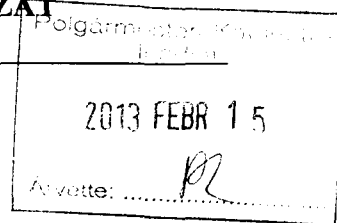


**BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT  
POLGÁRMESTER**

Ülés száma: 1-59-4/2013.  
Iktatószám: 1-79-10/2013.  
Az ülés időpontja: 2013. február 27.



**ELŐTERJESZTÉS  
Budapest Főváros Kormányhivatala javaslata tárgyában**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Budapest Főváros Kormányhivatala a 2013. január 16-án érkezett BPB/004/00080-1/2013. számú levelében arról értesített, hogy Magyarország helyi önkormányzatiról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mhótv) 132. §-ában biztosított törvényességi felügyeletei jogkörében vizsgálta Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének a civil szervezetek pályázati önkormányzati támogatásáról szóló 4/2011.(II.22.) önkormányzati rendeletét, valamint ezzel összefüggésben a polgármesternek a döntéshozatalra irányuló eljárását.

A vizsgálat eredményeképpen - Mhótv. 133.§ (2) bekezdésében biztosított jogkörben eljárva - **j a v a s l a t t a l** élt az Önkormányzat Képviselő-testületéhez.

A javaslatot - határidő hosszabbítás engedélyezésével - 2013.02.28-ig kell a Képviselő-testület napirendjére tűzni, megtárgyalni és arról döntést hozni.

Az Mhótv. 133.§ (2) bekezdés szerint a kormányhivatal javaslattal élhet a helyi önkormányzat működésére, szervezetére, döntéshozatali eljárására vonatkozóan. A javaslatot a helyi önkormányzat képviselő-testülete köteles megtárgyalni és arról döntést hozni. A javaslat elutasításának indokát a helyi önkormányzat köteles a kormányhivatallal ismertetni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg, s a határozati javaslatnak megfelelően vegye tudomásul **a javaslatot**.

B u d a p e s t, 2013. február. 15.

*László Tamás*  
László Tamás  
polgármester

**Mellékletek:** Budapest Főváros Kormányhivatalának javaslata

**Témafelelős:** Polgármesteri Kabinet *L. Saker*

**Bizottságok:** KKESB    PJB    SZCSTB    TVÉKB  
                                          X

**Jegyzői láttamozás:** 2013. február „15”., Aláírás: *[Handwritten Signature]*

**Határozati javaslat:**

**A Képviselő-testület úgy dönt, hogy**

1. Budapest Főváros Kormányhivatala BPB/004/00080-1/2013. számú **j a v a s l a t á t tudomásul veszi.**

Felelős: polgármester

Határidő: 2013. február 27.

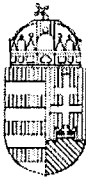
2. Felkéri a polgármester, hogy a döntésről tájékoztassa Budapest Főváros Kormányhivatala kormány megbízottját.

Felelős: polgármester

Határidő: 2013. március 06.

**A határozatok elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.**

[Jogszabályi hivatkozás: Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132-133. §.-a]



BUDAPEST FŐVÁROS  
KORMÁNYHIVATALA

FŐIGAZGATÓ

Ügyiratszám: BPB/004/00080-1/2013.

Ügyintéző: Turmely Erzsébet

Telefon: 328-5866

E-mail: [turmely.erzsebet@bfkh.hu](mailto:turmely.erzsebet@bfkh.hu)

Tárgy: Javaslát pályázati kiírásra vonatkozóan

Melléklet: -

Hiv. szám: -

**Budapest Főváros XV. kerület  
Rákospalota, Pestújhely, Újpalota  
Önkormányzatának Képviselő-testülete**

**Budapest**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Budapest Főváros Kormányhivatala a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: MhÖtv.) 132. §-ában biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében vizsgálta Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzat Képviselő-testületének a civil szervezetek pályázati önkormányzati támogatásáról szóló 4/2011. (II. 22.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.), valamint ezzel összefüggésben a polgármesternek a döntéshozatalra irányuló eljárását. A vizsgálat eredményeképpen az MhÖtv. 133. § (2) bekezdésében biztosított jogkörben eljárva az alábbi

**javaslatot**

teszem.

Az Ör. 3. § (1) bekezdésében határozza meg, hogy mely feltételeknek megfelelő civil szervezetek részesíthetők önkormányzati támogatásban, míg a 4. § a támogatás felhasználási célja szerint támaszt feltételeket a pályázók felé. Az Ör. 6. §-ában a pályázat benyújtásával kapcsolatos eljárási szabályokról rendelkezik, amelynek (2) bekezdése alapján a polgármester hatásköre a pályázat kiírásával egyidejűleg a részletes pályázati feltételek meghatározása. E jogkörben eljárva a polgármester 2012. március 30-án közzétette a pályázati kiírást, amelynek a-h. pontjai felsorolták azokat a kizáró feltételeket, amelyek megléte esetén a civil szervezet nem nyújthat be pályázatot. A kizáró feltételek megfelelnek az Ör. előírásainak, kivéve a g. pontot, amely szerint nem nyújthatnak be pályázatot azok a civil szervezetek, amelyek az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény (a továbbiakban: Civil tv.) 34. § (1) bekezdés d) pontja szerinti közvetlen politikai tevékenységet folytatnak. A közvetlen politikai tevékenység fogalmát a Civil tv. 2. § 22. pontja határozza meg, amelyet a pályázati kiírás g. pontja átvesz.

A Civil tv. átfogóan tartalmazza az egyesülési szervezetek megalakulásának, működésének szabályait, amelynek keretében – a jogszabályi feltételek teljesítése esetén – lehetőségük van a közhasznú jogállás megszerzésére, ennek aktusa a közhasznúsági nyilvántartásba vétel. A Civil tv. 34. § (1) bekezdés d) pontja alapján a nyilvántartásba vételhez a civil szervezet létesítő okiratának tartalmaznia kell, hogy a

szervezet közvetlen politikai tevékenységet nem folytat, szervezete pártoktól független és azoknak anyagi támogatást nem nyújt.

A gazdálkodás általános szabályai keretében a Civil tv. 19. § (1) bekezdés ca) pontjában a civil szervezet bevételei között sorolja fel a pályázat útján, valamint egyedi döntéssel kapott költségvetési támogatást, azonban ennek juttatását nem szorítja jogszabályi korlátok közé; a politikai tevékenységnek a közhasznú jogállás megszerzése szempontjából van jelentősége.

Az önkormányzat által nyújtott támogatás esetén azonban figyelembe kell venni a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény (a továbbiakban: Knytv.) rendelkezéseit is, mivel annak hatálya kiterjed az államháztartás alrendszereiből származó, egyedi döntés alapján, pályázati úton vagy pályázati rendszeren kívül juttatott támogatásokra. A helyi önkormányzat az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozik, ezért érvényesülnie kell a Knytv. 6. § (1) bekezdésében foglalt előírásoknak, amelynek f) pontja a politikai tevékenység végzéséhez kapcsolódóan tartalmazza az összeférhetlenségi szabályokat, miszerint nem indulhat pályázóként, és nem részesülhet támogatásban:

„f) az az egyesület, egyház vagy szakszervezet, illetve ezek önálló jogi személyiséggel rendelkező azon szervezeti egysége,

fa) amely a pályázat kiírását megelőző öt évben együttműködési megállapodást kötött vagy tartott fenn Magyarországon bejegyzett párttal (a továbbiakban: párt),

fb) amely a pályázat kiírását megelőző öt évben párttal közös jelöltet állított országgyűlési, európai parlamenti vagy helyi önkormányzati választáson”.

A Knytv. 18. § (2) bekezdése felhatalmazza a helyi önkormányzatokat, hogy rendeletben egyes, az önkormányzati költségvetési alrendszerből folyósított támogatások tekintetében a Knytv.-nél szigorúbb összeférhetlenségi szabályokat állapítsanak meg. Az Ör. azonban nem élt ezen lehetőséggel, így kizárólag a Knytv. szerinti előírásokat alkalmazhatják a pályázatok befogadása és elbírálása során. A pályázati kiírás azonban a pályázat benyújtásának kizáró feltételeként jelöli meg a Civil tv. 34. § (1) bekezdés d) pontja szerinti közvetlen politikai tevékenységet, amely tartalmában eltér a Knytv. idézett rendelkezésétől. Mindezek alapján a pályázati kiírás g. pontja ellentétes a Knytv. összeférhetlenségi szabályaival, és túlterjeszkedik az Ör. szabályozási keretein.

Javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy a pályázati kiírások során kísérelje figyelemmel a Knytv. 6. § (1) bekezdésében, valamint az Ör.-ben foglalt előírások betartását. Amennyiben a Knytv. összeférhetlenségi szabályainál szigorúbb előírásokat kíván érvényesíteni, a Knytv. 18. § (2) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján lehetőség van az Ör. módosítására.

**Kérem, hogy az Mhótv. 133. § (2) bekezdésében foglaltakra figyelemmel a fenti javaslatot 30 napon belül szíveskedjenek megtárgyalni és arról döntést hozni. A javaslat elutasítása esetén annak indokáról a kormányhivatalt tájékoztatni szíveskedjenek.**

Budapest, 2013. január „M” „

Tisztelettel:

Dr. Pesti Imre

Kormány megbízott felhatalmazásával:



*Palich Etelka*  
Palich Etelka  
főigazgató