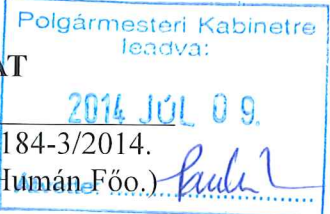


BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTER



Ikt. sz. 1154-186 /2014.
Az ülés száma: 1-53-10 /2014.
Az ülés időpontja: 2014. július 15.

Hiv. szám: 5/3184-3/2014.
(Intézményfelügyeleti és Humán-Fő.)

ELŐTERJESZTÉS

a Rákospalota-Óvárosi Református Egyházközséggel óvodai közfeladat-ellátás tárgyában megkötni tervezett köznevelési szerződésről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület (Kt.) az elmúlt egy évben már többször foglalkozott azzal a kérdéssel, hogy egy, a kerületben alapítandó egyházi fenntartású óvoda hogyan illeszthető be az Önkormányzat köznevelési rendszerébe.

Először elvi döntést hozott a Kt., amikor 270/2013. (IV.24.) ök. számú határozatával elfogadta a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat 2013-2017 közötti időszakra vonatkozó köznevelési koncepcióját (Koncepció). A Koncepció deklarálta, hogy „az önkormányzat az egyházi intézményfenntartóval kötött köznevelési szerződésben rögzíthetné az együttműködés feltételeit. Az önkormányzat az általa nyújtott támogatás (pl. a feladat-ellátásra szolgáló ingatlan biztosítása, részvétel a felújításban-átalakításban, előzetesen megállapított feltételrendszer alapján normatív működési támogatás biztosítása stb.) fejében meghatározott számú kerületi (esetleg kifejezetten a rákospalotai részen élő) gyermek ellátásának biztosítását kérheti. [...] ráadásul régi és jogos szülői igények is teljesülnének így” (lásd: 1. Középtávú célkitűzések: a) az óvodai férőhelyek optimalizálása).

A következő lépésben a Kt. a 635/2013. (IX.25.) ök. számú határozatával felhatalmazta a polgármestert, hogy a XV. kerületi Köznevelési Koncepcióban meghatározottak alapján kezdjen tárgyalásokat a Rákospalota-Óvárosi Református Egyházközséggel (Egyházközség) a XV. kerületben tervezett egyházi óvoda elindítását és a lehetséges, a XV. kerületi Önkormányzat és az Egyházközség közötti köznevelési együttműködést illetően és a tárgyalás eredményéről a 2014. januári testületi ülésen tájékoztassa a képviselő-testületet.

A határozatban foglaltaknak megfelelően megkezdődtek az egyeztetések. Az egyeztetéseket követően, 2014. január 29-i ülésén az alábbiakról tájékoztattam a Kt-t:

- Az Egyházközség a 1151 Budapest, Kossuth u. 10. szám alatti ingatlanon tervezi elindítani az egyházi óvodát.
- „Az Egyházközség négy csoportos, összesen 90-100 férőhellyel működő óvoda indítását tervezi [...] Az intézmény elsősorban az „Ófalu” református, ill. keresztény családjai gyermekei számára kíván helyet biztosítani, de kerületi szinten is nyitott, akár a felekezeten kívüli családok felé is, amelyek az egyházi jelleget jó szívvel felvállalják.
- Az intézmény elindításhoz az épület teljes körű rekonstrukciója, a köznevelési feladatellátás jogszabályok által előírt feltételek szerinti biztosítása feltételeinek kialakítása szükséges. Az Egyházközség e célra hozzávetőlegesen 150-200 millió forintot tud biztosítani, tehát mindenképpen külső forrásokat kell bevonnia a cél megvalósításához.
- Az Egyházközség nyitott arra, hogy egy, a XV. kerület Önkormányzattal megkötött köznevelési megállapodás keretén belül, közösen meghatározott feltételek szerint vegyen részt a kerületi óvodai feladat-ellátásban. Egy ilyen megállapodás keretén belül az Önkormányzat, helyi normatív szempontrendszer alapján kiegészítő támogatást adhat az intézménynek a XV. kerületben lakóhellyel rendelkező gyermekek létszáma után. Ezzel biztosítható az intézmény kiegyensúlyozott, hosszú távú működése.

- Noha végleges álláspontot az Egyházközség még nem alakított ki a kérdésben, előzetes tájékoztatásuk alapján nyitottak arra, hogy sajátos nevelési igényű (SNI) gyermekek ellátását is biztosítsák az intézményben. A nevelési program tervezése még folyik – tartalma függ az Önkormányzattal később esetlegesen létrejövő köznevelési megállapodásban foglaltaktól is.

- Mivel az óvoda működési engedélyt csak az épület használatba vételi engedélyének kiadása után kaphat, az Egyházközség becslése alapján is legalább 3-6 hónap kell az intézmény elindításához. Az épület jelenlegi állapota, a projekt jelenlegi, kezdeti szakasza, az intézmény működési feltételeit meghatározó műszaki, közegészségügyi, tanügy-igazgatási jogszabályok előírásai alapján azonban valószínűbbnek tűnik, hogy az óvoda 2015 szeptembere előtt nem tudja megnyitni a kapuit.”

Az Egyházközség 2014.07.04-én kelt levelében arra kéri az Önkormányzatot, hogy fejezze ki azon szándékát, hogy köznevelési szerződést kíván kötni a Rákospalota-Óvárosi Református Egyházközséggel óvodai nevelés feladatellátásra.

Az Önkormányzat a fentieken túl az alábbiakra tekintettel dönthet arról, hogy együtt kíván-e működni az Egyházközséggel, és ha igen, akkor milyen feltételekkel:

- A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 2. § (3) bekezdés b) pont bb) alpontja szerint e törvény keretei között köznevelési intézményt egyházi jogi személy is alapíthat, tarthat fenn.

Ha a nevelési-oktatási intézményt egyházi jogi személy tartja fenn {Nkt. 31. § (2) bekezdés}, akkor

a) a nevelési-oktatási intézmény vallási, világnézeti tekintetben elkötelezett intézményként működhet, és ennek megfelelően a gyermekek vagy a tanulók felvételének előfeltételeként kikötheti valamely vallás, világnézet elfogadását, és ezt felvételi eljárás keretében vizsgálhatja,

b) nem kell alkalmazni a gyermekek, tanulók felvételével kapcsolatos rendelkezések közül a kötelező felvételre vonatkozó rendelkezéseket, valamint az osztály-, csoportlétszámokat meghatározó rendelkezéseket a maximális létszámra vonatkozó rendelkezések kivételével,

c) az óvodai, iskolai, kollégiumi felvétel, továbbá az óvodai elhelyezés, a tanulói jogviszony, a kollégiumi tagsági viszony fenntartása - írásbeli megállapodásban - fizetési kötelezettséghez köthető, [...],

e) a nevelési-oktatási intézmény - a fenntartó, óvoda esetében a települési önkormányzattal [...] kötött írásbeli szerződés (a továbbiakban: köznevelési szerződés) alapján - részt vehet az e törvényben meghatározott köznevelési közszolgálati feladatok megvalósításában.

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 10. pontja rögzíti, hogy a kerületi önkormányzat feladata az óvodai ellátás, melyről figyelemmel Nkt. 74. § (2) bekezdésre köznevelési szerződés megkötésével is gondoskodhat.

Köznevelési szerződés:

Köznevelési szerződést 1 és 5 év közötti időtartamra lehet kötni {Nkt. 31. §. (5) bekezdés}.

A köznevelési szerződésnek tartalmaznia kell {Nkt. 31. §. (5) bekezdés}

a) a köznevelési alapfeladatokat,

b) a felvehető, ellátandó gyermekek, tanulók számát,

c) az óvodai nevelési feladatokban, [...] való részvételt,

d) a fenntartó által a feladatellátáshoz igénybe vehető forrásokat, azokat a szolgáltatásokat, amelyek a megállapodás alapján a gyermekek, tanulók, szülők részére térítésmentessé válnak, továbbá amelyeket térítési díjért vehetnek igénybe.

A köznevelési szerződés megkötésekor az önkormányzatnak ügyelnie kell arra, hogy azon gyermekek esetében, akiknek az óvodai ellátásuk köznevelési szerződés alapján egyházi óvodában valósul meg, ne kerüljenek hátrányba az önkormányzati fenntartású óvodákba járó gyermekekkel szemben {lásd Nkt. 31. § (2) bekezdés a)-c) pontok}. Erre nyújt jogi garanciát, hogy *a köznevelési szerződés keretei között a nevelés és oktatás a gyermekek, tanulók számára térítésmentessé válik, továbbá a gyermekek, tanulók felvételére alkalmazni kell azokat a szabályokat, amelyek az állami, települési önkormányzati nevelési-oktatási intézményekre vonatkoznak, és nem lehet alkalmazni a (2) bekezdés c) pontjában foglaltakat* {Nkt. 31. § (4) bekezdés}.

Az Nkt. 33. § (1) a következőkben határozza meg a felveendő gyermekek számát: *Ha az egyházi köznevelési intézmény [...] fenntartója a települési önkormányzattal [...] kötött köznevelési szerződés [...] alapján működési támogatásra válik jogosulttá, a fenntartásában működő óvoda [...] részt vesz a kötelező felvételt biztosító óvoda [...] feladatainak ellátásában. [...] Az egyházi köznevelési intézmény [...] fenntartója óvoda esetében a települési önkormányzattal [...] közösen [...] meghatározza azt a gyermek- [...] létszámot, amelynek felvételét az óvoda [...] nem tagadhatja meg. Ez a létszám nem lehet kevesebb, mint az óvoda [...] alapító okiratában - az adott feladatellátási helyre - meghatározott felvehető maximális gyermek- [...] létszám huszonöt százaléka. Ugyanezen jogszabályi hely (5) bekezdése kimondja, hogy a kormányhivatal kezdeményezi a működési támogatás folyósításának felfüggesztését az oktatásért felelős miniszternél, ha a nevelési-oktatási intézmény a (1) bekezdésben meghatározott kötelezettségének nem tett eleget. E rendelkezést nem lehet alkalmazni, ha a nevelési-oktatási intézmény a kötelezettségének megfelelő számú jelentkező hiányában nem tudott eleget tenni.*

A térítésmentesen igénybe vehető szolgáltatások esetében pedig a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Vhr.) 33. § (1) bekezdésében foglaltak alapján [...] a települési önkormányzat [...] által fenntartott köznevelési intézményben térítésmentesen biztosított köznevelési közfeladat:

a) óvodában

aa) az óvodai foglalkozás és a heti kötelező időkeret terhére a beilleszkedési, tanulási és magatartási nehézséggel küzdő, a tartósan beteg és a sajátos nevelési igényű gyermek számára megszervezett felzárkóztató foglalkozás,

ab) a gyermekek - rendeletben meghatározott - egészségfejlesztése, a kötelező rendszeres egészségügyi felügyelet,

d) a nevelési-oktatási intézmény létesítményeinek, eszközeinek használata a térítésmentes szolgáltatás igénybevételekor,

e) sajátos nevelési igényű gyermek, tanuló esetén az állapotának megfelelő köznevelési intézményi ellátás.

A Vhr. 37. § (1) bekezdése szerint *Az egyházi köznevelési intézmény [...] szolgáltatásainak igénybevételét az Nkt. 31. § (1) bekezdés c) pontja szerinti fizetési kötelezettséghez kötheti, kivéve, ha az egyházi köznevelési intézmény [...] közoktatási megállapodás, köznevelési szerződés [...] alapján részt vesz a köznevelési közszolgálati feladatok ellátásában, ebben az esetben a kötelező feladatellátásban érintettek vonatkozásában a 33-36. §-ban foglaltakat kell alkalmazni.*

Mindezeket túl az önkormányzatnak az Nkt. 74. § (3) bekezdésében foglaltakat is teljesítenie kell, nevezetesen ha *a köznevelési közfeladat ellátása vallási, világnézeti szempontból elkötelezett nevelési, nevelési-oktatási intézmény fenntartójával kötött köznevelési szerződés útján történik, a szerződés megkötése nem mentesít a feladatellátási kötelezettség alól azon gyermekek tekintetében, akiknek a szülei nem akarják vallási, világnézeti szempontból elkötelezett óvodába, iskolába járatni gyermeküket.*

Összegezve a fentieket elmondható, hogy amennyiben az Önkormányzat köznevelési szerződést köt az Egyházközséggel, akkor színesebb köznevelési palettát tud kínálni a kerület lakosságának, és szülői igényeket elégíti ki. Azon családok esetében, akik egyházi óvodai nevelésben akarják részesíteni gyermekeiket, köznevelési értelemben vett kerületmegtartó hatása is lehet, hiszen a gyerekeket nem kell más kerületekben lévő egyházi fenntartású óvodába vinniük.

A Kossuth u. 10. szám alatt felépítendő óvodaépület növeli a kerület nevelési feladatokat ellátó infrastruktúrájának színvonalát, a gyermekek biztonságosabb, kisebb környezeti terhelésnek kitett óvodai elhelyezését teszi lehetővé.


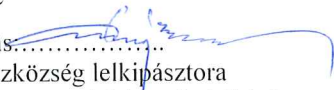
A megállapodásnak feltehetően az önkormányzat fenntartásában álló óvodai intézményrendszerre is hatása lesz, lehet (gyermekszám, álláshely). Ennek mértéke csak akkor határozható meg, ha a köznevelési szerződés várható paraméterei ismertek lesznek (pl. egy csoportra – 25 gyermek – kötendő megállapodás a 2014/2015. nevelési év viszonylatában – 511 gyermeket vettek fel az óvodáinkba – 5%-ot jelent; ugyanakkor a Rákospalotai Kertvárosi és a Rákospalotai Hetedhét óvodák 100%-os kihasználtsággal működnek: kapacitás 350 fő, várható évközi létszám 346 fő, ill. 162/161).

A fentiek ismeretében javaslom, hogy a Képviselő-testület nyilvánítsa ki azon szándékát, hogy az Önkormányzat óvodai nevelési feladatellátásra kössön köznevelési szerződést a Rákospalota-Óvárosi Református Egyházközséggel.

Budapest, 2014. július „.....”



László Tamás
polgármester

1. **Témafelelős:** Intézményfelügyeleti és Humán Főosztály 
2. **Egyeztetésre megküldve:**
3. **Bizottságok:** KKES SZCST TVÉK PJ
4. **Melléklet:**
Rákospalota-Óvárosi Református Egyházközség kérelme
5. **Jegyzői láttamozás:** 2014. 07 hó 09 nap Aláírás: 
6. **Meghívandók:** Rákospalota-Óvárosi Református Egyházközség lelkipásztora
7. **Az előterjesztést kapják:** Rákospalota-Óvárosi Református Egyházközség lelkipásztora

Határozati javaslat:

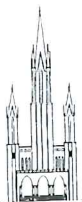
A Képviselő-testület úgy dönt, hogy amennyiben a Rákospalota-Óvárosi Református Egyházközség óvodát alapít a XV. kerületben, a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény alapján köznevelési szerződést köt az Egyházközséggel.

Felelős: polgármester
Határidő: 2014. július 15.

Jogszabályi hivatkozások:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 10. pont
- A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (2) bekezdés

A határozati javaslat elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.



RÁKOSPALOTA-ÓVÁROSI REFORMÁTUS EGYZHÁZKÖZSÉG

H-1152 Budapest, Kossuth u. 1.
tel.: (+36-1) 307-7082, e-mail: rp-ovaros@bpszak.hu

mobil: (+36-30) 746-6634

2014. 07. 04. ikt. számú
előterjesztés melléklete

Budapest Főváros XV. Kerület
Önkormányzata

Budapest, 2014. 07. 04.

László Tamás
polgármester úrnak

Budapest
Bocskai u. 1-3
1153

Tisztelt Polgármester Úr!

A Rákospalota-Óvárosi Református Egyházközség nevében szeretném megerősíteni korábbi megkeresésünket egy református óvoda létrehozása ügyében.

A XV. ker. Kossuth u. 10. szám alatti ingatlanunkon, egy új épületben szeretnénk egy 4 csoportos óvodát indítani. Reményeink szerint hamarosan egy jelentősebb saját forráshoz jutunk más ingatlanaink eladásából. Ehhez azonban jelentősebb összegű más forrásra is pályáznunk kell. Ahhoz azonban, hogy eséllyel pályázhassunk, szükséges, hogy a helyi önkormányzattal egy elvi közoktatási megállapodást kössünk. Ez igazolhatná, hogy az óvodánk illeszkedik a helyi óvodai ellátáshoz, valós szükségleteket elégít ki. S, hogy egyben hozzájárul az óvodai ellátás minőségének emeléséhez is, főképpen az épület tekintetében.

Ismereteink szerint az Önkormányzat már vizsgálta egy református óvoda illeszkedését a helyi ellátási rendszerbe. Úgy tudjuk, hogy vizsgálat szerint az jól illeszkedne az önkormányzati rendszerhez, és a kerület rákospalotai részén indokolt önkormányzati fejlesztéseket is kiválthatna. Ezért meggyőződésünk, hogy óvodánk az Önkormányzat számára is előnyöket jelenthetne.

Tisztelt Polgármester Úr! Mindezek alapján kérjük, hogy az Önkormányzat gondolja át kérésünket egy elvi közoktatási megállapodás megkötésére, s támogassák azt.

lelkipásztor

