

**BUDAPEST FŐVÁROS XV. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTER**

2012. FEBR. 22.

Ülés szám: 116 –³.....2012.
Ikt. szám: 117 –¹¹⁶...../2012.
Az ülés időpontja: 2012. február 22.

ELŐTERJESZTÉS
a jogszabályi változásokból eredő többletfeladatok miatti létszámigényről

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Gazdasági, pénzügyi területen bekövetkezett jogszabályi változások

A 2011. december 31-ével és 2012. január elsejével hatályba lépő jogszabályok – új államháztartási törvény, annak végrehajtási rendelete, valamint az új önkormányzati törvény – az önkormányzati gazdálkodást jelentősen megváltoztatják.

Az önkormányzat, a polgármesteri hivatal és a hozzá rendelt helyi nemzetiségi önkormányzatok költségvetését a helyi önkormányzat költségvetése mindezidáig összevontan tartalmazta, az új államháztartási törvény értelmében azonban elkülönülnek egymástól a helyi önkormányzat költségvetési bevételei és kiadásai a helyi önkormányzat által irányított költségvetési szervek (*ide értve a polgármesteri hivatalt is*) bevételeitől és kiadásaitól.

2012-től külön-külön elemi költségvetés készül a helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat, valamint az általuk irányított költségvetési szervek részére is, ebből következően a gazdálkodásukról önálló könyveket kell vezetni és önálló beszámolót kell készíteni. Ennek alapján az éves elemi költségvetési beszámoló készítéséhez kapcsolódó zárlati és értékelési teendők, leltár, illetve főkönyvi kivonat készítési kötelezettség is sokszorozódik.

A jogszabály rendelkezik arról is, hogy az önkormányzatnak likviditási tervet kell készítenie és havonta aktualizálnia. Tekintettel arra a változásra, hogy minden intézménynek – azoknak is, amelyek a GMK-hoz tartozva nem rendelkeznek önálló gazdálkodási jogosultsággal – önálló bankszámlával kell rendelkeznie, az előző évi (átalakítás előtti) 17 intézmény helyett 32 intézmény finanszírozását kell folyamatosan figyelemmel kísérni és a finanszírozásról intézkedni. A jogszabályváltozás és az előző évben végrehajtott intézmény-átalakítás miatt tehát az intézmények finanszírozása és az önkormányzati likviditás biztosítása jelentősen megnövekvő adatgyűjtést, adatfeldolgozást és intézkedéseket igényel.

Az új jogszabály alapján felülvizsgálatra szorul az európai uniós és egyéb pályázati források felhasználásával kapcsolatos - az önkormányzat és a RUP-15 Kft. (továbbiakban: Társaság) között kialakított – munka- és felelősségmegosztásra vonatkozó eljárásrend. A jogszabály rendelkezései alapján egyértelműen megállapítható, hogy a korábbiakkal ellentétben bizonyos jogok és felelősségek nem adhatóak át az önkormányzat, a hivatal részéről a Társaságnak, ezzel összefüggésben feladatok jelentkeznek a Pénzügyi Irodán.

Az Áht. rendelkezése szerint átalakul a kötelezettségvállalások és a pénzügyi teljesítések ellenjegyzési rendje. Az új eljárásrend alapján a kötelezettségvállalások és pénzügyi teljesítések – korábban jegyzői hatás- és felelősségi körben lévő - pénzügyi tartalmú ellenjegyzési feladatok a Pénzügyi Irodához, illetve a gazdasági vezetőhöz (pénzügyi irodavezetőhöz) kerülnek.

2012. január 1-jétől módosult a Számviteli törvény, valamint az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII.24.) Korm. rendelet (továbbiakban: államháztartási számviteli kormányrendelet). Többek között változtak a mérlegtételek értékelésének általános szabályai, a könyvvezetési szabályok, a beszámoló készítés előírásai, amelyek a könyvelési feladatokat végzőknél jelentős többletfeladatként jelentkeznek.

Az államháztartási gazdálkodási előírások változásai miatt jelentős számviteli korrekciós feladatokat, rendezéseket kell végrehajtani. Ilyen például a szükséges vagyonsvltözások átvezetése, a vagyonsátadások rögzítése.

A Pénzügyi Iroda jelenlegi 4 fős számviteli ügyintézői létszámkeretével a feladatok színvonalas és határidőben történő végrehajtása nem biztosított. Feltétlenül szükséges 2 fő (1 fő számviteli csoportvezető, 1 fő könyvelő) szakirányú képesítéssel és képzettséggel rendelkező személy felvétele. A munkakörhöz előírt képesítési előírásokat a köztisztviselők képesítési előírásairól szóló 9/1995. (II.3.) Korm. rendelet tartalmazza.

II. Közrend, közbiztonság területén bekövetkezett jogszabályi változások

A közbiztonság kedvezőtlen változását tapasztaltuk az elmúlt években. A bűnözés megjelenése, majd elterjedése mind a három városrészben megfigyelhető és tapasztalható volt. Ennek egyik fő oka, hogy a hatóságok nem tudtak / tudnak fellépni ezen jelenségek ellen közösen, kellő eréllyel.

A kerületi rendőrség állandó létszámhiánnyal küzd, ezért fellépése nem eléggé hatékony. A lakótelepi és kertvárosi rendőrsőket – KMB iroda – néhány évvel ezelőtt bezárták, pedig ezeknek visszatartó erejük volt a bűnözőkkel szemben.

A deviancia megjelenése eróziós jellegű folyamat, itt együtt megtalálható a drogterjesztés, az alkoholizmus, az akadálytalan prostitúció. Ezek együtthatása érezhető kerületünkben is.

A kerületben civil társadalmunk önvédelmi képessége nem megfelelő. Az egymással rivalizáló polgárőr szervezetek, a minimális létszámmal – 10 fővel – működő közterület felügyelet, s egy jogosítványok nélküli kerületgazda szolgálat próbálta megoldani a növekvő közbiztonsági és közrendvédelmi feladatokat.

Ehhez csatlakoztak még különböző rendezvények megszervezésével a kerületünkben működő civil egyesületek.

Szükség van a rendőrség és a civil közbiztonsági szervezetek szoros együttműködésére, s ezt csak centralizáltan lehet megoldani. Létre kell hoznunk a kerületünkben egy közbiztonsággal foglalkozó gazdasági társaságot, amely megoldja azokat a jogi és szervezeti problémákat, amelyek jelenleg akadályozzák a közös, hatékony együttműködést.

A köz hasznára tevékenykedő szervezeteknek, különösen a tulajdon elleni bűncselekmények megelőzésében van kiemelkedő fontosságú, sokszor meghatározó szerepük. Fel kell derítenünk azokat a kerületünkben lévő „pontokat” melyek a bűnözés melegágyai (pl. vásárcsarnok és környéke, Fő tér, Károlyi Sándor utca és környéke, kiserdő, Szentmihályi út, Szilas patak és környéke stb.). Ezeknek a feladatoknak a megoldása nem tűr halasztást.

A közbiztonsági feladatok megoldásához elő kell készíteni:

- a közbiztonsági Kft. megalakítását,
- újpalotai rendőrőrs megnyitásának kezdeményezését,
- térfigyelő kamerarendszer kiépítését – I-II-III. ütemben – kerületi rendőrséggel közösen (vásárcsarnok, Fő tér, autóbusz-végállomások stb.),
- távfelügyeleti rendszer kialakítását,
- pályázatok kiírását (pl. hevederzárás program),
- szemétkerítés megfigyelőrendszer kiépítését.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2013. január 1-jétől megteremti annak a jogszabályi lehetőségét, hogy a közbiztonsággal kapcsolatos feladatokat törvény alapján jogosult szervezet útján oldja meg az önkormányzat.

A törvényi szabályozás az alábbi lesz:

„17. § (1) A települési és a fővárosi önkormányzat a helyi közbiztonságról, vagyonának, más értékének védelméről kényszerítő eszköz alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet létrehozásával is gondoskodhat.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott szervezet alaptevékenységét a települési és a fővárosi önkormányzat területe szerint illetékes megyei (fővárosi) rendőr-főkapitánysággal kötött írásbeli együttműködési megállapodás alapján, a rendőrség szakmai felügyeletével végzi.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott szervezet által végezhető feladatokat, az alkalmazható kényszerítő eszközöket, az együttműködési megállapodásra, valamint a szervezet működésére vonatkozó szabályokat, továbbá az e feladatokat ellátókkal szemben támasztott személyi feltételeket törvény határozza meg.

(4) E § rendelkezéseit alkalmazni kell akkor is, ha az önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott feladatokról nem önálló szervezet létrehozásával gondoskodik.”

A 2012. évi önkormányzati költségvetésben közbiztonság technikai fejlesztésére 50 millió Ft-ot tervezünk biztosítani.

A 2013. január 1-jétől hatályba lépő változásokra figyelemmel szükségesnek látjuk azt, hogy a 2012. év közrend és közbiztonsági feladataival szakember foglalkozzon, készüljön intézkedési terv a feladat ellátására, a rendelkezésre álló forrás felhasználására.

A fentiek miatt javaslatot teszek 1 fő közbiztonsági referensi álláshely létesítésére.

Teszem ezt azért is, mert a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 15. § (2) bekezdésének j) pontja a polgármester feladatává teszi, a katasztrófák elleni védekezéssel összefüggő feladataiban közreműködő közbiztonsági referens kijelölését.

Megítélésem szerint a közbiztonsági referens jogszabályban előírt feladatain túl el tudná látni a kerületi közbiztonsági feladatokat is.

A referens jogszabályban előírt feladatait az előterjesztés melléklete tartalmazza.

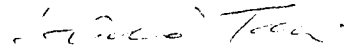
A létszámnövelés eredményeképpen a Polgármesteri Hivatal engedélyezett álláshelyeinek száma 258 fő lesz (amely tartalmazza a sajtóreferensi státuszt is).

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. tv. 9. § (1) bekezdés e) pontja értelmében a Képviselő-testület hagyja jóvá a Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatát

(a Hivatal Ügyrendjét), amelyet a fent említett változások átvezetését követően a Képviselő-testület márciusi ülésére terjeszték be jóváhagyásra.

Az ismertetett tények alapján kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a színvonalas, szakszerű és határidőben történő ügyintézés biztosítása, valamint a jogszabályi előírások maradéktalan betartása érdekében a létszámbővítéshez járuljon hozzá.

Budapest, 2012. február 10.,



László Tamás
polgármester

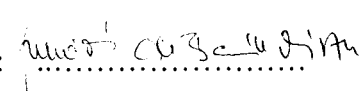
Melléklet: A közbiztonsági referensekre vonatkozó szabályok

(1) Témafelelős: Pénzügyi Iroda, Hatósági Iroda

(2) Egyeztetésre megküldve: Bitvai Nándor alpolgármester:

(3) Bizottságok:

PJB	SZCSTB	KKESB	TVÉKB
X	X		X

(4) Jegyzői láttamozás: 2012. február „10.” Aláírás: 

(5) Meghívandók:

Határozati javaslatok:

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

1. az Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának köztisztviselői álláshelyeinek számát 2012. március 1. napjától 3 fő köztisztviselővel növeli, így a Polgármesteri Hivatal engedélyezett álláshelyeinek számát 258 főben határozza meg.
2. felkéri a polgármestert, hogy a 3 fő álláshelyéhez kapcsolódó illetmény és egyéb juttatások költségét a 2012. évi költségvetésbe terveztessen be.
3. felkéri a polgármestert, hogy a közbiztonság technikai fejlesztésére 50 millió Ft-ot a 2012. évi költségvetésbe terveztessen be.
4. felkéri a polgármestert, hogy a Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatát (ügyrendjét) a Képviselő-testület 2012 márciusi ülésére terjessze be.

Felelős: polgármester
Határidő: 2012. február 22.
a Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának előterjesztésére 2012 márciusi testületi ülés előkészítése

Jogsabályi hivatkozás: az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. tv. 9. § (1) bekezdése, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. 1. § (6) bekezdés a) pontja, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 15. § (2) bekezdésének j) pontja

Az 1. – 3. számú határozati javaslat elfogadásához minősített szavazattöbbség, a 4. számú határozati javaslat elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

234/2011. (XI. 10.) Korm. rendelet
a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII.
törvény végrehajtásáról

A KÖZBIZTONSÁGI REFERENSEKRE VONATKOZÓ SZABÁLYOK

55. A közbiztonsági referens képzésére és képzésére vonatkozó előírások

76. § (1) A katasztrófavédelmi szempontból I. és II. veszélyességi osztályba sorolt településen a polgármester közbiztonsági referens (a továbbiakban: referens) jelöl ki.

(2) A körjegyzőségekben a körjegyzőséghez tartozó települések polgármesterei közösen jelölik ki a referens, megállapodásuk hiányában ezt a jogkört a körjegyzőség székhelye szerinti település polgármestere gyakorolja.

(3) A referens a polgármester feladat-meghatározásának megfelelően vesz részt a polgármester katasztrófák elleni védekezési feladatainak tervezésében, szervezésében és végrehajtásában.

(4) A polgármester gondoskodik a legalább középfokú iskolai végzettséggel rendelkező, a referensként kijelölt személy katasztrófavédelmi képzéseken történő részvételéről.

(5) A referens legkésőbb a kijelölését követő 90 napon belül eredményesen elvégzi a közbiztonsági referensi tanfolyamot és vizsgabizonyítványt szerez.

(6) A közbiztonsági referensi tanfolyam szervezéséről és a képzés, valamint a vizsga tartalmának meghatározásáról a hivatásos katasztrófavédelmi szerv központi szervének vezetője gondoskodik.

(7) A referensképzés költségei a katasztrófavédelmi hozzájárulásból kerülnek finanszírozásra.

56. A referens feladatai

77. § (1) A referens feladatai a felkészülés időszakában különösen:

a) részt vesz a települési (a fővárosban kerületi) veszélyelhárítási tervek elkészítésében,
b) a polgármester döntésének megfelelően részt vesz a katasztrófavédelmi felkészítéseken,
c) közreműködik a lakosság felkészítésével és tájékoztatásával kapcsolatos feladatokban,
d) figyelemmel kíséri a lakosság veszélyhelyzetekkel kapcsolatos, helyi sajátosságokról és a tanúsítandó magatartási szabályokról történő tájékoztatását,

e) közreműködik a lakossági riasztó, riasztó-tájékoztató végpontok működőképességének és karbantartottságának ellenőrzésében,

f) a polgári védelmi kötelezettségen alapuló települési polgári védelmi szervezet létrehozása és megalakítása során szakmai javaslatokkal segíti a polgármester döntéseit,

g) részt vesz a polgári védelmi kötelezettség alatt álló állampolgárok polgári védelmi szervezetbe történő beosztásában, a szervezetek kiképzéseinek és gyakorlatainak előkészítésében és lebonyolításában,

h) rendszeresen tájékoztatja a polgármestert a felkészülés időszakában végrehajtott feladatokról,
i) kapcsolatot tart a hivatásos katasztrófavédelmi szervekkel, valamint a katasztrófák elleni védekezésben közreműködő más szervezetekkel.

(2) A referens feladatai a védekezés időszakában különösen:

a) előkészíti a polgármester védekezéssel kapcsolatos szakmai döntéseit a lakosság és a létfenntartáshoz szükséges anyagi javak védelme érdekében,

b) kapcsolatot tart a védekezést irányító és a védekezésben közreműködő szervezetekkel és erről tájékoztatja a polgármestert,

c) előkészíti a polgári védelmi kötelezettség alatt álló állampolgárok polgári védelmi szolgálatra kötelező határozatát és a települési polgári védelmi szervezetek alkalmazásának elrendelésével kapcsolatos feladatokat,

d) részt vesz a kitelepítés, kimenekítés, befogadás és visszatelepítés feladataiban.

(3) A referens feladatai a helyreállítás időszakában különösen:

a) közreműködik a vis maior eljárásban,

b) részt vesz a károk felmérésében és szakmailag előkészíti a polgármester helyreállítással kapcsolatos döntéseit,

c) folyamatosan figyelemmel kíséri a helyreállítási és újjáépítési munkálatok helyzetét, melyről rendszeresen tájékoztatja a polgármestert,

d) közreműködik a településre érkező segélyszállítmányokkal és adományokkal kapcsolatos feladatokban,

e) közreműködik a helyreállítási és újjáépítési tevékenységek ellenőrzésében.