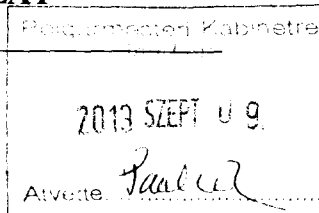


BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTER

Ülés szám: 1-59-20/2013.
Ikt. szám: 1-79-253/2013.
Az ülés időpontja: 2013. szeptember 25.



ELŐTERJESZTÉS

a rendeletalkotás folyamatának felülvizsgálatáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzat rendeletalkotási jogának gyakorlásáról, a rendeletalkotási kötelezettség tartalmáról a magasabb szintű jogszabályok, elsősorban a jogalkotásról szóló törvény, a hozzá kapcsolódó miniszteri rendelet, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól törvény szóló rendelkezik. Ezek keretei között élhet az Önkormányzat a felhatalmazásával.

A magasabb szintű jogszabályok bizonyos kötelezően szabályozandó elemeket írnak elő, amelyek jogszabály-szerkesztési szempontból a Képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendelethez tartoznak. A jogintézményeket a Képviselő-testületnek mindenképpen szabályoznia szükséges, a magasabb szintű jogszabályoknak megfelelő minimális tartalmi követelményekkel, azonban azok részletszabályait a Képviselő-testület a helyi viszonyoknak megfelelően alakíthatja ki.

E kötelező elemek szabályozására az alábbiak szerint teszek javaslatot:

1. A társadalmi hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló törvény 17.§-a értelmében valamennyi rendelet-tervezet előkészítése során be kell mutatni a rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait, környezeti és egészségi követelményeit, adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket (előzetes hatásvizsgálat). Ennek a követelménynek ún. hatásvizsgálati lap kitöltésével és a testületi előterjesztéshez történő csatolásával kell eleget tenni. A hatásvizsgálati lap valamennyi szükséges információt tartalmaz és segíti a döntéshozót a döntés meghozatalában. Tekintettel annak kötelező jellegére, valamint arra, hogy egységes adattartalmat kell valamennyi rendelet esetében tartalmaznia, javaslatot teszek arra, hogy az SzMSz a hatásvizsgálati lapot tartalmazó új melléklettel egészüljön ki.

A hatásvizsgálattal kapcsolatban a bizottsági és testületi üléseken elhangzottakat figyelembe vettem, ennek megfelelően beépítettem a jegyzőnek a képviselői előterjesztésekben való segítségnyújtásáról szóló rendelkezést is.

2. A társadalmi részvétel:

Új elem magasabb szintű szabályozásban a társadalmi részvétel jogintézménye, mely a lakosságnak, valamint a civil szervezeteknek a jogalkotásban, az önkormányzat működésében való részvételét bővíti. A lakosság tájékoztatása érdekében korábbi szabályok szerint is a rendelet-tervezetek megjelentek a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján a testületi tárgyalást megelőzően. A jelenlegi szabály azzal bővül, hogy a rendeletekre előzetesen észrevételeket lehet tenni, így befolyásolva az előterjesztéseket. Az észrevételek megtételére vonatkozó határidő meghatározásánál figyelembe vettem a benyújtók számára rendelkezésre álló időt, ugyanakkor azt is, hogy a rendelet-tervezeteket a PJ Bizottságnak minden esetben meg kell tárgyalnia, a véleményt viszont csak akkor tudja figyelembe venni, ha az még időben megérkezik. Kizárólag azok a vélemények értékelhetők, ahol a benyújtó személye

azonosítható, hiszen csak így lehetséges vele egyeztetni a véleményét, megfontolni a javaslatait.

A társadalmi részvétel azon rendeletekre vonatkozik elsősorban, amely a lakosságot érinti, a Képviselő-testület saját működési szabályai a Képviselő-testületre nézve kötelezőek, a lakosságra nem, így ez kivételre került a társadalmi részvétel szabályai alól. Ugyanígy kivételt képez a költségvetés, tekintettel annak speciális szabályaira, valamint a településrendezés eszközeinek véleményezése, mely a magasabb szintű jogszabályban előírt egyeztetési folyamat szerint kerül a Képviselő-testület elé.

A társadalmi részvétel jogintézményéhez kapcsolódóan kibővült a lakossági fórum szabályozása azzal, hogy a lakossági fórumon elhangzott véleményeket a kapcsolódó előterjesztések készítésénél figyelembe kell venni, az előterjesztéseknek a véleményeket tartalmazniuk kell. A lakossági fórum azt a célt szolgálja, hogy a kerület lakossága adott témában véleményt nyilvánítson, így részvétele a szabályozásban még nagyobb hangsúlyt kap. A Képviselő-testület áprilisi ülésén elfogadott módosítási javaslatot, mely szerint a vélemények tartalmi összefoglalóját kell tartalmaznia az előterjesztéseknek, beépítettem a normaszöveg új tervezetébe.

3. A tanácskozási jog:

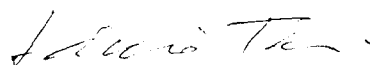
Az 1. ponttal foglaltakkal összhangban, valamint jogszabályban előírt kötelezettséget teljesítve az SzMSz korábban is szabályozta a civil szervezeteknek a testületi és a bizottsági munkában való részvételét. A szabályozást most annyiban javaslom módosítani, hogy valamennyi, a kerületben működő civil szervezet lehetőséget kapjon – igénye esetén – a testületi munka során a véleményének kifejtésére. A bizottsági szabályozás ugyanakkor nem változna, az SzMSz továbbra is a civil szervezet tevékenységével érintett bizottság ülésén kapnak lehetőséget a jelenlévő civil szervezeti képviselők a hozzászólásra.

4. A költségvetés módosítása:

A Képviselő-testület 161/2013. (III.27.) ök. számú határozatában foglaltaknak eleget téve beillesztettem a Képviselő-testület által a normaszöveg 61.§-ához javasolt kiegészítést.

Kérem az előterjesztés megtárgyalását és a rendeletalkotási javaslat elfogadását.

Budapest, 2013. szeptember „13.”



László Tamás
polgármester

Melléklet:

a képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 28/2012.(VII.2.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet

(1) Témafelelős: Jegyzői Kabinet

(2) Egyeztetésre megküldve:

(3) Bizottságok:

PJB
X

SZCSTB
X

KKESB
X

TVÉKB
X

(4) Jegyzői láttamozás:

2013. 09. 06. nap

Aláírás: 

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy megalkotja .../2013. (...) önkormányzati rendeletét a képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 28/2012.(VII.2.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Határidő: a rendelet kihirdetésére 2013. szeptember 30.

Felelős: polgármester

Jogsabályi hivatkozás: Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 53. § (1)

A rendeletalkotási javaslat elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.



HATÁSVIZSGÁLATI LAP

– Előzetes hatásvizsgálat –

28/2012.(VII.2.) önkormányzati rendelet módosításához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét az alábbiak szerint tájékoztatom:

I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI HATÁSOK

A Képviselő-testület működésének szabályozásáról szól és a jogszabály szerinti kötelező elemeket tartalmazza. Emellett a civil szervezetek testületi és bizottsági ülésen gyakorolható tanácskozási joga bővül.

II. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁS

A módosításnak költségvetési hatása nincs.

III. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK

A módosításnak környezeti, egészségi hatása nincs.

IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

A hatáskörök szabályozása a tehermentesítés mellett segítheti az egyszerűbb adminisztrációt.

V. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE

A módosítás szükséges, tekintettel arra, hogy a magasabb szintű jogszabályok megváltoztak. Ezen változásokat át kell vezetni az SzMSz-en.

VI. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

**Budapest Főváros XV. kerület
Rákospalota, Pestújhely, Újpalota
Önkormányzat
Képviselő-testületének**

.../2013. (...) önkormányzati rendelete

**a képviselő-testület és szervei szervezeti
és működési szabályzatáról szóló
28/2012.(VII.2.) önkormányzati rendelet**

módosításáról

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 28/2012. (VII.2.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SzMSz) módosítására a következőket rendeli el:

1.§

Az SzMSz 39.§ (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A kerületben működő civil szervezet ülésen jelen lévő képviselője a civil szervezet tanácskozási jogát napirendi pontonként a vita lezárásáig három perc időtartamban gyakorolhatja.”

2.§

Az SzMSz 61.§-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Amennyiben a képviselő-testület olyan határozatot hoz, amely költségvetés módosítást von maga után, azt a soron következő költségvetés módosítás alkalmával a költségvetési rendeleten kell átvezetni.”

3.§

(1) Az SzMSz 62.§ (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A rendelettervezet szakszerű előkészítéséről a jegyző gondoskodik, valamint a képviselők által beterjesztett rendelet-tervezetet érintő módosító javaslatok, előterjesztések tekintetében jogi és szakmai segítséget nyújt.”

(2) Az SzMSz 62.§-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„A rendelettervezethez a 11. melléklet szerinti hatásvizsgálati lapot, valamint indokolást kell csatolni, mely bemutatja a tervezett szabályozás okait és céljait, várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait, környezeti és egészségi követelményeit, adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket, és szükség esetén tájékoztatást tartalmaz a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról. A rendelet tervezethez készült hatásvizsgálat szakmai anyagát a képviselők számára hozzáférhetővé kell tenni.”

(3) Az SzMSz 62.§ (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A képviselő-testület a hosszú távú és átfogó kérdéskörű rendelet-alkotást megelőzően szabályozási koncepció vagy hatástanulmány elkészítését is elrendelheti.”

4.§

Az SzMSz 63.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„63.§

(1) A rendelettervezetet – amennyiben azt a képviselő-testület soron következő rendes ülésén tárgyalja – a meghívó kiküldésével egyidejűleg a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján és az Önkormányzat honlapján közzé kell tenni.

(2) A szabályozás sokoldalú megalapozása érdekében a lakosság széles körét érintő rendelet-tervezetet az (5)-(6) bekezdésben foglaltak kivételével társadalmi egyeztetésre kell bocsátani.

(3) A társadalmi egyeztetés keretében

a) az (1) bekezdés szerinti hirdetőtáblán kifüggesztett, továbbá az Önkormányzat honlapján közzétett rendelet-tervezetről a közzététel napjától a Pénzügyi és Jogi Bizottság munkatervében meghatározott rendes ülését megelőző nap 24.00 órájáig bárki véleményt nyilváníthat, melyet benyújthat papíralapon írásban vagy beküldhet a **rendelettervezet@bpxv.hu** elérhetőségre e-mail formájában,

b) az önkormányzati rendelet előkészítésébe bevont személyek, szervezetek, intézmények véleménynyilvánítására a rendelet-tervezet társadalmi egyeztetése céljából a képviselő-testület vagy a polgármester döntése alapján fórum tartható.

(4) A társadalmi egyeztetésre bocsátott rendelettervezettel kapcsolatban beérkezett véleményeket a véleményező nevével és elérhetőségével együtt a rendelet hatályba lépésétől számított egy évig meg kell őrizni. A névtelenül beérkezett véleményeket azok figyelembe vétele nélkül törölni kell.

(5) Nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani a költségvetésről és a költségvetés végrehajtásáról, a helyi adókról, az önkormányzat vagyonáról és a vagyontárgyak feletti jog gyakorlásáról, szervezet és intézmény alapításáról, és a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló rendelet-tervezetet, továbbá azt a helyi önkormányzati

rendeletet módosító rendelet-tervezetet, amely kizárólag magasabb szintű jogszabály módosítása miatt szükséges rendelkezéseket tartalmaz.

(6) A településrendezési eszközök egyeztetésére vonatkozóan a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló Korm. rendelet által előírt partnerségi egyeztetés szabályai szerint kell eljárni.”

5.§

Az SzMSz a következő 63/A.§-sal egészül ki:

„63/A.§

(1) A képviselő-testület által alkotott rendeletek jelölése naptári évenként kezdődően: Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének .../.... (a rendelet sorszáma/évszám), valamint a kihirdetés dátuma (hónap, nap), önkormányzati rendelete a ...-ról (a rendelet címe).

(2) Az önkormányzati rendeletet a polgármester és a jegyző írja alá.”

6.§

Az SzMSz 68.§-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A lakossági fórumon elhangzott vélemények tartalmi összefoglalóját a tárgykörben tervezett előterjesztéseknek tartalmazniuk kell.”

7.§

Az SzMSz az e rendelet melléklete szerinti 11. melléklettel egészül ki.

Záró rendelkezések

8.§

(1) Ez a rendelet 2013. október 1-jén lép hatályba.

(2) Hatályát veszti az SzMSz 35.§ (3) bekezdése.

Juhászné dr. Baráth
Márta
jegyző

László Tamás
polgármester

Kihirdetési záradék:

E rendelet kihirdetésre került 2013.
szeptember napján.

Juhászné dr. Baráth Márta
jegyző

INDOKOLÁS

Általános indokolás

2013. január 1-jétől minden szakmai területen jelentős jogszabályváltozás következett be, melyeket az önkormányzati rendeletekben le kell követni. Így az SzMSz normaszövegét és mellékleteit nagymértékben befolyásolják a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény január 1-jétől hatályos szabályai, emellett azonban még figyelembe kell venni a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény még hatályos szabályait is.

Részletes indokolás

1.§-hoz

Jogszabályban előírt kötelezettséget teljesítve az SzMSz korábban is szabályozta a civil szervezeteknek a testületi és a bizottsági munkában való részvételét. A szabályozás annyiban módosul, hogy valamennyi, a kerületben működő civil szervezet lehetőséget kap – igénye esetén – a testületi munka során a véleményének kifejtésére.

2.§-hoz

A Képviselő-testület döntése értelmében a rendeletet kiegészítettük a költségvetést érintő előterjesztéseknek a költségvetés módosításához való viszonyával kapcsolatos rendelkezéssel.

3.§-hoz

Valamennyi rendelet-tervezet előkészítése során be kell mutatni a rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait, környezeti és egészségi követelményeit, adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket (előzetes hatásvizsgálat).

Ennek a követelménynek ún. hatásvizsgálati lap kitöltésével és a testületi előterjesztéshez történő csatolásával kell eleget tenni. A hatásvizsgálati lap valamennyi szükséges információt tartalmaz és segíti a döntéshozót a döntés meghozatalában. A munkát segítő, a Képviselő-testület döntése szerint kiegészítettük e rendelkezést azzal is, hogy a hatásvizsgálat teljes szakmai anyagát a képviselők számára elérhetővé kell tenni.

4.§-hoz

A társadalmi részvétel jogintézménye a lakosságnak, valamint a civil szervezeteknek a jogalkotásban, az önkormányzat működésében való részvételét bővíti. A lakosság tájékoztatása érdekében korábbi szabályok szerint is a rendelet-tervezetek megjelentek a Polgármesteri Hivatal hirdetőtábláján a testületi tárgyalást megelőzően. A szabály azzal az új elemmel bővül, hogy a rendeletekre előzetesen észrevételeket lehet tenni, így befolyásolva az előterjesztéseket. Ennek keretében kizárólag azok a vélemények értékelhetők, ahol a benyújtó személye azonosítható, hiszen csak így lehetséges vele egyeztetni a véleményét, megfontolni a javaslatait.

A társadalmi részvétel azon rendeletekre vonatkozik elsősorban, amely a lakosságot érinti, a Képviselő-testület saját működési szabályai a Képviselő-testületre nézve kötelezőek, a lakosságra nem, így ezt kivettem a társadalmi részvétel szabályai alól. Ugyanígy kivételt képez a költségvetés, tekintettel annak speciális szabályaira, valamint a településrendezés eszközeinek véleményezése, mely a magasabb szintű jogszabályban előírt egyeztetési folyamat szerint kerül a Képviselő-testület elé.

5.§-hoz

Technikai módosítást tartalmaz, tekintettel arra, hogy a 63.§ átszerkesztésre került. Az átszerkesztés folytán indokolt a korábbi

63.§-ban szabályozottak új szakaszban történő szabályozása.

6.§-hoz

A lakossági fórum szabályozása igazodik a társadalmi részvétel szabályaihoz, kibővült a lakossági fórum szabályozása azzal a szabállyal, mely szerint a lakossági fórumon elhangzott vélemények tartalmi összefoglalóját a kapcsolódó előterjesztések készítésénél figyelembe kell venni, hiszen a lakossági fórum éppen azt a célt szolgálja, hogy a kerület lakossága valamely témában véleményt nyilvánítson, így részvétele a szabályozásban még nagyobb hangsúlyt kap.

7.§-hoz

Kiegészíti egy új melléklettel az SzMSz-t.

8.§-hoz

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.