egyéb oktatáshoz, szabadidős tevékenységhez kapcsolódó személyszállítási szolgáltatás;
9. Takarítási szolgáltatás;
10. Étkezési, beiskolázási és egyéb utalványok;
11. Vásárolt éttermi szolgáltatások;
12. Vásárolt konyhai alapanyagok beszerzése;

13. Szoftver, vírusvédelmi rendszerek beszerzése, weblapok működtetése, karbantartása;
14. Rovar- és rágcsálóiirtás;
15. Épületvédelmi rendszerek beszerzése, karbantartása, porta- és őrszolgáltatás;
16. Villamos energia beszerzés
17. Földgáz beszerzés