

Ülés szám: 59-20/2013.

Ikt. szám: 79-272/2013.

Az ülés időpontja: 2013. szeptember 25.

ELŐTERJESZTÉS

Szabályozási koncepció a költségvetés elfogadása eljárási szabályainak szervezeti és működési szabályzatban való rögzítéséhez

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2013. tavasza óta több ízben tárgyalta a hatályos testületi szervezeti és működési szabályzat (a továbbiakban: SzMSz) módosítását. A március 27-i rendes ülésre beterjesztett anyagban javaslatot tettem a jelenleg is az SzMSz-ben szabályozott, eredeti költségvetés elfogadása eljárási szabályainak módosítására, hogy a költségvetési rendelet tárgyalása és elfogadása a jövőben szabályozott rendben folyhasson le.

A Képviselő-testület a benyújtott rendelet tervezetét nem fogadta el, viszont a 169/2013. (III. 27.) ök. számú határozatával felkért a költségvetés tárgyalására vonatkozó koncepció kidolgoztatására.

A költségvetési rendelet tervezete elfogadásának alapvető határidejét, formai és tartalmi követelményeit az államháztartásról szóló CXCV. törvény 24.§-ának (2) és (4) bekezdése szabályozza.

A költségvetési rendelet elfogadásának helyi szabályait az SzMSz határozza meg, figyelemmel a helyi igényekre.

A hatályos rendelet lehetővé teszi, hogy a Képviselő-testület – szükség szerint – több fordulóban tárgyalja meg a költségvetést, illetve akként rendelkezik, hogy a Pénzügyi és Jogi Bizottságnak valamennyi módosító javaslatot meg kell tárgyalnia.

Az elmúlt időszakban kialakult az a gyakorlat, hogy a Képviselő-testület tervezetten több (két) fordulóban tárgyalta meg a rendelettervezetet.

A meglévő gyakorlatra, illetve az idei év tapasztalataira figyelemmel, az alábbi eljárásrendet ajánlom a Képviselő-testület figyelmébe:

Javaslom, az eredeti költségvetési rendelet tervezetének legalább két fordulóban (tárgyalási és végszavazási), rendes ülésen történő tárgyalását. Megítélésem szerint több lehetőséget, előnyt rejt magában a két forduló, mivel az egyfordulós tárgyalás a módosító javaslatok megtételét túl szűk korlátok közé szorítaná.

Az első (tárgyalási forduló) előterjesztése az a rendelettervezet, amely alapja lesz a költségvetésnek. A benyújtott rendelettervezetre az általános szabályok szerint lehet észrevételt, módosítási javaslatot tenni. Ez azt is jelenti, hogy módosítási javaslat megtételére legkésőbb a PJB ülésén van lehetőség.

A Képviselő-testület üléséig a Bizottság is véleményt nyilváníthat a beérkezett javaslatokról, illetve van lehetőség a javaslat számszaki-törvényességi ellenőrzésére, ennek eredményeképpen esetleges korrekcióra.

A Képviselő-testület az így előkészített javaslatokat áttekinti az ülésen és minden egyes módosítási javaslat elfogadásáról (támogatásáról), vagy elutasításáról határozatban dönt, majd felkéri a polgármestert a rendelet tervezet végszavazásra való előkészítésére és benyújtására.

A döntés ad lehetőséget a polgármesternek arra, hogy az elfogadott javaslatokkal egybeszerkesztett végleges tervezetet a végszavazási fordulóra beterjessze. Az erre benyújtott végső tervezetre nem lehet módosítási javaslatot tenni, legfeljebb esetleges koherenciazavar feloldása érdekében (pl. két azonos számozású bekezdés megjelölésének megváltoztatása).

A gyakorlatban ez a következőket jelentené a 2014. évre vonatkozóan:

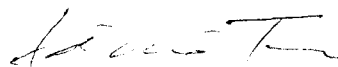
A Képviselő-testület mozgástere a határidők tekintetében behatárolt. A költségvetési rendelet előkészítése nagymértékben az országos (központi) költségvetésen alapul, ezért a benyújtás tényleges időpontja valószínűsíthetően a törvényi határidőt nem sokkal tudná megelőzni. Az elfogadás végső határidejét tekintve szintén szűkös a határidő, mivel az elfogadott és kihirdetett rendelet adatait megfelelő formába kell önteni a kincstári kezeléshez, melynek a határideje szintén törvényben rögzített (kb. március közepe).

E két időpont között van arra lehetősége a Képviselő-testületnek, hogy kétfordulós eljárást tervezzen, a tárgyalási szakaszt, akár több fordulóban.

Javaslom, hogy a Képviselő-testület 2014. I. féléves munkatervét úgy tervezze, hogy az első forduló a februári rendes ülésre essen (figyelemmel a benyújtásának határidejére), a második fordulót, a végszavazást legkésőbb a március 3-ai héten kellene megtartani, hogy kellő idő legyen a törvényi kötelezettségek végrehajtására.

Kérem az előterjesztés megtárgyalását és a rendeletalkotási javaslat elfogadását.

Budapest, 2013. szeptember „/c”

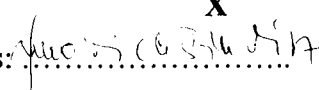


László Tamás
polgármester

Melléklet:

1. rendelet tervezet
2. hatályos szmsz költségvetésre vonatkozó szabályai

- (1) Témafelelős: Jegyzői Kabinet
- (2) Egyeztetésre megküldve:
- (3) Bizottságok:

PJB	SZCSTB	KKESB	TVÉKB
X	X	X	X
(4) <u>Jegyzői láttamozás:</u>	2013. ... 09. 10. nap	Aláírás: 	

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy megalkotja .../2013. (...) önkormányzati rendeletét a képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 28/2012.(VII.2.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Határidő: a rendelet kihirdetésére 2013. szeptember 30.

Felelős: polgármester

Jogsabályi hivatkozás: Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 53. § (1)

A rendeletalkotási javaslat elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.



**Budapest Főváros XV. kerület
Rákospalota, Pestújhely, Újpalota
Önkormányzat
Képviselő-testületének**

.../2013. (...) önkormányzati rendelete

**a képviselő-testület és szervei szervezeti
és működési szabályzatáról szóló
28/2012.(VII.2.) önkormányzati rendelet**

módosításáról

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 28/2012. (VII.2.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SzMSz) módosítására a következőket rendeli el:

1.§

Az SzMSz 77.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„54. Az eredeti költségvetés elfogadása

77.§

(1) Az eredeti, éves költségvetés tervezetét a polgármester az államháztartási törvény előírásainak megfelelő tartalommal és határidőben nyújtja be a képviselő-testületnek elfogadásra.

(2) Az eredeti költségvetés tárgyalása legalább két testületi ülés keretében történik, mely ülések közül a költségvetés elfogadása az utolsó, végszavazási

fordulóban, valamennyi egyéb tárgyalás pedig a tárgyalási szakaszban zajlik.

(3) A tárgyalási szakaszban benyújtott tervezethez az előterjesztő, a bizottság, a képviselő és a bizottság nem képviselő tagja tehet észrevételt, módosítási javaslatot.

(4) A módosító javaslatot a 7. melléklet szerinti formanyomtatványon legkésőbb a Pénzügyi és Jogi Bizottság ülésén lehet benyújtani, mely megtárgyalja és véleményezi a beérkezett javaslatokat, észrevételeket, módosító indítványokat.

(5) A megtárgyalt módosító javaslatokra, véleményekre figyelemmel, a képviselő-testület döntései alapján alakul ki az eredeti költségvetés végleges tervezete, melyet a polgármester a képviselő-testület döntése alapján a végszavazásra benyújt.

(6) A végszavazásra benyújtott tervezetre módosító javaslat - koherenciazavar feloldása érdekében tett javaslat kivételével - nem nyújtható be.”

Záró rendelkezések

2.§

Ez a rendelet 2013. október 1-jén lép hatályba.

Juhászné dr. Baráth
Márta
jegyző

László Tamás
polgármester

Kihirdetési záradék:

E rendelet kihirdetésre került 2013. szeptember napján.

Juhászné dr. Baráth Márta
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A költségvetési rendelet helyi szabályait az SzMSz határozza meg, figyelemmel a helyi igényekre. A rendelet lehetővé teszi, hogy a képviselő-testület - szükség szerint - több fordulóban tárgyalja meg a költségvetést, illetve akként rendelkezik, hogy a PJB-nek valamennyi módosító javaslatot meg kell tárgyalnia. A meglévő gyakorlatra, valamint a tapasztalatokra figyelemmel a tervezet rögzíti az eljárásrendet.

Részletes indokolás

1.§-hoz

A költségvetési rendelet tervezete elfogadásának alapvető határidejét, formai és tartalmi követelményeit az államháztartásról szóló CXCV. törvény 24.§-ának (2) és (4) bekezdése szabályozza. A polgármesternek ennek megfelelően kell a tervezetet benyújtania.

A Tervezet az eredeti költségvetési rendelet tervezetének legalább két fordulóban (tárgyalási és végszavazási), rendes ülésen történő tárgyalását javasolja, miután több lehetőséget, előnyt rejt magában a két forduló, mivel az egyfordulós tárgyalás a módosító javaslatok megtételét túl szűk korlátok közé szorítaná.

Az első, tárgyalási szakaszban benyújtott rendeletervezetre az általános szabályok szerint lehet észrevételt, módosítási javaslatot tenni. Ez azt is jelenti, hogy módosítási javaslat megtételére legkésőbb a PJB ülésén van lehetőség.

A Képviselő-testület üléséig a Bizottság is véleményt nyilváníthat a beérkezett javaslatokról, illetve van lehetőség a javaslat számszaki-törvényességi ellenőrzésére, ennek eredményeképpen esetleges korrekcióra.

A Képviselő-testület az így előkészített javaslatokat áttekinti az ülésen és minden egyes módosítási javaslat elfogadásáról

(támogatásáról), vagy elutasításáról határozatban dönt, majd felkéri a polgármestert a rendelet tervezet végszavazásra való előkészítésére és benyújtására.

Az így benyújtott végső tervezetre nem lehet módosítási javaslatot tenni, legfeljebb esetleges koherenciazavar feloldása érdekében (pl. két azonos számozású bekezdés megjelölésének megváltoztatása).

2.§-hoz

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

– Előzetes hatásvizsgálat –

28/2012. (VII. 2.) önkormányzati rendelet módosításához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét az alábbiak szerint tájékoztatom:

I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI HATÁSOK

Az tervezet az önkormányzat éves költségvetésének elfogadása eljárási szabályainak szervezeti és működési szabályzatban való rögzítésére irányuló szabályozási koncepcióról szól.

II. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁS

A módosításnak költségvetési hatása annyiban van, hogy magáról a költségvetési rendelet elfogadásáról szól.

III. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK

A módosításnak környezeti, egészségi hatása nincs.

IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

Az eljárásrend tervezhetővé teszi a költségvetési rendelet elfogadását.

V. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE

Az elmúlt időszakban kialakult gyakorlatot figyelembevéve az eljárásrend módosítása szükséges.

VI. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

2. melléklet

Hatályos szöveg

XIII. Fejezet A költségvetés

54. A költségvetés tárgyalása

77.§

(1) A költségvetés tárgyalása – szükség szerint - két képviselő-testületi ülés keretében történik.

(2) A bizottságok megtárgyalják a költségvetési tervezetnek a feladat- és hatáskörükbe tartozó részeit, és arra javaslatokat, észrevételeket, valamint módosító indítványokat tehetnek.

(3) Ezt követően a Pénzügyi és Jogi Bizottság megtárgyalja és véleményezi a beérkezett javaslatokat, észrevételeket, módosító indítványokat és a teljes költségvetést.