

**BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI
ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE**

2013. FEBR. 06

Kelemen

Ikt.sz.: 1-79-30 /2013.

Hiv. sz.: 5/2763/2013.

Ktsz.: 1-59-2 /2013.

(Intézményfelügyeleti és Humán Főo.)

Az ülés időpontja: 2013. február 20.

E L Ő T E R J E S Z T É S

**a szociális és gyermekvédelmi pénzbeni és természetbeni ellátásokról szóló
1/2004. (I. 30.) ök. rendelet módosításáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 33-37/C. §-aiban szabályozza az **aktív korúak ellátását**, melynek keretében a jegyző foglalkoztatást helyettesítő támogatást illetve rendszeres szociális segélyt állapíthat meg a törvényi feltételeknek megfelelő jogosultak részére.

Az Szt. 33. § (1) bekezdése és 37. § (1) bekezdés a)-c) pontjai alapján – egyebek mellett – az az aktív korúak ellátására jogosult személy részesülhet **rendszeres szociális segélyben**, aki az ellátásra való jogosultság kezdő napján egészségkárosodott személynek minősül.

A fenti jogszabályhely d) pontja **felhatalmazást ad a települési önkormányzatoknak**, hogy a törvényben meghatározott körön kívül, azokat az aktív korúak ellátására jogosult személyeket is rendszeres szociális segélyben részesítse, akik a **rendeletében meghatározott feltételeknek** megfelelnek. A rendeletben szabályozott feltételek az aktív korúak ellátására jogosult személyek családi körülményeivel, egészségi vagy mentális állapotával lehetnek összefüggésben. A rendelet szerinti jogosultak rendszeres szociális segélyének összege azonos az Szt. szerinti jogosultak támogatásának az összegével – mely havi 1000,-Ft/főtől 44.508,-Ft/főig terjed, átlagosan havi kb. 24.000,-Ft/fő –, és az esetükben is a kifizetett segélyösszeg 90 %-a igényelhető vissza az állami költségvetésből.

Az Szt. az aktív korúak ellátásán belül a **foglalkoztatást helyettesítő támogatás** továbbfolyósításának feltételeként előírja az éves szinten 30 napot elérő keresőtevékenység igazolását, melyet egyre többen a megromlott egészségi állapotukra hivatkozással nem tudnak teljesíteni. A szociális hatóság 2012. évben 236 személy ellátását szüntette meg emiatt. A folyósítás megszüntetése ellen sokan fellebbeznek, ismételten az egészségi állapotra hivatkozással. A másodfokú szerv az elsőfokú döntéseket helybenhagyja, de ettől még az érintettek ellátás nélkül maradnak, mivel az Szt. alapján ugyan az 50 %-os egészségi állapotúak részére is biztosított a rendszeres szociális segély, de az ügyintézés tapasztalatai szerint kevés azok száma, akik e feltételnek megfelelnek, figyelemmel arra is, hogy ők elsősorban a megváltozott munkaképességű személyek ellátásaira jogosultak.

A megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvény szerint a **megváltozott munkaképességű személyek ellátása** a rehabilitációs ellátás és a rokkantsági ellátás. Mindkét támogatás megállapításának feltétele

a 60 %-os vagy kisebb mértékű egészségi állapot. A kérelmezők többsége esetében további feltétel a kérelem benyújtását megelőző 5 éven belüli legalább 1095 nap biztosított jogviszony, melyet szintén kevesen tudnak teljesíteni.

Fentiekre tekintettel, **javaslom a rendszeres szociális segélyre való jogosultság kiterjesztését** azokra a személyekre is, akik egészségi állapota a rehabilitációs hatóság komplex minősítése alapján a 60 %-ot meghaladja, és nem haladja meg a 65 %-ot.

A közfoglalkoztatásra orvosi igazolás alapján 2012. évben 145 fő volt alkalmatlan, mely alapján az érintettek foglalkoztatást helyettesítő támogatását meg kellett szüntetni. Az önkormányzati rendszeres szociális segély bevezetésével, amennyiben rendelkeznek a szükséges minősítéssel, ők sem maradnának ellátatlanul.

A 2013. évi költségvetésbe – előzetes számítások alapján – 40 fő rendszeres szociális segélye (900.000,-Ft) lesz betervezve. Az ellátás bevezetésének költségvetést érintő vonatkozása, hogy a foglalkoztatást helyettesítő támogatásnál az önkormányzati rész 20 %, míg a rendszeres szociális segélynél csak 10 %.

Tájékoztatom a T. Képviselő-testületet, hogy az Szt. 37/A. § (3) bekezdése arra is lehetőséget ad az önkormányzatoknak, hogy a rendszeres szociális segély további feltételként meghatározott együttműködés eljárás szabályait továbbá a beilleszkedést segítő programok típusait és az együttműködés megszegésének esteit meghatározza. A lehetőséggel élt önkormányzatunk, amikor megalkotta a munkanélküliek együttműködésének szabályairól szóló 11/2009. (IV. 3.) ök. rendeletét, mely a rendszeres szociális segély új jogosulti körére is vonatkozna. Az önkormányzat által együttműködésre kijelölt szerv az Egyesített Szociális Intézmény Újpalotai Családsegítő Szolgálat.

Az önkormányzat által nyújtott szociális ellátásokat a szociális és gyermekvédelmi pénzügyi és természetbeni ellátásokról szóló 1/2004. (I. 30.) ök. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) szabályozza, ezért e rendelet módosítása szükséges az önkormányzat által szabályozható rendszeres szociális segély bevezetéséhez.

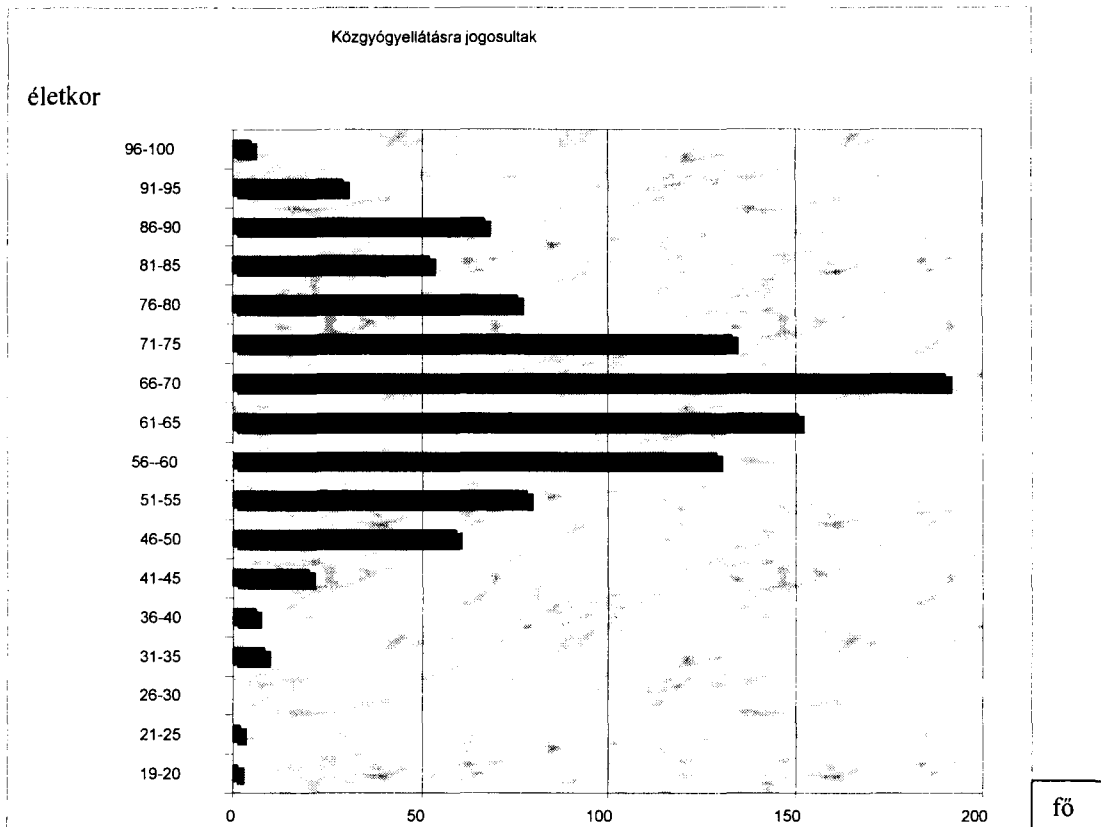
Ugyanezen rendelet tartalmazza az Szt. 50. § (3) bekezdése alapján az önkormányzat által szabályozható (méltányos) **közgyógyellátásra** való jogosultság feltételeit, melyeknek módosítása szintén szükségessé vált, az alábbi indokok alapján.

Az alanyi és a normatív közgyógyellátásra való jogosultság megállapítása a XV. Kerületi Kormányhivatal hatásköre 2013. január 1. napjától.

A közgyógyellátás a szociálisan rászorult személy részére az egészségi állapota megőrzéséhez és helyreállításához kapcsolódó kiadásainak csökkentése érdekében biztosított hozzájárulás.

Tapasztalataink szerint a méltányos közgyógyellátást döntően a nyugdíjjal rendelkező, idősebb korosztályba tartozó ügyfeleink veszik igénybe.

Közgyógyellátásra jogosultak életkor szerinti megoszlása.



Forrás: 2012. 01.01-2012. 09.27. utalási listák

A nyugdíjak az elmúlt két évben jelentősen emelkedtek. 2012. január 1-jétől 4,2 %, majd 2012. november 1-jétől visszamenőleg január 1-jétől újabb 1,6 %-kal, 2013. január 1-jétől pedig 5,2 %-kal.

A közgyógyellátás jövedelem határai viszont évek óta változatlanok, ezért az ellátásra jogosultak száma folyamatosan csökken. A jogosultsági körből kiesők számtalan esetben jelzik, hogy annak ellenére, hogy nyugdíjuk összege növekedett, gyógyszerárak emelkedése miatt ezek megvásárlása mégis komoly nehézségekbe ütközik, s ezért egészségügyi állapotuk folyamatosan rosszabbodik.

A közgyógyellátási igazolvány után az önkormányzat térítést fizet. A térítés az igazolvány kiállítását követő egyéves időtartamra szól. A térítés összege a Budapest Főváros Kormányhivatal Egészségbiztosítási Pénztári Szakigazgatási Szerve által megállapított egyéni gyógyszerkeret éves összegének 30 %-a. Az egy főre jutó támogatási összeg alapján megállapítható, hogy az átlagosan 6.000,-Ft/hó egyéni gyógyszerkeret és 6.000,- Ft/év eseti gyógyszerkeret, éves szinten összesen 78.000,- Ft-ot jelent.

A méltányos közgyógyellátási igazolvány biztosításával az önkormányzat átlagosan 23.400,- Ft/fő/év térítés fizetésével 78.000,- Ft összegű gyógyszerkeretet biztosít a rászoruló állampolgárok részére.

Közgyógyellátásra vonatkozó adatok

Év	Fő	Támogatásra fordított összeg e Ft	Egy főre jutó támogatási összeg Ft
2010	1832	43.048	23.500
2011	1594	37.864	23.754
2012	1327	30.700	23.135


A 2013. január 1-jétől érvényes nyugdíjmelés következtében a változatlan jövedelem határok miatt várhatóan tovább csökkenne az ellátásra jogosultak száma, ezért az évek óta változatlan, az öregségi nyugdíjminimum (28.500,-Ft) százalékában meghatározott jövedelemhatárok emelését (Rendelet 16. § (1) bek.) javaslom.

Az egyedülállók esetében 85 éves kor alatt a nyugdíjminimum 290 %-áról 310%-ára, 85 éves kor felett 310 %-áról 330 %-ára javaslom módosítani a jövedelem határokat. A családban élő 85 év alatti kérelmezők esetében - tekintettel az ügyintézés során tapasztaltakra, mely szerint az ellátásra jogosultak száma itt csökkent leginkább – a nyugdíjminimum 260 %-áról 290 %-ára, 85 éves kor felett pedig 300 %-áról 310 %-ára javaslom emelni a jövedelem határokat.

A 2013. évi költségvetésbe a közgyógyellátás finanszírozására 40.000 e Ft került tervezésre.

Fentiek alapján kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg, és a mellékletben szereplő rendelettervezet szerint módosítsa a Rendeletet!

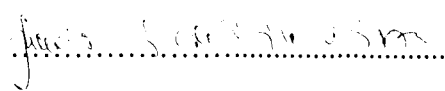
Budapest, 2013. február 07


László Tamás
 polgármester

1. **Témafelelős:** Intézményfelügyeleti és Humán Főosztály

2. **Egveztetésre megküldve:** Közgazdasági Főosztály

3. **Bizottságok:** PJB SZCSTB KKESB TVÉKB

4. **Jegyzői láttamozás:** 2013. ... hó ... nap **Aláírás:** 

5. **Meghívandók:** -

6. **Az előterjesztést kapiák:** -

7. **Melléklet:** 1. hatásvizsgáló lap
 2. rendelettervezet

Rendeletalkotási javaslat:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy a 2. melléklet szerinti tartalommal megalkotja .../2013. (... ..) önkormányzati rendeletét a szociális és gyermekvédelmi pénzügyi és természetbeni ellátásokról szóló 1/2004. (I. 30.) ök. rendelete módosításáról.

Határidő: 2013. március 14. (kihirdetésre)

Felelős: polgármester

(Jogsabályi hivatkozás: a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 37. § (1) d) pontja, 50. § (3) bekezdése; Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 25. §-a, 50. §-a; a Képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 28/2012. (VII. 2.) ök. rendelet 57. §-a, 5. melléklet e) pontja.)

A rendeletalkotási javaslat elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges!

Határozati javaslat

A Képviselő-testület úgy dönt, felkéri a polgármestert, hogy a szociális és gyermekvédelmi pénzügyi és természetbeni ellátásokról szóló 1/2004. (I. 30.) önkormányzati rendeletben szabályozott rendszeres szociális segély fedezetére terveztesse be 900.000,-Ft-ot a 2013. évi költségvetésbe.

Határidő: 2013. évi költségvetés elfogadása

Felelős: polgármester

(Jogsabályi hivatkozás: az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 23. § (1), (2) bek., a Képviselő-testület és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 28/2012. (VII. 2.) ök. rendelet 57. §-a, 5. melléklet g) pontja)

A határozati javaslat elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges!

2013.03.14.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

– Előzetes hatásvizsgálat –

a szociális és gyermekvédelmi pénzügyi és természetbeni ellátásokról szóló 1/2004. (I. 30.) önkormányzati rendelet módosításához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a előírja a jogszabály előkészítőjének azon kötelezettségét, hogy előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérje a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

I. TÁRSADALMI, GAZDASÁGI HATÁSOK

A rendelet módosítása lehetőséget biztosít a rehabilitációs szerv véleménye szerint 60 %-ot meghaladó, de 65 %-ot meg nem haladó mértékben egészséges igénylőnek is arra, hogy rendszeres szociális segélyben részesüljenek.

II. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁS

Az új szabályozással a rendszeres szociális segélyben részesülők száma valószínűleg emelkedni fog. Megjegyzendő azonban, hogy a kérelmezők, illetve jogosultak nagy része a foglalkoztatást helyettesítő támogatásból kiesők közül fog jelentkezni, akik esetében az önkormányzatot 20 % terhelt a rendszeres szociális segéllyel irányadó 10 %-al szemben. Mindezekre tekintettel 40 fő ellátás (900.000,-Ft) kerül betervezésre a költségvetésbe.

III. KÖRNYEZETI, EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK

A rendelet módosításának környezeti, egészségi hatása nem mérhető.

IV. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK

Az kérelmezők létszáma emelkedni fog.

V. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE

A rendszeres szociális segély önkormányzati szabályozása, jogalkotási lehetőség, nem kötelezettség. A szabályozás hiányának e tekintetben nincs következménye.

VI. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

**Budapest Főváros XV. kerület
Rákospalota, Pestújhely, Újpalota
Önkormányzat
Képviselő-testületének**

...../2013. (.....)
önkormányzati rendelete

**a szociális és gyermekvédelmi pénzbeni
és természetbeni ellátásokról szóló
1/2004. (I. 30.) ök. rendelete
módosításáról**

Budapest Főváros XV. kerület Rákospalota, Pestújhely, Újpalota Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 37. § (1) bekezdés d) pontjában és 50. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a szociális és gyermekvédelmi pénzbeni és természetbeni szociális ellátásokról szóló 1/2004. (I. 30.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) módosítására a következőket rendeli el:

1. §

A Rendelet 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„Rendszeres szociális segélyre jogosult, akinek egészségi állapota a rehabilitációs hatóság komplex minősítése alapján meghaladja a 60 %-ot és nem haladja meg a 65 %-ot.”

2. §

A Rendelet 16. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az Szt.-ben megállapított közgyógyellátásra való jogosultságon túlmenően közgyógyellátásra jogosult,

akinek a havi rendszeres gyógyító ellátása költségének mértéke legalább ezer forint, és családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg

a) 85. életév alatt

aa) egyedül élő esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 310 %-át,

ab) családban élő esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 290 %-át,

b) 85. életév felett

ba) egyedül élő esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 330 %-át,

bb) családban élő esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 310 %-át.”

Záró rendelkezések

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és az azt követő napon hatályát veszti.

Juhászné
dr. Baráth Márta
jegyző

László Tamás
polgármester

Kihirdetési záradék:

Ez a rendelet 2013.n került kihirdetésre.

Juhászné dr. Baráth Márta
jegyző

Általános indokolás

A szociális és gyermekvédelmi pénzügyi és természetbeni ellátásokról szóló 1/2004. (I. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosítását az önkormányzat által szabályozható rendszeres szociális segély bevezetése illetve a (méltányos) közgyógyellátás egyik jövedelemhatárának megváltoztatása indokolja.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Tekintettel az egészségi problémákkal küzdők hátrányos munkaerő piaci helyzetére, illetve a központi szociális ellátórendszer határait, javasolt egy új 5. §-al bővíteni a Rendeletet, melyben az önkormányzat kiterjeszti a rendszeres szociális segély jogosultjainak körét, azokra a személyekre, akiknek egészségi állapota a rehabilitációs hatóság komplex minősítése alapján 61 és 65 % közötti.

2. §-hoz

Figyelemmel az előző évek nyugdíjemeléseire, a jogosultak létszámának megtartása végett új (magasabb) jövedelemhatárok kerülnek meghatározásra.

3. §-hoz

A rendelet-tervezet javaslatot tesz a hatálybalépés időpontjára.