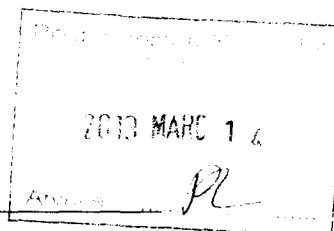


BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI
ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE



Ikt.sz.: 79-70/2013.

Hiv. sz.: 5/2763-2/2013

Ktsz.: 4-54-7/2013.

(Intézményfelügyeleti és Humán Főo.)

Ülés ideje: 2013. március 27.

ELŐTERJESZTÉS

a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról szóló 41/2003. (XII. 8.)
ök. rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Önkormányzatunk a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 29. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletben szabályozza a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokat, ezen belül a gyermekek napközbeni ellátását szolgáló kerületi bölcsődék működését, a szolgáltatások igénybevételének módját, feltételeit.

A Képviselő-testület 2012. április 25-én, 2012. május 2-i hatállyal módosította a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról szóló 41/2003. (XII. 8.) ök. rendeletét (a továbbiakban: Rendelet), mely a Gyvt. 146. § (1) bekezdése alapján bevezette a bölcsődékben a gyermekek napközbeni ellátásáért (gondozásáért) fizetendő térítési díjat.

A Rendelet 5. §-ának (6) bekezdése – a Egyesített Bölcsődék működési engedélye szerinti férőhelyszámot alapul véve – **jelenleg 680,-Ft/fő/nap-ban** határozza meg a **bölcsődei gondozás intézményi térítési díját**, mely a gyermek szülője által fizetendő ún. személyi térítési díj alapja. A személyi térítési díj jövedelemkategóriák szerinti összegét a Rendelet 1. melléklete tartalmazza, míg az étkezésért fizetendő személyi térítési díjak részletes szabályait az önkormányzat külön rendelete tartalmazza.

A bölcsődei gondozás intézményi térítési díjának megállapítását a Gyvt. 146-147. §-ai, illetve a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 1-9. §-ai szabályozzák az alábbiak szerint.

A fenntartó megállapítja a gondozás intézményi térítési díját, ami a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete. Az intézményi térítési díjat külön kell meghatározni a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra (továbbiakban együtt: gondozására), valamint a gyermekétkeztetésre vonatkozóan. A gondozásért fizetendő intézményi térítési díj az élelmezés nyersanyagkötségével csökkentett szolgáltatási önköltség és a normatív állami hozzájárulás különbözete. A szolgáltatási önköltséget a tárgyévra tervezett adatok alapján a

tárgyév április elsejéig kell megállapítani. A fenntartó az intézményi térítési díjat a kiszámítottnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

A gyermekétkeztetés esetében a Gyvt. 151. § (3) bekezdése alapján az intézményi térítési díj alapja az ételmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege

Az Egyesített Bölcsődék működési engedélyben engedélyezett férőhelyszáma 670 fő. A működési engedélyben meghatározott férőhelyeket (14 gyermek/csoport) teljesen betölteni nem lehet, mert amennyiben 2 év alatti gyermek is van a csoportban akkor a felvehető gyermek száma csak 12 fő lehet. Az elmúlt évben - a nyári időszakot kivéve - a felvett gyermekek átlagosan 13 % -a volt 2 év alatti.

Felvett gyermeklétszám és a 2 éven aluli gyermekek létszámának alakulása

Hónap	Felvett gyermek létszám (fő)	Felvett gyermek létszámból 2 év alatti gyermek (fő)
2012		
Január	563	97
Február	568	76
Március	572	64
Április	579	59
Május	579	48
Június	583	41
Július	563	21
Augusztus	517	25
Szeptember	421	64
Október	433	63
November	454	65
December	453	63
2013		
Január	467	62

Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény 2. melléklet III. rész 3) pont j) alpontja alapján a normatív állami hozzájárulás éves összegének megállapításához az ellátottak számát az alábbiak szerint kell meghatározni: a bölcsődék havi jelentőlapja szerinti, naponta ténylegesen ellátásban részesülő gyermekek száma alapján összesített, éves gondozási napok száma osztva 251-vel. (Ez az oka annak, hogy a ténylegesen felvett gyermekek számához képest lényegesen alacsonyabb létszám után kapjuk meg az állami támogatást.)

Fentiekre tekintettel a gondozásért fizetendő intézményi térítési díj a 2013. évi költségvetési adatok alapján, többféle módon is kiszámításra került (Lásd 1. melléklet), és az eredmények jelentős eltéréseket mutatnak:

Szolgáltatási önköltség		414.407.000, -Ft/év
Normatív állami hozzájárulás		494.100, -Ft/fő/év
Intézményi térítési díj		

Férőhelyre vonatkozóan (670 férőhely)	10.368,- Ft/hó	500,- Ft/nap
Csoportszám és a 2 éven aluli gyermekek számának figyelembevételével meghatározott csoport létszám (48 csoport x 12 fő= 576 fő)	18.780,- Ft/hó	900,- Ft/nap
Felvett gyermekekre vonatkozóan (2013. január 31-én 467 fő)	32.773,- Ft/hó	1.565,- Ft/nap
Átlagosan bent tartózkodó gyermek létszámra vonatkozóan (2012. évi normatíva elszámolás: 344 fő)	59.214,- Ft/hó	2.830,- Ft/nap

A bölcsődei gondozás intézményi térítési díját, mivel a gyermek létszámot a 2 éven aluli gyermekek száma miatt soha nem lehet a működési engedélyben szereplő férőhelyszámra teljes mértékben feltölteni – a csoportszám és 12 gyermek/csoport szerint, 48 csoport x 12 fő – 576 fő létszám alapján, **900,-Ft/fő/nap összegben javaslom meghatározni a rendeletben.**

A személyi térítési díjat az ellátott gyermek családjában az egy főre jutó rendszeres havi nettó jövedelem alapján csak arra a napra vonatkozóan kell fizetni, amelyen a gyermek a bölcsődei ellátást igénybe vette, és a személyi térítési díj összege nem haladhatja meg a fenti jövedelem 25 %-át.

Térítésmentesen kell biztosítani a gondozást:

- a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek,
- a tartósan beteg vagy fogyatékos gyermek,
- a három-vagy többgyermekes család gyermekének.

A 2012. május - december közötti időszakban átlag 148 fő vette igénybe térítésmentesen a bölcsődei ellátást. A térítési díjat fizető átlag 354 fő közül 45 gyermek után – elsősorban a 0 - 37.050,- közötti jövedelemmel rendelkezők – a gondozási díj a család 1 főre jutó jövedelmének a 25 % -át meg nem haladó mértékben került megállapításra. (2. melléklet)

A 37.050,- Ft jövedelemhatár alatt a gyermek rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre lenne jogosult, amely alapján nem kellene gondozási díjat fizetni, és az étkezés is ingyenes lenne számára.

A térítési díjat fizetők 33,81 %-ának az egy főre jutó jövedelme 85.001,- Ft felett volt. Az intézményi térítési díjjal azonos személyi térítési díj megfizetését átlag 20 család vállalta.

Az Egyesített Bölcsődék tájékoztatása szerint 2012. május - december közötti időszakban a gondozási díjból 9.030.675,- Ft bevétel teljesült. A GMK 2013. évre 12.800.000,- Ft gondozási díj bevételt tervezett.

A bölcsődei ellátást a 2012. január 31-én és 2013. január 31-én felvett gyermek létszámot összehasonlítva 95 fővel kevesebben veszik igénybe.

Összehasonlításra került a távozó gyermekek számának alakulása a 2011. szeptember 1 – december 31. közötti és a 2012. szeptember 1 – december 31. közötti időszakra vonatkozóan. A gondozási díj miatti távozást 7 szülő jelölte meg.

Távozó gyermekek számának alakulása (fő)

2011. szeptember 1 - december 31.	
Összesen	55 fő
Ebből:	
3 éves kort betöltötte, óvodába ment	39 fő
<i>Egyéb, ok megjelölése nem történt</i>	<i>16 fő</i>
2012. szeptember 1 - december 31.	
Összesen	75 fő
Ebből	
3 éves kort betöltötte, óvodába ment	47 fő
Gondozás díj miatt	7 fő
Egyéb ok: elköltözött, másik bölcsődébe, magánbölcsődébe ment, orvosi javaslatra	21 fő

A szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények ágazati azonosítójáról és országos nyilvántartásáról szóló 226/2006. (XI. 20.) Korm. rendelet alapján a bölcsődékben 2012. március 1-jétől a szolgáltatást igénybevevőkről központi elektronikus nyilvántartást (KENYSZI) kell vezetni, és a bölcsődébe történt felvétellel egy időben – a szolgáltatásnyújtás kezdetekor – a gyermek adatait (név, születési hely, idő, anyja neve, TAJ szám, lakóhely) a nyilvántartási rendszerben rögzíteni kell, a tényleges igénybevételről pedig naponta kell adatot szolgáltatni.

Az **étkeztetésért fizetendő térítési díj** a Képviselő-testület 2012. november 28-i döntése alapján 2013. január 1-jétől 405,- Ft/napról 433,- Ft/nap összegre emelkedett.

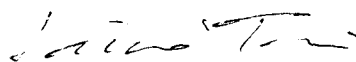
A bölcsődei gondozásért fizetendő személyi térítési díja legmagasabb összege jelenleg 530,- Ft, ezért figyelemmel a fenti körülményekre, valamint a Gyvt. 148. § (4) bekezdésére, miszerint a személyi térítési díj nem haladhatja meg az intézményi térítési díj összegét, a bölcsődei gondozásért fizetendő személyi térítési díjak összegét nem javaslom módosítani.

Javaslom továbbá a Rendelet 7. § (4) bekezdésének c) pontjában „a Szociális és Egészségügyi Osztály által készített” szövegrész törlését, tekintettel arra, hogy a bölcsődék működésének törvényességéről, a gazdálkodás szabályszerűségéről és hatékonyságáról szóló értékelést a Gyvt. 104. § (1) bekezdés c) pontja és (3) bekezdése alapján a fenntartó feladata, az osztály csak az előkészítését végzi.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 74. § (1) bekezdése alapján 2013. január 1-jétől az állam gondoskodik – az óvoda kivételével – a köznevelési alapfeladatok ellátásáról, ezért indokoltá vált az önkormányzat által fenntartott nevelési-oktatási intézményekben fizetendő térítési díjak és tandíjak megállapításának szabályairól szóló 22/2011. (V.5.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése.

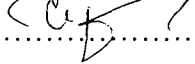
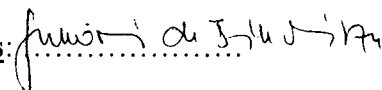
Fentiek alapján kérem, hogy a Képviselő-testület az előterjesztést tárgyalja meg, és a 3. melléklet szerint alkossa meg rendeletét.

Budapest, 2013. március 5.



László Tamás
polgármester

Melléklet: 1. Egyesített Bölcsődék 2013. évi szolgáltatási önköltség, intézményi térítési díj
2. Gondozási díjat nem fizetők és fizetők létszáma a térítési díj mértéke szerint
3. rendelet-tervezet (indokolással)
4. hatásvizsgálati lap

1. **Témafelelős:** Intézményfelügyeleti és Humán Főosztály..... 
2. **Egyeztetésre megküldve:** Közgazdasági Főosztály
3. **Bizottságok:** PJ SZCST KKES TVÉK
4. **Jegyzői láttamozás:** 2013.. március hó „*12*” nap **Aláírás:** 
5. **Meghívandók:**
6. **Az előterjesztést kapják:** -

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy megalkotja .../2013. (.....) önkormányzati rendeletét a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról szóló 41/2003. (XII. 8.) ök. rendelete módosításáról.

Határidő kihirdetésre: 2013. április 5. (kihirdetésre)

Felelős: polgármester

A döntés alapjául szolgáló jogszabályhelyek:

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény 48. § (1) bekezdése,
- a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdése, (2) bekezdés e) pontja, a 146-147. §-ai,
- személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 1-9. §-ai.

A rendeletalkotáshoz minősített szavazattöbbség szükséges!

Egyesített Bölcsődék 2013. évi szolgáltatási önköltség, intézményi térítési díj (Ft)

2013. évi költségvetésről szóló rendelet (...../2013.)

Egyesített Bölcsődéknél tervezett kiadási előirányzat **406 590 000 Ft**

GMK-nál tervezett költségek (indoklási lap alapján)

Hajtó és kenőanyag beszerzés	150 000	
Egyéb készletbeszerzés	250 000	
Tisztítószer beszerzés (épület takarításhoz)	1 625 000	
Tisztítószer beszerzés (étkezéshez)	625 000	
Karbantartási anyagok	250 000	
Ingatlan karbantartás	2 100 000	
Gépek, berendezések karbantartása	280 000	
Rovarirtás	875 000	
ÁFA	1 662 000	
Összesen	7 817 000	7 817 000 Ft

Szolgáltatási önköltség összesen **414 407 000 Ft**

Intézményi térítési díj férőhelyre vonatkozóan (Engedélyezett férőhely: 670)

Szolgáltatási önköltség egy férőhelyre

414 407 000,- Ft : 670 férőhely	Ft/férőhely/év	618 518 Ft
Normatív állami hozzájárulás	Ft/fő/év	494 100 Ft
Intézményi térítési díj évi	Ft/fő/év	124 418 Ft
Intézményi térítési díj havi (124 418,- Ft : 12 hó)	Ft/fő/hó	10 368 Ft
Intézményi térítési díj napi (124 418,-Ft : 251 gondozási nap)	Ft/fő/nap	496 Ft
Kerekítve:	Ft/fő/nap	500 Ft

Intézményi térítési díj egy gyermekre vonatkozóan - csoportszám és csoport létszám alapján, 2 éven aluli gyermekek figyelembevételével - 48 csoport x 12 fő = 576 fő

Szolgáltatási önköltség egy gyermekre vonatkozóan

414 407 000,- Ft : 576 fő	Ft/felvett gyermek/év	719 457 Ft
Normatív állami hozzájárulás	Ft/fő/év	494 100 Ft
Intézményi térítési díj évi	Ft/fő/év	225 357 Ft
Intézményi térítési díj havi (225 357,-Ft : 12 hó)	Ft/fő/hó	18 780 Ft
Intézményi térítési díj napi (225 357,-Ft : 251 gondozási nap)	Ft/fő/nap	898 Ft
Kerekítve:	Ft/fő/nap	900 Ft

Összehasonlító adatok**Intézményi térítési díj felvett gyermekekre vonatkozóan (2013. január 31-én 467 fő)**

Szolgáltatási önköltség felvett gyermekekre vonatkozóan

414 407 000,- Ft : 467 fő	Ft/felvett gyerm./év	887 381 Ft
Normatív állami hozzájárulás	Ft/fő/év	494 100 Ft
Intézményi térítési díj évi	Ft/fő/év	393 281 Ft
Intézményi térítési díj havi (393 281,-Ft : 12 hó)	Ft/fő/hó	32 773 Ft
Intézményi térítési díj napi (393 281,-Ft : 251 gondozási nap)	Ft/fő/nap	1 565 Ft

Szolgáltatási önköltség az átlagos bent tartózkodó létszám alapján**(2012. évi normatíva elszámolás alapján: 344 fő)**

Szolgáltatási önköltség az átlagos bent tartózkodó létszámra

414 407 000,- Ft : 344 fő	Ft/ bent tart. gyerm./év	1 204 672 Ft
Normatív állami hozzájárulás	Ft/fő/év	494 100 Ft
Intézményi térítési díj évi	Ft/fő/év	710 572 Ft
Intézményi térítési díj havi (710 572,-Ft : 12 hó)	Ft/fő/hó	59 214 Ft
Intézményi térítési díj napi (710 572 ,- Ft : 251 gondozási nap)	Ft/fő/nap	2 830 Ft

Gondozási díjat nem fizetők és fizetők létszáma a térítési díj mértéke szerint

Hónap	Gyvt. 150. § (6) bekezdése alapján térítésmentes	Térítési díj												
		Rendszeres részesei	Tartósan beteg vagy fogyatékos	3 vagy több gyermekes család gyermeke	1 főre eső jövedelem 25% -ig	0-37.050,- Ft 125,- Ft/nap	37.051,- Ft- 57.000,- Ft 150,- Ft/nap	57.001,- Ft- 71.250,- Ft 200,- Ft/nap	71.251,- Ft- 85.000,- Ft 250,- Ft/nap	85.001,- Ft- 114.000,- Ft 300,- Ft/nap	114.001,- Ft- 142.500,- Ft 350,- Ft/nap	142.501,- Ft felett 595,- Ft/nap	Intézményi térítési díj megfizetését vállalták 680,- Ft/nap	Összesen
2012.														
Május	89	45	32	166	66	10	84	47	53	77	26	22	27	412
Június	94	45	34	173	52	23	81	49	66	64	34	16	22	407
Július	96	46	33	175	28	35	89	47	46	79	23	21	23	391
Augusztus	84	44	32	160	38	18	72	38	38	66	20	16	17	323
Szeptember	53	38	24	115	31	26	66	46	42	52	17	13	17	310
Október	62	41	25	128	49	26	62	46	43	52	16	13	18	325
November	68	38	28	134	60	9	71	47	42	54	13	16	17	329
December	69	39	27	135	32	25	80	49	39	53	12	16	16	322
Átlag	77	42	29	148	45	22	76	46	46	62	20	17	20	354
2013.														
Január	68	44	29	141	96	2	45	53	40	52	11	15	13	327

**Budapest Főváros XV. kerület
Rákospalota, Pestújhely, Újpalota
Önkormányzat
Képviselő-testületének**

**...../2013. (.....)
önkormányzati rendelete**

**a személyes gondoskodást nyújtó
gyermekjóléti alapellátásokról szóló
41/2003. (XII. 8.) ök. rendelete
módosításáról**

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1)-(2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, ugyanezen jogszabály 147. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról szóló 41/2003. (XII. 8.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) módosítására a következőket rendeli el:

1. §

A Rendelet 5. § (6) bekezdésében a „680,- Ft/fő/nap” szövegrész helyébe a „900,- Ft/fő/nap” szöveg lép.

2. §

Hatályát veszti a Rendelet 7. § (4) bekezdésének c) pontjában „a Szociális és Egészségügyi Osztály által készített,” szövegrész.

3. §

Hatályát veszti az önkormányzat által fenntartott nevelési-oktatási intézményekben fizetendő térítési díjak és

tandíjak megállapításának szabályairól szóló 22/2011. (V.5.) önkormányzati rendelet.

Záró rendelkezések

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és az azt követő napon hatályát veszti.

Juhászné dr. Baráth
Márta
jegyző

László Tamás
polgármester

Kihirdetési záradék:

Ez a rendelet kihirdetésre került 2013.
.....-n.

Juhászné dr. Baráth Márta
jegyző

Általános indokolás

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról szóló 41/2003. (XII. 8.) önkormányzati rendelet módosításának alapvető indoka a bölcsődei gondozási díj intézményi térítési díjának emelkedése.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A bölcsődei gondozás intézményi térítése díja 680,-Ft/fő/nap-ról 900,-Ft/fő/nap-ra emelkedik.

2. §-hoz

A bölcsődék működésének törvényességéről, a gazdálkodás szabályszerűségéről és hatékonyságáról szóló értékelést a Gyvt. 104. § (1) bekezdés c) pontja és (3) bekezdése alapján a fenntartó feladata, ezért nem megfelelő, hogy a rendelet szövegében a Szociális és Egészségügyi Osztály szerepel készítőként, hiszen a hatáskör nem az osztályé, ott az előkészítő munka folyik.

3. §-hoz

A nevelési-oktatási intézményekben fizetendő térítési díjak és tandíjak megállapításának szabályairól szóló 22/2011. (V. 5.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését az önkormányzati iskolák 2013. január 1-i hatályú állami fenntartásba kerülése indokolja.

4. §-hoz

A rendelet-tervezet javaslatot tesz a hatálybalépés időpontjára.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

– Előzetes hatásvizsgálat –

a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról szóló 41/2003. (XII.8.) ök. rendelet módosításához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI HATÁSOK

A rendelet módosításának nincs társadalmi, gazdasági hatása, tekintettel arra, hogy a szolgáltatásért fizetendő ún. személyi térítési díj összege változatlan maradt.

II. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁS

A személyi térítési díj összegének változatlanul hagyásával az önkormányzat bevétele az előző évihez hasonlóan alakul.

III. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK

A rendelet módosításának környezeti, egészségi hatása nem mérhető.

IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

Nincs.

V. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE

A szolgáltatási önköltség kötelező megállapítása, illetve az intézményi térítési díj felülvizsgálata tette szükségessé a rendelet-módosítást.

VI. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.