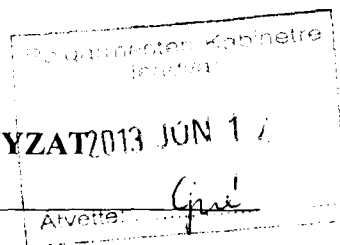


BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTER



Ikt. sz.: 1179 - 215 /2013.
Az ülés száma: 1159 - 15 /2013.
Az ülés időpontja: 2013. június 26.

Hiv. szám:
(Intézményfelügyeleti és Humán Főo.)

ELŐTERJESZTÉS
munkamegosztási megállapodásokról

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény /a továbbiakban: Nkt./ 74. § (1) bekezdése, valamint a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló 2012. évi CLXXXVIII. tv. 13. § (2) bekezdés a) pontja alapján az Önkormányzat megállapodást kötött a Klebelsberg Intézményfenntartó Központtal /a továbbiakban: KLIK/ a köznevelési a köznevelési intézmények állami fenntartásba vételével összefüggő intézmény átadás-átvételtől, a feladatellátáshoz kapcsolódó létszám átadásról, valamint a feladatellátáshoz kapcsolódó vagyonelemek, jogok és kötelezettségek megosztásáról.

A megállapodás V/2/c) pontjában, tekintettel arra, hogy Átadó kötelezettséget kizárólag a költségvetésében meghatározott mértékig vállalhat, a törvényi rendelkezések végrehajtása és a működéssel kapcsolatos feladatok ellátása érdekében Felek megállapodnak abban, hogy legkésőbb 2013. január 31-ig külön megállapodásban rögzítik a működés, valamint a fenti pontokkal kapcsolatos eljárásrendet.

Ennek végrehajtására, a Képviselő-testület 32/2013. (I. 30.) ök. számú határozata alapján, az Önkormányzat és a KLIK 84/2013. számon, 2013. január 31-én használati szerződést kötött, melynek 45. pontjában ismét rögzítették, hogy az Önkormányzat kötelezettséget kizárólag a költségvetésében meghatározott mértékig vállalhat, valamint hogy legkésőbb 2013. március 1-ig külön megállapodásban rögzítik a működés, valamint a használati szerződés 26-29. pontjaival kapcsolatos eljárásrendet.

Az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 10. § (1) bekezdés a) pontja kimondja, hogy ha a költségvetési szerv nem rendelkezik gazdasági szervezettel, az irányító szerv (...) köteles egy vagy több az irányítása alá tartozó, gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szervet kijelölni, amely(ek) a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerv tekintetében a gazdasági-számviteli feladatokat ellátja. Erre a feladatra a XV. kerületi Önkormányzat a Gazdasági Működtetési Központot (GMK) jelölte ki.

Ugyanezen jogszabályhely (4) bekezdése meghatározza, hogy a gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerv és a kijelölt költségvetési szerv a munkamegosztás és felelősségvállalás rendjét megállapodásban (a továbbiakban: munkamegosztási megállapodás) rögzíti.

Az Nkt. 74. § (4) bek. alapján a 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik - a szakképző iskola kivételével - az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A képviselő-testület az önkormányzat iskolákkal kapcsolatos működtetési feladatainak ellátásával is a GMK-t bízta meg.

A fentiek alapján egyrészt tehát (1) megállapodást kell kötni az Önkormányzat és a KLIK közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről, (2) és ugyanezt a megállapodást meg kell kötni a GMK és annak a gazdasági-működtetési körébe tartozó intézmények között.

1. Az Önkormányzat és a KLIK közötti megállapodás

Az Önkormányzat és a KLIK közötti megállapodás annyiban különbözik a GMK és az önkormányzat egyes költségvetés szervei között kötött megállapodásoktól, hogy az iskolákkal kapcsolatban, jogszabály szerint egyértelműen csak működtetéssel kapcsolatos feladatokat kell ellátnia az önkormányzatnak. Az Nkt. 74. § (4) bek. meghatározza, hogy a működtetés keretében a települési önkormányzat (...) saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket.

Az iskolai nevelés-oktatás közfeladat-ellátásának átadását szabályozó, a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló 2012. évi CLXXXVIII. törvény számos kérdést tisztázatlanul hagyott az iskolafenntartók és működtetők felelősségi viszonyait illetően.

Az Nkt. végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII.28.) Korm. rendeletet módosító 26/2013. (II.12.) Korm. rendelet meghatározta a köznevelési intézményeket működtető települési önkormányzatok finanszírozási körébe tartozó dologi kiadások és bevételek körét, ezzel bizonyos mértékben tisztázva a helyzetet. A felek közötti érdemi tárgyalások ezért csak február második felében kezdődtek meg.

A köznevelés új rendszere működésének első hónapjaiban rövid idő alatt számos, gyakorlati probléma a felszínre került. Ezek egyrészt azonnali megoldást igényeltek, másrészt célszerű volt, hogy a felelős önkormányzati szervek (a GMK, ill. a Polgármesteri Hivatal Intézményfelügyeleti és Humán Főosztálya) a megoldásokat rögtön beépítsék a készülő megállapodásba. Elmondható, hogy a felek az elmúlt hónapok során egy, jórészt a gyakorlatban is kipróbált, jól használható megállapodást készítettek. A megállapodás alapvető elemei a következők:

- A működtetés terén pontosan rögzíti a Működtető (az Önkormányzat) és a KLIK feladatait és felelősségét, ill. meghatározza, hogy a Működtető megbízottja (a GMK) milyen felelősségi körben és eljárási rend szerint végzi el a meghatározott feladatait.
- Rögzíti a tulajdonos önkormányzat által a KLIK használatába adott vagyon és berendezések működtetésének, karbantartásának, felújításának és pótlásának szabályait és eljárásrendjét.

- Felsorolja a finanszírozás és költségmegosztás részletes szabályait (az 1. mellékletben kiadásnemek szerinti bontásban is).
- Meghatározza a műszaki gondnokság és felügyelet pontos tartalmát, ezen túlmenően a GMK egyes, részletes feladatait az energia-, közmű- és egyéb közszolgáltatások; a hibaelhárítás és karbantartás; az épülethigiénia és hulladék-kezelés; a park- és növénygondozás, valamint a felújítás, fejlesztés és beruházás, ill. a közösségi étkeztetés területén.
- Rendelkezik a 2012/2013. tanévben, az átadás-átvétel során felmerült, jogszabály szerint a KLIK-et illető, de a gyakorlatban a működtető által finanszírozott feladatokkal kapcsolatos önkormányzati kiadások visszatéríttetéséről.

Miután a megállapodás jórészt a GMK-ra, mint az Önkormányzat megbízottjára vonatkozó kötelezettségeket tartalmaz, ennek aláírói között a GMK-nak is szerepelnie kell.

A megállapodást a KLIK tankerületi vezetője részletesen megismerte, jelenlegi formájában az ő javaslataival egybeszerkesztve terjesztem a képviselő-testület elé (1. melléklet).

2. A GMK és az egyes, önkormányzati fenntartású intézmények közötti megállapodások

A GMK és az Önkormányzat fenntartásában, ill. irányítása és felügyelete alatt működő költségvetési szervek közötti munkamegosztási megállapodások részletes szakmai eljárásrendek, amelyek az intézmények és a GMK közötti együttműködés szabályait tartalmazzák a gazdálkodás és a működtetés területén egyaránt.

A jelen előterjesztés keretén belül tizennégy megállapodást terjesztek elő jóváhagyásra:

- a) GMK és az óvodák közötti megállapodás (1-11. melléklet);
- b) GMK és az Egyesített Bölcsődék közötti megállapodás (12. melléklet);
- c) GMK és az Egyesített Szociális Intézmény közötti megállapodás (13. melléklet);
- d) GMK és az Ifjúsági és Sportközpont közötti megállapodás (14. melléklet).

A megállapodások az együttműködés alapvető elveit illetően megegyeznek, csak az egyes intézmények, intézménytípusok egyedi (ágazati) sajátosságaira vonatkozó feladatok és rendelkezések tekintetében van eltérés. Ezeket az egyes megállapodások függelékai tételesen meghatározzák.

A fenti dokumentumok a már korábban létrejött megállapodások módosításai. Lényeges változás, hogy a működtetésre vonatkozó felelősségi- és feladatköröket az eddigieknél jóval részletesebben tartalmazzák, ill. a gazdálkodás és működtetés területén tapasztalt problémák alapján számos, gyakorlati módosítás is történt a szövegben.

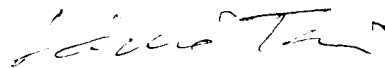
A megállapodások az Intézményfelügyeleti és Humán Főosztály által koordinált, a GMK és az intézmények között zajlott többfordulós egyeztetés alapján nyerték jelenlegi, az érintett felek mindegyike és az önkormányzat által is elfogadott, jelenleg előterjesztett formájukat.

A Munkamegosztási megállapodások mindegyike az érintett felek aláírásával lép hatályba.

A munkamegosztási megállapodások, ill. azok mellékletei és függelékei nagy terjedelme miatt a megállapodásokat elektronikus formában kapják meg a képviselők, ill. az Intézményfelügyeleti és Humán Főosztályon a nyomtatott dokumentumok egy-egy példányban megtekinthetők.

Kérem a Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és az Önkormányzat, a GMK és a KLIK, ill. a GMK és az egyes, Önkormányzat fenntartásában működő intézmények közötti együttműködések jóváhagyására.

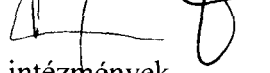
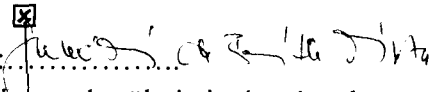
Budapest, 2013. június 12.



László Tamás
polgármester

1. Mellékletek:

1. A Gazdasági Működtetési Központ és az Ákombákom Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás
2. A Gazdasági Működtetési Központ és a Hartyán-Árendás Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás
3. A Gazdasági Működtetési Központ és a Micimackó Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás
4. A Gazdasági Működtetési Központ és Molnár Viktor Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás
5. A Gazdasági Működtetési Központ és a Mosolykert Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás
6. A Gazdasági Működtetési Központ és a Mozdonyvezető Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás
7. A Gazdasági Működtetési Központ és a Napsugár Összevont Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás
8. A Gazdasági Működtetési Központ és a Pestújhelyi Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás
9. A Gazdasági Működtetési Központ és a Palotai Vadvirág Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás
10. A Gazdasági Működtetési Központ és a Rákospalotai Hetedhét Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás
11. A Gazdasági Működtetési Központ és a Rákospalotai Kertvárosi Összevont Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás
12. A Gazdasági Működtetési Központ és az Egyesített Bölcsődék közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás
13. A Gazdasági Működtetési Központ és az Egyesített Szociális Intézmény közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás /később kerül kiosztásra/
14. A Gazdasági Működtetési Központ és az Ifjúsági és Sportközpont közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodás /később kerül kiosztásra/
15. A Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat, a Gazdasági Működtetési Központ és a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ közötti, a munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló Együttműködési Megállapodás

2. **Témafelelős:** Intézményfelügyeleti és Humán Főosztály 
3. **Egyeztetésre megküldve:** KLIK, GMK, érintett kerületi intézmények
4. **Bizottságok:** KKES SZCST TVÉK PJ
☒ ☐ ☐ ☒
5. **Jegyzői láttamozás:** 2013. 06. hó 12. nap Aláírás: 
6. **Meghívandók:** GMK, KLIK tankerületi vezetője, érintett kerületi intézmények vezetői
7. **Az előterjesztést kapják:** GMK, KLIK tankerületi vezetője (csak elektronikus formában), érintett kerületi intézmények vezetői (csak elektronikus formában)

Határozati javaslat:

A XV. kerületi Önkormányzat Képviselő-testület úgy dönt, hogy

1. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és az Ákombákomp Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.
2. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és a Hartyán-Árendás Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.
3. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és a Micimackó Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.
4. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és a Molnár Viktor Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.
5. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és a Mosolykert Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.
6. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és a Mozdonyvezető Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.
7. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és Napsugár Összevont Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.
8. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és Pestújhelyi Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.
9. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és a Palotai Vadvirág Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.
10. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és a Rákospalotai Hetedhét Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.
11. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és Rákospalotai Kertvárosi Összevont Óvoda közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.
12. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és a XV. kerületi Egyesített Bölcsődék közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.
13. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és a XV. kerületi Egyesített Szociális Intézmény közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.
14. jóváhagyja a Gazdasági Működtetési Központ és a XV. kerületi Ifjúsági és Sportközpont közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló megállapodást.

15. jóváhagyja a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat, a Gazdasági Működtetési Központ és a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ közötti, a munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló Együttműködési Megállapodást.
16. felhatalmazza a Polgármestert, hogy a jóváhagyott megállapodásokat írja alá.
17. felkéri a Polgármestert, hogy a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat és a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ közötti munkamegosztás és felelősségvállalás rendjéről szóló Együttműködési Megállapodást aláírásra küldje meg az Intézményfenntartó Központnak.
18. felkéri a Polgármestert, hogy gondoskodjék a Gazdasági Működtetési Központ és a XV. kerületi önkormányzati intézmények közötti Munkamegosztási megállapodások érintett felekhez történő eljuttatásáról és a felek általi aláírásáról.

Felelős: Polgármester

Határidő: az 1-15. sz. határozati javaslatok esetében 2013. június 26., a 16. sz. határozati javaslat esetében 2013. július 12., a 17-18. sz. határozati javaslat esetében 2013. július 19.

Jogszabályi hivatkozások:

- A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (4) bek.
- A nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII.28.) Korm. rendeletet módosító 26/2013. (II.12.) Korm. rendelet 1. melléklet
- Az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 10. § (1) bek. a) pont és (4) bek.

A határozati javaslatok elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.